

第三章 冷戰後中亞在中國的戰略地位

冷戰後中亞五國從蘇聯獨立出來，立即廣泛地為全世界所重視，中國身為中亞地區接鄰之大國，擁有相當寬廣的外交活動空間。不論是與中亞地區在各領域進行合作，鞏固既有關係，或是中亞地區經歷九一一事件美方軍事勢力進駐，由於美國和其他西方勢力的拉攏滲透，中亞五國之外交政策逐漸傾向西方，造成中國國家安全之威脅，以上均顯示出中亞地區對中國的重要性。

本章將分析中亞地區在中國能扮演何種戰略角色，然而本章的重點將著重於：中亞能提供中國何種利基，在安全合作、經濟合作與全球戰略的經營上，中國可藉由與中亞地區的友好合作達到何種最適當的效果。

第一節 全球戰略

冷戰結束後，美蘇兩霸權以意識型態為根本的對抗態勢不復存在，中美也失去了戰