



資訊社會的傳播權 CRIS 運動的緣起與主張

馮建三

國立政治大學新聞學系教授

2000 年，在國際電信聯盟及聯合國教科文組織的倡議下，聯合國決定在 2003 年與 2005 年舉辦資訊社會世界高峰會議。見此情勢，早在 1996 年就由歐美非亞非政府組織成立的傳播權社團，因此便在 2001 年擴大行動，準備假借這兩次聯合國高峰會議，伸張傳播權，本刊轉載以下文字，以示重視即將到來的聯合國資訊社會高峰會議。

誰的資訊社會？

人們一直在說，資訊社會來了，資訊社會來了。我們得到的許諾是這會是一個以知識為基礎的社會，無論是教育、醫療健康、發展及民主等等更多更多的前景，都會為我們帶來尚難言喻的好處。在重要的核心及林立的鄉村部落之間，網絡形成無縫的天衣，知識從核心到村落，又從村

落回饋中心。

不過，假使當前的社會趨勢持續不斷，現實可能會很不相同。今日的梦想可能就是明日的夢魘。

- 從學術至媒介、從本土藥草至音樂，所有這些人類創造力的果實，陷於私有化的情況日愈嚴重，產權集中在少數人之手，付得起的人才能享用這些果實。
 - 收音機、電視與各種電信傳播所需使用的空中電波，陷於東切一塊西切一塊的情況日益明顯，出最高價格的人就能使用。
 - 曾經是新興並有新公共領域前景的網際網路（互聯網）愈來愈落入了商業化及受控制的險境。
 - 媒介內容飽受消毒過濾及同質化之苦，媒介將消費至上的生活型態賣給了人們，然後又將人們賣給了廣告商。
- 許多人因此憂心忡忡，他們擔心當前



乍然跳入資訊社會的動力，來自企業集團控制力無止無盡的延伸，將要造成了異端意見的窒息，更多的共識將要因有這樣的情境而製造出來。全球大企業集團的利益盤踞了駕駛座，穩如泰山，政府只落得承擔裁判的角色，只是在爭奪擄掠品的不同巨獸之間，吹哨子瞪眼睛。情勢如此，但國際規範理當如何進行，而人類及社會發展又將遭受何等影響，卻是少見提及。

但是，世界各地的人也另有看法，他們正在提煉資訊社會的新願景，以諸人權作為願景的核心。從本地層次到全球社群，人們廣泛運用了各種新形式的媒介及網絡工具，他們共享知識、放大邊緣化的聲音、組織政治的行動、培力參與，據此則維續也祝願並慶賀文化及智識的多元。

我們必須知所選擇，然後建立我們所要的資訊社會。資訊社會將是貼近於企業集團的精英，但排除了大多數人嗎？或者，資訊社會將是維續並擴張永續的發展、諸人權及人的尊嚴？傳播權是普世人權，為所有其他人權奠定基礎也為其提供服務。資訊社會的浮現必須確保這個權利的延伸，也必須強化這個權利以謀求所有人的福祉。

高峰會議

聯合國舉辦了多次的高峰會議，最為人知的包括了里約熱內盧的地球高峰會

議、北京的婦女高峰會議。現在，聯合國即將分兩階段舉辦「資訊社會世界高峰會議」(UN World Summit on the Information Society, WSIS)，二〇〇三年十二月在日內瓦及二〇〇五年在突尼斯。它的目標是「就資訊社會的內涵，研議一套共同的願景及了解，．．．並據此起草行動的策略計畫，以求成功地調整至這個新的社會」(參見 <http://wsis.itu.int>)。市民社會必須主導，構連以人為中心的資訊社會願景。

CRIS 的任務

二〇〇一年十一月，由許多積極致力於媒體及傳播事務的非政府組織所串連成的「傳播權平臺」(the Platform for Communication Rights) 啟動了 CRIS (Communication Rights in the Information Society, 資訊社會傳播權)。CRIS 認為，高峰會是手段，不是目標。我們必須面對的問題，範圍遠比這裡所能討論的，還要多了許多，但它仍可是有前瞻遠景的起點。

我們的「資訊社會」願景根基深植於傳播權，這是一個手段，必須用來提昇諸人權，並用來強化人們及社群的、社會的、經濟的及文化的生活。

伸張傳播權的重要關鍵是，市民社會的諸組織必須連結，合力建構資訊社會，運作的原則必須是負責透明、多元、參與及社



會與經濟正義，運作的動能必須是性別的、文化的及地理區域的平等。

資訊社會世界高峰會議提供了重要的論壇，這個願景可在此得到伸張。我們的工作目標就是擴大 WSIS 的議程及目標，特別是有關媒介與傳播的諸課題，我們也要鼓勵更多樣的市民社會團體參與這個過程。

CRIS 的主題與行動

設定諸人權為資訊社會的中心，意味我們必須在許多不同的領域，努力工作、盡心向前。CRIS 選定的焦點是直接影響人們生活的主題，茲舉六端為例：

- 強化「公共範疇」，確保人們發展所需要的資訊與知識，隨時可用，不是深鎖於私人手中；
- 以具有創意的及健康有勁的規範及公共投資，確保為求發展的環境脈絡中，諸電子網絡都能讓人「用得起，也能有效使用」；
- 取得並延伸廣電及電信的「全球共有地」，確保這塊公共資源不賣給私人；
- 小至地方大至全球層次，設立制度性「民主的及透明的」資訊社會管理手段；
- 處置來自政府或商業的資訊「監理及檢查」；
- 支持傳統的及新的「社區及以人為中心的」媒介。

CRIS 創造市民社會的空間，以求通過三大基柱的行動，反映、串連並施加力量於資訊社會：

- 帶動認知、喚起意識，教育交流、刺激資訊社會各主要面向的辯論，使其符應於諸人權及發展的需要；
- 協助並鼓勵市民社會環繞這些課題而動員，在多層次多面向的論壇起而行動；
- 研擬、諮詢並進而精煉市民社會對 WSIS 所採取的諸立場，呼籲並遊說這些立場的落實；
- 以日常用語表達，這就包括生產各式淺顯扼要的文書、製作多樣網址資源、舉辦並參與各種座談講演與論壇。

你能做什麼

CRIS 是開放的運動，凝聚現存的社團與活躍份子。它的組織依環狀而運作，廣設工作小組，各主題小組各自聚焦於特定課題，另有全國性的與地區性的支部支持地方的活動。

CRIS 是「傳播權平臺」發起的運動。CRIS 的運動成員既有組織又有個人，但都獻身於提振傳播權，他們都認為，傳播權是一個手段，必須用來提昇諸人權，並用來強化人們及社群的社會的、經濟的及文化的生活。CRIS 的網址是：

<http://cris.comunica.org>