

第五章 普欽時期俄羅斯軍售政策與策略對台灣的戰略意涵

前言

此章分為兩節，第一節為軍售中國訂單的最後決策對台灣的戰略意涵。第二節為我國因應之道。本章要瞭解普欽時期俄羅斯軍售政策與策略對台灣的戰略意涵。

第一節 軍售中國訂單的最後決策對台灣的戰略意涵

俄中軍事合作加速中國軍事現代化

武器出口對俄羅斯來說無疑是獲取資金的重要手段，但卻打破了地區的力量平衡，售賣軍備給中國可能嚴重危及亞洲的權力均衡，台海軍力逐漸失衡：中國在引進俄製武器後，軍力現代化程度已呈快速成長，未來將使台海軍力逐漸失衡，如此一來，臺灣將面臨更大的軍備現代化壓力，俄中軍事合作 (sino-Russia military cooperation) 對區域安全 (Regional Security) 造成最直接的衝擊之一便是導致台海軍事緊張與軍備競賽 (Arms race) 的升高。⁸⁹⁴

亞洲各國對俄國軍售中國的態度是擔心會助長中國國防現代化 (Defense Modernization)，並對區域安全造成衝擊，⁸⁹⁵俄國軍售中國對台灣的影響在於俄國企圖藉由軍售適度地提升中國軍隊的打擊火力，以製造中國與台灣的軍事對峙，進而

⁸⁹⁴ 「臺灣專家歸納大陸攻擊臺灣“七個作戰方案”」(March 1 2004)，中國經濟網，http://www.ce.cn/xwzx/yw/t20040301_364125.shtml。

⁸⁹⁵ Ikuo Kayahara, "China as a Military Power in the Twenty-first century", *Japen Review of International Affairs* 12, 1 (Spring 1998): 49-68; Stephen J. Blank, "Russo-Chinese Military Relation and Asian Security", *Issues and Studies* 33, 11 (November 1997): 58-94.

追求俄國本身的利益，這種作法明顯不利於台灣的安全，面對俄國對中國的軍售，台灣應抱持正確的態度，不必因為中國過度渲染俄製武器性能的宣傳而妄自菲薄，但也不能忽視中國引進俄國武器的後續發展，台灣並無能力影響或改變俄國軍售中國政策，在處於被動地位之際，台灣更應瞭解俄國軍售中國政策的實質意含，並注意俄中兩國軍售關係的發展動態，尤其臺灣必須掌握最新的資訊，以便對中國解放軍做出最正確的判斷。⁸⁹⁶

中俄在政治、軍事、安全和能源等方面現實的和潛在的利益交會決定了中國在解決重大問題，尤其是臺灣問題上對俄羅斯具有相當大的戰略借重，俄羅斯領導人在各種場合一再重申，俄羅斯政府將堅定地奉行一個中國政策 (One-China Policy; Единый Китай)，堅決反對任何企圖使臺灣獨立的所謂公投以及其他行爲，對中國而言，無論是當前打擊台獨分裂勢力、爭取國際支援，還是遏制美國等西方國家的政治、經濟和軍事干預，中國都需要俄羅斯的支援，從長遠看，將來一旦中國被迫對台使用武力，俄羅斯可能是在政治上給中國一定道義上支援，也可能是少數願意從軍事上與中國保持一定合作的大國之一。

中國必須正視未來對俄羅斯戰略倚重進一步增大的現實，⁸⁹⁷由於俄中同為聯合國安全理事會 (United Nations Security Council; Совет Безопасности Организации Объединённых Наций) 常任理事國 (Permanent Member of UN Security Council)，其對中國對台政策的外交支持，將一定程度增加中國在處理「台灣問題」的政治籌碼，反制美國對「台灣議題」的干預，另外，中國已開始將俄製武器編配於東南沿海，如「現代級」驅逐艦 (Sovremenny Class destroyers) 與「基洛級」潛艦 (Kilo-class submarine) 均配置於共軍東海艦隊，用以嚇阻美國對台海情勢的介入，這樣的部署態勢明顯地反映出共軍已將台灣、日本、以及西太平洋的美軍，列為主要假想敵。

俄羅斯對北京出售先進武器的危險性在於，它可能促使台北尋求購買更先進的美國武器，⁸⁹⁸美國陸軍軍事學院戰略研究中心 (The Strategic Studies Institute of the U.S.

⁸⁹⁶ 蔡明彥，「俄羅斯對中共軍售政策之研析」，戰略與國際研究 3, 2 (April 2001): 76。

⁸⁹⁷ 「中俄關係解讀：中國與俄羅斯誰依賴誰？」 (May 24 2004)，瞭望東方，http://218.200.142.204/cehgx/Article_Show.asp?ArticleID=710。

⁸⁹⁸ 「華盛頓密切注視中俄軍火交易」 (Dec 13 2000)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/0/12/13/n24271.htm>。

Army War College at Carlisle Barracks) 教授布蘭克 (Dr. Stephen J. Blank) 說，俄羅斯在幫助中國海軍更新裝備，在中國軍事現代化的過程中，俄羅斯提供了不少幫助，俄羅斯賣給中國的武器有先進的戰鬥機，潛水艇以及威力強大的「現代」級驅逐艦，⁸⁹⁹俄羅斯軍工企業積極參加中國軍隊武器裝備的改進計劃，俄羅斯向中國大量出售武器並用自己的武器裝備提高中國軍隊的現代化水平，不僅僅是一種商業行爲，而是把軍售看成是俄中軍事擴大合作和發展俄中兩國戰略夥伴關係 (Russian-Chinese Strategic Partnership Relation) 的基礎，中華人民共和國野心勃勃的軍事現代化給其所宣稱的偏好通過和平手段解決分歧投下了陰影，北京一直拒絕放棄對臺灣動武，並列舉了它會拿起武器對付該島的幾種情況，這些情況包括臺灣正式宣佈獨立、外國干預臺灣內部事務、海峽兩岸之間對話的恢復無限期地推遲、臺灣獲得核武器 (Nuclear weapon) ，以及臺灣發生島內動亂，這些聲明，以及中國野心勃勃的軍事現代化計畫，反映了一種不斷增強的、考慮動用武力來實現統一的願望，⁹⁰⁰這些先進裝備的購入及爾後的仿製量產，經過驗證、測試、訓練與演習，預估在十年後即可戰備化，屆時對台海及南中國海 (South China Sea) 將造成立即而明顯的衝擊！俄羅斯對北京出售先進武器的危險性在於，它促使台灣尋求購買更先進的美國武器。

中國在未獲得俄羅斯先進軍備前，並不具有越過台灣海峽發動攻擊的能力，但近年來中國因爲武器系統大幅改善之下，正在逐漸縮小兩岸之間的軍力差距，⁹⁰¹俄羅斯擴大對中國武器出口 (Policy of expanding Arms sales toward China) 惡化了亞太地區的安全保障，武器出口對俄羅斯來說無疑是獲取資金的重要手段，但卻打破了地區的力量平衡，中國企圖仰仗俄國來取得台海及台海上空的軍事優勢；而且，看在一百五十億美元的份上，普欽已不顧軍售可能衝擊美俄關係，決心幫助中國達成戰略目標，俄國以低價出售高科技 (Advanced sophisticated weaponry) 裝備給中國及鞏固俄羅斯作爲中國最大軍火商的地位的策略及政策，且俄出售空中預警機 (Air Early Warning AEW) 的協議使中國能有效地指揮它的空軍，也使美國很難再像九六年那樣派航艦巡弋台

⁸⁹⁹ 「美國之音關於中國軍事現代化的系列報導」(Feb. 15 2000)，新世紀，
<http://www.ncn.org/html/zwginfo/0002/44-21.htm>。

⁹⁰⁰ 尹宏毅 翻譯、美國國防部編著，「中國軍事力量的年度報告[4] Annual Report On The Military Power Of The PRC」，北京大軍經濟觀察研究中心，<http://www.dajun.com.cn/usa4.html>。

⁹⁰¹ Susan M. Puska (浦淑蘭)編 李憲榮、陳國雄 譯，未來的中國人民解放軍 (台北，玉山社出版 2001)，p.21。

海，⁹⁰²中國獲得俄羅斯的高科技武器後，在各方面的軍事實力都有大幅度的進步，特別是中國取得新發動機的技術以及航空母艦的技術，這都嚴重破壞亞太區域的穩定。

中國軍方向俄羅斯要求增購兩艘「現代級」驅逐艦，中國已取得俄製 R-77 型中程空對空射後不理導彈 (RVV-AE) 及技術，並配備在新型蘇愷戰機 (SU jet) 及殲八 II 型 (J-8 II) 戰機上，在俄國新裝備及武器陸續運抵中國並獲授權自製後，2000 年上半年，再加上自俄國引進的兩艘核子動力攻擊潛艦 (Nuclear-powered attack submarine) 服役，中國解放軍軍力將大幅提升，這對台海軍事平衡及亞太局勢造成新衝擊，面對歐盟國家的競爭，俄羅斯負責軍事技術合作人士認為，莫斯科應當儘快改變作風，不能靠向夥伴提供不會威脅俄羅斯軍隊的過時武器來維持軍事平衡，而應當透過向俄羅斯軍隊提供最先進的武器來保持這一平衡，據俄軍工業人士透露，為此，俄向中國提供新一代武器，例如帶垂直發射裝置的無風型艦空飛彈 (SA-N-7 Ship-to-Air Missile) 及白蛉 3M80E 超音速反艦巡航導彈 (SS-N-22E (3M80EZubr))，而中國同意再向俄羅斯訂購兩艘 956 型現代級驅逐艦 (Sovremenny Class destroyers--Project 956)。⁹⁰³

中國是各種俄羅斯飛彈的主要買主，中國也已採購現代級驅逐艦用來對付美製神盾戰艦防禦系統 (Aegis weapon system) 的先進巡弋飛彈 (cruise missile)，⁹⁰⁴2002 年 6 月 25 日，中國開始和俄羅斯談判購買八艘潛艇，價值十六億美元，這次採購將增強中國封鎖台灣的能力和挑戰美國在那一海域的海軍優勢，⁹⁰⁵俄國軍售中國是自然趨勢，不過後果就是亞太地區的軍事平衡受到破壞，尤其對台海的軍事平衡產生不穩定的現象，從政治來講，美俄誰都不需要海峽兩岸的競爭，但是從短期的經濟利益來講，雙方都需要海峽兩岸競爭。⁹⁰⁶

⁹⁰² 「「中」俄將進行 150 億美元的軍火交易」(Nov 30 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/30/n21273.htm>。

⁹⁰³ 「俄將棄“弱鄰思想”可能提供中國更先進武器」(May 13 2004)，新華網，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2004-05/13/content_1466047.htm。

⁹⁰⁴ 「普京訪華俄對中國軍售大豐收」(Jul 20 2000)，中國軍事，
<http://chinaha.diy.myrice.com/military/news/2000/0006/news-2403.htm>。

⁹⁰⁵ 「中國購買八艘俄羅斯潛艇」(June 26 2002)，大紀元，
<http://www.epochtimes.com.au/b5/2/6/26/n198660.htm>。

⁹⁰⁶ 「俄羅斯為什麼要賣武器給中國？」(Jul 29 2001)，看中國，
<http://www.kanzhongguo.com/news/articles/1/7/29/476.html>

俄羅斯對中國先進軍武裝備的移轉，是兩國戰略匯合意義的代表，中國藉此獲得更優勢的戰略延伸，戰機作戰半徑擴及整的朝鮮半島、台灣、琉球，以及除北海道的日本領土、菲律賓呂宋島、大部份的中南半島，幾乎到達整個東亞重要國家；俄羅斯也藉此掌握中國軍事科技的發展的核心技術，擴大在亞太的影響力。⁹⁰⁷

國營俄羅斯武器輸出公司（Rosoboronexport）售予中國三十架蘇愷（SU-30MK2）戰機，SU-MK2 戰機由位於黑龍江共青城的飛機製造公司生產，主要就是為中國生產，在俄方交付這批戰機後，美國人就不能隨意進出台灣海峽了，⁹⁰⁸俄羅斯向中國的武器出售和技術援助加快了中國的軍隊現代化，並對北京動用武力的能力產生重大影響，中國和俄羅斯保持著牢固的防務與安全關係，包括雙邊的政策磋商和專業性的軍事交流，對中國的武器和軍事技術出售是俄羅斯外交與安全政策的一個重要組成部分，俄國與北京的軍事技術合作是補充國庫、支撐防務工業和使俄羅斯有影響的個人及集團發財的一個收入來源，這還為莫斯科提供了與一個新興的大國加強關係的一種手段，並為俄羅斯繼續其軍事研究與開發努力提供了一個重要的經費來源。⁹⁰⁹

俄羅斯的援助為中國提供了較好的戰鬥機（combat aircraft）、噪音較小的潛艇（submarine）和較為先進的各種導彈（missiles），雖然人民解放軍的訓練和戰備狀態並沒有使其中的大多數系統得到充分的利用，但是它們的內在致命性對任何潛在的敵手都構成了更大的威脅，俄羅斯對中國的出售使東亞地區內各國對中國的擔憂增加，大多數俄羅斯系統都使北京獲得了對付臺灣的更好的軍事選擇辦法，並幫助拓展了人民解放軍在中國的沿海地區以外，包括南中國海上部署軍隊的能力範圍，⁹¹⁰中國軍力現代化程度已呈快速成長，未來將使台海軍力逐漸失衡，如此一來，臺灣將面臨更大的軍備現代化壓力，即便美國政府對臺軍售政策（U.S. Arms Sales Policy

⁹⁰⁷ Peggy Falkenheim Meyer, *From Cold War to Cold Peace?: US-Russian Security Relations in Far East*, Stephen J. Blank, *Russian-Security Policy in the Asia-Pacific Region: Two Views* (Carlisle, PA: US Army War College, 1996), p.10.

⁹⁰⁸ 「中共擬向俄再購 30 架蘇愷戰機」(Aug 2 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/8/2/n205868.htm>。

⁹⁰⁹ 美國國防部著、尹宏毅 翻譯，「中國軍事力量的年度報告[3](Annual Report On The Military Power Of The PRC)」(July 12,2002)，北京大軍經濟觀察研究中心，<http://www.dajun.com.cn/usa3.html>。

⁹¹⁰ 美國國防部著、尹宏毅 翻譯，「中國軍事力量的年度報告[3](Annual Report On The Military Power Of The PRC)」(July 12,2002)，北京大軍經濟觀察研究中心，<http://www.dajun.com.cn/usa3.html>。

toward Taiwan) 採取較開放的政策，我國仍將面臨採購先進武器預算大幅增加的壓力，俄中軍事合作對區域安全造成最直接的衝擊之一便是導致台海軍事緊張與軍備競賽的升高。⁹¹¹

美國陸軍學院戰略研究所的布蘭克 (Dr. Stephen J. Blank) 認為俄羅斯早就在幫助中國準備與臺灣對抗，俄羅斯和中國之間的武器售賣總額一年超過了 20 億美元，莫斯科正在幫助中國建立在臺灣海峽作戰的能力，如果美國出兵幫助臺灣的話，這種能力就會被用來阻止或對抗台灣與美國，⁹¹²中國軍方向俄羅斯要求增購兩艘「現代級」驅逐艦，在俄國新裝備及武器陸續運抵中國並獲授權自製後，2000 年上半年，再加上自俄國引進的兩艘核子攻擊潛艦服役，中國解放軍軍力將大幅提升，這將對台海軍事平衡及亞太局勢造成新衝擊。

軍售中國刺激了俄羅斯與美國、日本、台灣與其他國家間的關係，他們害怕因此破壞了台灣海峽和南中國海的權力平衡，中國已從俄國引進約 70 億美元的先進武器，而與中國的軍備交易的比重佔俄國軍備出口總值高達四成，這些武器中最有可能直接用來對付台灣的先進裝備計有四項：蘇愷 27 型飛機 (Su-27) 及蘇愷 30 (Su-30) 型戰機、現代級驅逐艦、基洛級潛艦，以及俄國與以色列合作製造的空中預警機，美國傳統基金會 (American Legacy Foundation) 的研究則認為未來可能影響台海均勢的中國新式武器，包括雷達衛星 (Radarsat)、改良後的 M9 戰術飛彈 (M-9 tactical ballistic missiles)、超音速反艦飛彈 (superponics anti-ship missiles)。⁹¹³

「現代級」驅逐艦可配備高速的艦對艦「日炙」導彈 (SS-N-22 Sunburn)，被稱為「航空母艦殺手」，中國 2000 年已向俄羅斯購買了兩艘，並已經服役，2000 年簽的合約，還包括為每艘驅逐艦配備一架專屬直升機，美國 2001 年亦批准售予台灣四艘紀德級驅逐艦 (Kidd-class destroyer)，令台海兩岸軍備競賽加速，⁹¹⁴ 史旺教授 (Michael D. Swaine) 指出中國採購大量的俄製軍備將會是亞太地區安全中最難

⁹¹¹ 「臺灣專家歸納大陸攻擊臺灣“七個作戰方案”」(March 01 2004)，中國經濟網，http://www.ce.cn/xwzx/yw/t20040301_364125.shtml。

⁹¹² 「美國智囊：中俄結成反美聯盟」(2000.07.26)，聯合早報，<http://chinaha.diy.myrice.com/military/news/2000/0006/news-2412.htm>。

⁹¹³ 石丁、維多，「售華先進軍備 俄羅斯不認為中國會威脅俄」(Nov 7 2002)，千龍軍事，<http://mil.21dnn.com/5051/2002-11-7/186@505762.htm>。

⁹¹⁴ 「中國 78 億購俄兩驅逐艦」(Jan 5 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/5/n161835.htm>。

以預測的變數，中國日漸強大的經濟實力以及軍事力量，其中包含空中投射能力以及遠洋作戰的能力都遠遠超過其週邊國家的實力，而中俄兩國之間的軍事合作更是令人感到不安，⁹¹⁵由俄國採購的蘇愷 27 型戰機、基洛級潛艦及現代級驅逐艦將更能使中國在維護南海主權問題上採取主動。⁹¹⁶

中國目前雖然仍然在購買俄羅斯的高科技武器，但是也維持相當高程度的技術轉移，而這樣的技術轉移是極有可能在中國的手中再次流傳出去，而中國本身也擁有相當不錯的工業基礎，俄羅斯在移轉技術給中國時，必須多少注意到中國本身研發以及模仿的能力，避免引發更大規模的武器擴散 (Proliferation of Weapons of Mass)。⁹¹⁷中國軍隊對於周邊國家的威脅力日漸升高，而威脅的主要是因為其長程作戰能力的大幅提升，特別是增加了地對地攻擊長程飛彈 (Land Attack Missile) 以及具有遠洋作戰能力的艦隊，而這些武器的技術來源多半來自於俄羅斯的幫助，⁹¹⁸據俄羅斯國際戰略研究所估計，中國 2000 年以來從俄羅斯獲得了總金額超過 100 億美元的武器裝備，因而在中國南海地區的各個鄰國當中，中國贏得了顯著的軍事技術優勢，印度尼西亞、越南和馬來西亞等國武器質量和數量現在都遠不如中國，這就意味著一旦因領土爭端而衝突，這些地區和國家對北京都無法構成嚴重的威脅，⁹¹⁹俄羅斯現代化的武器提供中國拉近與美國之間的科技差距，俄羅斯提供給中國並計畫供應的中國的武器大多是俄羅斯先進的武器系統，其中包含蘇愷-27 (包含後來的改良型)、S-300 型 (北約代號 SA-10) 防空飛彈 (S-300 anti-aircraft missile)、基洛級潛艦、現代級驅逐艦，艦上並可搭載 8 枚白蛉反艦飛彈 (Moskit anti-ship missiles)、T-80 坦克 (T-80_capital tank)、Tor-M1 (北約代號 SA-15) 地對空飛彈 (TOR-M1 surface-to-air missile system)，而俄羅斯出售給中國的伊留申—76 (IL-76) 型

⁹¹⁵ Yuri V. Tsyganov, "Russia and China: what is the pipeline?," *Russia and Asia the emerging security agenda* p.311.

⁹¹⁶ 王定士，「中俄戰略協作夥伴關係下的亞太安全---中華民國 應有之作為」，遠景 1,4(2000): 111-153。

⁹¹⁷ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁹¹⁸ Di Hua, "Threat perception and military planning in China: domestic instability instability and the importance of prestige" *Military capacity and the risk of war* p.34.

⁹¹⁹ 「中方主動后撤 500 公里不設防 俄媒體評價高」(Jan 1 2003)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/3/1/1/n261523.htm>。

空中運輸機 (Air transport plane) 則可改裝為早期空中預警機。⁹²⁰

俄羅斯武器的重要性對於中國的重要性並不只是因為西方的禁運，更重要的是因為中國的武器生產基礎多半來自於建政初期蘇聯專家的協助，而現代化的俄羅斯武器系統有助於提升中國整體武器的水準以及人員的戰鬥能力，並且在引進這些先進的武器系統之後將能夠提升中國在新式武器的研發能力，而這也是對亞太地區最具威脅的因素，2000年2月11日中國向俄國訂購的一艘現代級驅逐艦「杭州號 (Hangzhou)」穿越台灣海峽前往其東海艦隊基地，由於該艦具有先進的超音速反艦飛彈，故引起各界的高度重視，⁹²¹而「杭州號」通過台灣海峽，一方面象徵中俄夥伴關係已不斷強化，雙方再動干戈的可能性大幅降低，讓中國和俄國得以將主要的軍力部署在東南方和西方，且雙方的軍事合作的主要目標已鎖定美國及其亞太的盟國與友好國家；另一方面就是給台灣警告，中國已有先進武器抗拒台灣的二代兵力，即「以戰逼和、以武促統 (pressing peace by across strait war, pressing unification by the military act)」，以軍事實力威懾台灣在新領導人產生後儘速走上談判桌，同時表示具有相同處境的俄國也始終支持中國在台灣問題上的主張。⁹²²

中國嚇阻美國介入台海情勢能力提升，中國將俄製武器主要編配於東南沿海地區，如「現代級」驅逐艦與「基洛級」潛艦均配置於共軍東海艦隊，目的在於嚇阻美國對台海情勢的介入，隨著俄中軍事合作的發展與提升，俄羅斯開始在國際場合支持中國的對外政策，包括聲援中國對台政策立場，台海軍力逐漸失衡，中國在引進俄製武器後，軍力現代化程度已呈快速成長，未來將使台海軍力逐漸失衡，如此一來，台灣將面臨更大的軍備現代化壓力，即便美國政府對臺軍售政策採取較開放的政策，我國仍將面臨採購先進武器預算大幅增加的壓力，中國近年來自俄羅斯採購包括蘇愷27型戰機、蘇愷30型戰機、A-50空中預警機 (A-50 Air Early Warning AEW)、「基洛級」潛艦、與「現代級」驅逐艦等新式海空軍裝備，同時引進俄國

⁹²⁰林宗達，赤龍之爪 (台北，黎明文化，2002年2月)，p.209。

⁹²¹關於現代級驅逐艦的性能介紹，請見〈現代級駛過台灣海峽〉一文，《文匯報》，2000年2月12日，版A5。

⁹²²如今年的2月28日中共外長唐家璇訪問俄羅斯，在3月1日與俄羅斯代總統普欽的談話中，普欽表示：「俄國支持中國在台灣問題上的立場，支持中國實現領土完整」。請見〈唐家璇外長拜會俄羅斯代總統普欽〉一文之報導，《人民日報海外版》，2000年3月2日，版1。

技術發展新一代「〇九三」與「〇九四」型核子動力攻擊潛艦、宋級傳統潛艦 (Song class submarine) 、及殲十戰機 (J-10 combat aircraft) 。

隨著新式裝備陸續服役，中國海空軍質量將逐步超越台灣海空軍，根據美國國防部 (Ministry of Defence., USA) 向國會提出的「二〇〇三年中國軍力報告 (Annual Report to Congress: The Military Power of the People's Republic of China, 2003) 」，中國軍力現代化程度已呈快速成長，未來將使台海軍力逐漸失衡，如此一來，臺灣將面臨更大的軍備現代化壓力，即便美國政府對臺軍售政策採取較開放的政策，我國仍將面臨採購先進武器預算大幅增加的壓力，俄中軍事合作對區域安全造成最直接的衝擊之一便是導致台海軍事緊張與軍備競賽的升高。⁹²³

俄「中」間軍售對我國安全情勢之影響

中國嚇阻美國介入台海情勢能力提升：中國將俄製武器主要編配於東南沿海地區，如「現代級」驅逐艦與「基洛級」潛艦均配置於共軍東海艦隊，目的在於嚇阻美國對台海情勢的介入，此部署態勢反映出共軍已將台灣、日本、以及西太平洋的美軍，列為主要假想敵，隨著俄中軍事合作的發展與升，俄羅斯開始在國際場合支持中國的對外政策，包括聲援中國對台政策立場，二〇〇三年五月廿四日，美俄舉行高峰會，會後俄國普欽 (Vladimir Vladimirovich Putin; Владимир Владимирович Путин) 總統公開表達對台灣發展飛彈的關切，由於俄中兩國皆為聯合國安全理事會 (United Nations Security Council; Совет Безопасности Организации Объединённых Наций) 常任理事國 (Permanent Member of UN Security Council) ，其對中國對台政策的外交支持，將一定程度增加中國在處理「台灣問題」的政治籌碼，反制美國對「台灣議題」的干預。

中國對周邊國家施以強制外交戰略的可能性大增：中國在引進俄製武器後，中國軍隊武器裝備與技術水準已有所提升，這將增長中國軍事自信，使中國對周邊國家施以「強制外交」戰略的可能性，大幅增加，中國在引進俄製武器後，主要將其

⁹²³ 「臺灣專家歸納大陸攻擊臺灣“七個作戰方案”」 (March 01 2004)，中國經濟網，http://www.ce.cn/xwzx/yw/t20040301_364125.shtml。

部署於東南沿海地區，隨著共軍武器裝備與技術水準有所提升後，將會提升中國軍事自信，使中國對周邊國家施以「強制外交」戰略的可能性，大幅增加，例如，當 1998 年李登輝前總統提出兩岸關係為「特殊的國與國關係 (special relations between one state and another one)」時，中國便派遣其蘇愷 27 型 (SU-27) 戰機升空，頻頻接近台灣海峽中線，刻意製造兩岸緊張氣氛，中國軍方甚至故意宣傳其 SU-27 戰機已在台海上空輕易鎖定台灣的幻象 2000 (Mirage 2000) 戰機，中國此舉主要目的，在於透過先進裝備的武力展示，製造台灣社會的心理壓力，進而脅迫台灣，達成其政治目的，此外，過去幾年，中國的蘇愷 27 型戰機也曾出現飛臨日本領空的紀錄，引發日本關切。

區域軍備競賽層級升高：俄中軍事合作加速中國軍事現代化，面臨中國海空軍投射能力的提升，周邊國家尤其是南中國海主權聲明國包括越南、印尼、馬來西亞等國已積極推動軍事現代化，而日本亦加速自衛隊國防現代化，未來東亞國家的軍備現代化計畫勢將升高區域內國家間的不信任感，增加區域不確定因素，俄中軍事合作加速中國軍事現代化，面臨中國海空軍投射能力的提升，周邊國家已感受來自中國的軍事壓力，紛紛加速國防現代化，導致東亞區域的軍備競賽，一九九〇年代以來，東南亞國家，尤其是南中國海主權的聲明國包括越南、印尼、馬來西亞等國積極推動軍事現代化，原因之一便在於因應來自中國的潛在威脅，此外，日本在近年來亦已積極加速自衛隊國防現代化，部分為因應中國崛起之軍事勢力，在中國引進俄國新式武器的同時，東亞國家的軍備現代化計畫勢將升高區域內國家間的不信任感，增加衝擊區域穩定的不確定因素。

周邊中小型國家面臨「選邊站」壓力，隨著中國近年來經濟穩定成長，中國已開始深化與東協 (ASEAN) 國家的經濟合作關係，中國在引進俄羅斯新式武器裝備後，中國軍隊對周邊地區的武力投射能力有明顯提升，周邊國家勢將感受中國經濟與軍事力量的崛起，面對中國經濟與軍事能力的崛起，東南亞地區的中小型國家將面臨在中國與美國之間「選邊站」的壓力，此種發展趨勢勢必引發美國與日本的關注，且一定會有所回應，未來五年，將是美國與中國在東亞地區從事戰略競爭的關鍵時期。

第二節 我國因應之道

俄中軍事擴大合作對我因應之道

中俄在政治、軍事、安全和能源等方面現實的和潛在的利益交會決定了中國在解決重大問題，尤其是臺灣問題上中國對俄羅斯具有相當大的戰略借重，俄羅斯領導人在各種場合一再重申，俄羅斯政府將堅定地奉行一個中國政策，堅決反對任何企圖使臺灣獨立的所謂公投以及其他行爲，對中國而言，無論是當前打擊台獨勢力、爭取國際支援，還是遏制美國等西方國家的政治、經濟和軍事干預，中國都需要俄羅斯的支援，從長遠看，將來一旦中國被迫對台使用武力，俄羅斯可能是在政治上給中國一定道義上支援，也可能是少數願意從軍事上與中國保持一定合作的大國之一，中國必須正視未來對俄羅斯戰略倚重進一步增大的現實。⁹²⁴

普欽是一個現實主義 (Realism) 者，俄中聯手攻台，甚至當台海戰火燃燒到大陸時，俄國以軍事行動來支援中國，這樣的承諾都超越了國際現實，一方面，俄國不可能冒著與美國、日本發生衝突的危險，在台海局勢中以軍事行動支援中國；另一方面，俄國向中國出售先進武器的戰略意圖不僅是在戰略上支援中國，而且更希望利用中國來牽制美國和日本，以緩解其在東部和中亞地區的壓力，同時，俄國國內如車臣問題等也需要中國的支援，因此，俄中之間在臺灣問題上達成共識的空間仍然很大。⁹²⁵

我國因應之道

爭取美國協助，推動我國國防現代化：有鑑於美國爲世界唯一超強，同時高度關切台海地區的安全與穩定，台灣應使美方了解我國因中國軍力成長所承受的安全

⁹²⁴ 「中俄關係解讀：中國與俄羅斯誰依賴誰？」(May 24 2004)，瞭望東方，http://218.200.142.204/cehgx/Article_Show.asp?ArticleID=710。

⁹²⁵ 許朝兵，「俄國崛起的戰略選擇和俄中的競爭與合作」(June 05 2004)，學說連線，<http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-06-05-16929.htm>。

壓力，並要求美方提供我國必要的先進武器，協助我國進行作戰軟、硬體的現代化計畫，維持台海地區軍力平衡，我國應要求美方提供我國必要的先進武器，協助我國推動作戰軟、硬體的現代化計畫，維持台海軍力平衡。

加強台美日政軍合作，嚇阻中國軍事冒險：台灣應加強與美日的安全合作關係，提升台美日在國防科技、指管系統、作戰準備等方面的整合，嚇阻中國在此地區的軍事擴張，過去幾年以來，中國軍力的擴張不只威脅到台海的安全，也威脅美國在亞太地區的戰略利益與周邊國家日本的安全，基於共同的威脅認知，台灣應加強與美日的安全合作關係，提升台美日在國防科技、指管系統、作戰準備等方面的整合，藉由美國對台灣的安全承諾、日本對美國的堅定支持、與台美日三方的具體合作，制衡並嚇阻中國在此地區的軍事擴張。

強化與周邊國家情報分享，擴大情報預警管道：台灣必須加強與美國及日本等國的情報交流，擴大國軍情報預警管道，掌握共軍軍力部署與軍事活動發展，爭取預警時間，隨著共軍引進俄製先進武器，台灣在面對中國軍事攻擊時，所能擁有的預警時間大為縮減，為此，台灣必須加強與周邊國家尤其是美國與日本的情報交流，擴大中華民國國軍情報預警管道，掌握共軍軍力部署與軍事活動發展，爭取預警時間（請參見表 5-1）。

俄中兩國擴大軍事合作對我國的意義是由於俄國擴大軍售中國而使中國的武力及軍力增強，進而威脅到我國的國家安全，俄國擴大軍售中國對俄國的意義簡單說就是一來可由軍售中國獲取外匯；另一方面俄借由軍售中國使俄中可一體制衡美國的戰略及勢力，中國數年來對我國的敵意及威脅未消失且中國向俄國軍購就是針對我國而來，中國軍事上購買俄國武器的用意就是一來威脅我國；並且中國藉俄國武器以嚇阻美國勢力染指台灣進而使中國擔心若兩岸開戰時美國會插手並協防台灣，在俄中擴大軍事合作及擴大軍售下對我國在軍事上的直接意涵就是我國直接面臨中國的軍事威脅且使中華民國的國家安全受到中國非常大的軍事威嚇，因此我國必須爭取美國在軍事武器及軍售我國的種種協助，並且使我國軍事武器現代化而可以與中國的武力並駕齊驅甚至須比中國的武力強盛，如此才能確保我國的國家安全，我國在面對俄中擴大軍事合作與擴大軍售層次的情勢下也必須借助美國強大的武力在西太平洋的軍力及戰略上制衡中國的武力威脅，其意義是我國完全接受美國的軍事

上的協助與軍購，進而使美國的武力及其勢力可完全插手西太平洋，因此我國必須接受美國對我在軍事武器現代化的協助，同時我國也必須在美日安保條約及 AMD 與 NMD 的保護下對中國產生軍事及戰略上的嚇阻，以達成兩岸軍事上的恐怖平衡。

推動與俄國政治菁英交流互訪，宣傳中國威脅論 (The argument of China Threat)：台灣必須體認，面對俄中軍事合作，能夠從戰略上直接牽制中國的，還是俄羅斯，因此，台灣應加強與俄羅斯產官學界的溝通管道，呼籲俄國各界認知提供中國武器及軍事科技最終將危及俄羅斯自身的安全，同時提醒俄國政治菁英敦促俄國政府加強對中國軍售的管制，為此，我方可突顯中國在取得俄國技術再自行研發的成果，在未來也將威脅俄羅斯的安全，以強化並擴大俄國「中國威脅論」的憂患意識 (請參見表 5-1)。

俄國總統普欽在決策時衡量了俄中軍售對俄國經濟及俄國國家安全兩方面的影響後，普欽在全盤考量後做出了在經濟與國安之間的平衡折衷的決策，俄國軍售中國雖然使俄國可賺到金錢與外匯，且俄國片面以為軍售中國較不高科技而足以進攻我國的武器就可使俄國的國家安全的想法其實是錯誤，俄中擴大軍售及軍事合作將使中國在軍購後可學習及模仿俄國武器而自製更多的優勢武器，進而使中國不僅對我國有更大的威脅且也使中國對俄國在軍事及戰略上的威脅加劇，俄中擴大軍事合作及軍售對俄而言不是減少了威脅，也非俄國單方所設想的只要滿足中國對付我國的心願即可，俄中擴大軍事合作及軍售對我國及俄國的意義都是中國在軍事上將更強大，並且中國的軍力壯大將構成對我國及俄國與美國等國的威脅與箝制，並使中國更有能力破壞區域平衡，因此我國必須高舉且大力在國際社會中傳播中國威脅論。

我國與日本合作共同開發俄國遠東 (Far East) 地區，降低俄國對中國經濟依賴：我國可尋求與日本合作，共同開發俄羅斯西伯利亞及遠東地區，使俄羅斯不至於因經濟發展過度依賴中國，而在戰略與軍事合作上完全向中國傾斜，面對俄中軍事合作關係對台海安全的衝擊，我國可以經濟開發為手段，作為亞洲自由民主國家制約中國軍事威脅的戰略合作課題，例如尋求與日本的合作，共同合作開發俄羅斯西伯利亞及遠東地區，使俄羅斯不至於因經濟發展過度依賴中國，而在戰略與軍事合作上完全向中國傾斜 (請參見表 5-1)。

以中亞國家及蒙古為前進跳板，推動台俄合作：我國可嘗試提升與俄國周邊國

家如哈薩克、蒙古等國的經貿合作關係，經由這些與俄羅斯接壤的國家，作為前進俄國的跳板，長期以來，台灣與俄國經貿關係發展因各種主客觀因素受到限制，為求突破，台灣可嘗試提升與俄國周邊國家如哈薩克、蒙古等國的經貿合作關係，透過這些與俄羅斯接壤的國家，作為前進俄國的跳板，並以台灣與這些俄國周邊國家的合作為基礎推展與俄國的合作，弱化俄中的戰略合作關係。

我國聯合日本開發俄國遠東地區的意涵是拉近俄國與東亞諸國的關係，以消費及投資力來看，日本及韓國與我國的消費及投資都相當厚實，在經濟上中國的經濟雖然崛起但仍不如日韓兩國，因此對我國而言的意義便是可以與日商合作借以拓展台商的投資全球的範圍，並且我國可借由與日本合作投資俄國使俄國可轉向在經濟上依賴包括我國及日本在內的東亞諸國，如此將可避免中國借其經濟以牽制俄國的軍售，另外我國也可與蒙古及中亞各國合作，對我國的意義就是台商可拓展投資到中亞諸國及蒙古，同時更深的涵義便是可促使俄國與我國有更多的經濟上的接觸與合作，如此便可以促使俄國減少在經濟上對中國的嚴重依賴。

將俄中軍事合作提升為區域安全議題，要求兩國軍售透明化：台灣可舉辦官方或非官方的國際論壇，邀請亞太區域國家退休官員與專家學者，商討俄中軍事合作對區域安全產生的衝擊，表達對俄中武器交易的共同關切；掌握俄中軍售最新情資，預作反制因應：我國應瞭解俄國提供中國武器與技術相關資訊，作為國軍研發反制武器的參考，台灣在外交上，可設法將俄中軍售問題提升為區域安全議題，並聯合其他關心中國國防現代化的國家，如美國、日本、印度、與越南，向俄國表達對俄中武器交易的關切，要求軍售透明化，此外，台灣可透過官方或非官方國際論壇的方式，提供平台，邀請亞太區域國家退休官員與專家學者，共同商討俄中軍事合作對區域安全產生的衝擊與各國因應之道（請參見表 5-1）。

我國與俄國國防工業成立民間合資企業，弱化俄國對中國武器市場的依賴：我國可透過民間公司與俄國國防工業成立合資企業，引進俄國在航太工程(Aerospace Engineering)、飛彈動力、潛艇技術等領域最新資訊與科技，同時弱化俄國國防工業對於中國的依賴，俄中軍事合作加速中國軍事現代化，面臨中國海空軍投射能力的提升，周邊國家已感受來自中國的軍事壓力，紛紛加速國防現代化，導致東亞區域的軍備競賽。

中國軍力的大幅提升已對亞太安全格局造成了莫大的衝擊，首當其衝的當屬台海安全 (Cross- Straits Security) 問題，兩岸的軍力對比亦已逐漸失衡，面對這個巨大的轉變，台北方面宜採取更務實且富前瞻性的因應措施，首先，應透過各種國際多邊主義的途徑，尋求以集體的力量來確保台灣自身的安全；其次，加強台俄之間的非軍事交流，提升雙邊在經貿和科技領域的合作層次；第三，發展兩岸「信心建立措施 (confidence-building measures, CBMs)」，以消除彼此的疑慮、降低雙方的敵意，從而避免因誤解而造成緊張對立或引發不必要的衝突；最後，在中國仍不放棄對台使用武力的前提下，台北應繼續維持一定的自衛力量，建立一支具有嚇阻作用的武力，⁹²⁶我國應要求美方提供我國必要的先進武器，協助我國推動作戰軟、硬體的現代化計畫，維持台海軍力平衡；加強台美日政軍合作，嚇阻中國軍事冒險；台灣應加強與美日的安全合作關係，提升台美日在國防科技、指管系統、作戰準備等方面的整合，嚇阻中國在此地區的軍事擴張（請參見表 5-1）。

中國近年陸續購進先進武器，台灣也向美國爭取武器因應，軍事專家們對這種追趕式的軍備競賽多持負面看法，因為平行建軍最後的結果，絕對不利於弱小的一方，軍事及戰略專家認為，兩岸的問題不能單從軍事的觀點著手解決，購買軍事武器及建軍應把握建立「最小有效嚇阻防衛武力 (minimal critical deterrence)」的定位，即以最低的成本建立讓對方攻擊你時會付出相當的代價、因而必須慎重思考的防衛武力，中國近來陸續自俄羅斯購進基洛級潛艦、現代級驅逐艦、蘇愷三十戰機等先進武器系統，台灣也向美國爭取到紀德級驅逐艦、柴油潛艦 (Diesel submarine) 等武器因應，這種追趕式的軍備競賽能確保我們的安全嗎？軍事專家多持負面的看法，他們普遍認為台灣國防建軍目標應定位在建立一支最小有效嚇阻防衛武力即可，而非盲目的平行建軍拚下去。

我國外交部前駐英代表 (Predecessor Taipei Representative in the UK) 鄭文華指出，兩岸的問題不能單從軍事的觀點著手解決，購買軍事武器及建軍應把握建立「最小有效嚇阻防衛武力」的定位，即以最低的成本建立讓對方攻擊你時會付出相當的代價、因而必須慎重思考的防衛武力，此一觀點獲得與會軍事及戰略專家的認同；

⁹²⁶ 王定士，「中、俄戰略協作夥伴關係下的亞太安全—中華民國應有之作為」，遠景季刊 1, 4 (2000,10): 111-54。

國防委員會立委陳健民、廖婉汝等進一步指出，依據目前國家財政情況，根本不可能大幅增加國防預算 (Defense Budget)，盲目無限制的軍備競賽只會拖垮國家經濟。

2002年7月12日美國國防部向國會提交的「中國軍事力量 (Annual Report On The Military Power Of The PRC, 2002)」年度報告，報告指出「俄國對中國軍售與技術支援加速北京的軍事現代化 (Military Modernization)，對解放軍使用武力的能力有重要的影響」，⁹²⁷中國武力犯台的機率與風險，只漲不跌，如何落實全民國防概念、加強危機意識、消弭居安忘危的昇平氣氛，實乃我政府在中國三面環伺下求生立國的當務之急，我方應積極尋求參與此種機構的機會，以集體的力量來抵制中國可能謀我之企圖，中國國家主席江澤民曾提到：「亞洲國家間的領土、邊界爭端和有爭議的問題，應該根據有關國際公約，通過談判和平解決，反對訴諸武力或以武力相威脅」，故我方的主動出擊，一方面代表了愛好和平、願意與亞太各國為共同維持地區的和平與穩定而努力；另一方面，也可讓亞太各國肯定我方在維護兩岸和諧關係上所做出的努力，以襯托中國不斷對中華民國在軍事與外交上的文攻武嚇及打壓，對我國爭取國際友誼和援助極為有利。⁹²⁸

台灣應加強與俄羅斯產官學界的溝通，呼籲俄國各界提供中國武器及軍事科技最終將危及俄羅斯自身的安全，強化俄國「中國威脅論」的憂患意識，由於日本與美國可能捲入台海衝突，限制第三國轉移先進武器與軍事科技給中國，符合日、美的利益，華府與東京應該告知俄國與其他國家(如以色列)對北京銷售先進飛機、「基洛級」潛艦、戰艦及其他尖端武器將破壞台灣海峽 (Taiwan Strait) 微妙的軍事平衡態勢，和危及美日安全 (請參見表 5-1)。⁹²⁹

表 5-1 俄中軍事擴大合作對我因應之道

爭取美國協助，推動我國國防現代化
加強台美日政軍合作，嚇阻中國軍事冒險

⁹²⁷張旭成，「加強台、美、日戰略對話與安全合作」(Aug 17 2002)，台灣安保協會，<http://www.wufi.org.tw/tjsf/parris01.htm>。

⁹²⁸王定士，「中俄戰略協作夥伴關係下的亞太安全—中華民國應有之作為」，遠景季刊 1, 4 (2000,10): 111-54。

⁹²⁹張旭成，「加強台、美、日戰略對話與安全合作」(Aug 17 2002)，西太平洋安全保障台、美、日三國國際研討會，<http://www.wufi.org.tw/tjsf/parris01.htm>。

強化與周邊國家情報分享，擴大情報預警管道
推動與俄國政治菁英交流互訪，宣傳中國威脅論
我國與日本合作共同開發俄國遠東 (Far East) 地區，降低俄國對中國經濟依賴
以中亞國家及蒙古為前進跳板，推動台俄合作
將俄中軍事合作提升為區域安全 (Regional Security) 議題，要求兩國軍售透明化
我國與俄國國防工業成立民間合資企業，弱化俄國對中國武器市場的依賴
兩岸信心建立措施機制的建立
我國國軍應把握最小有效嚇阻防衛武力

(作者本人依上述文字整理成該表)

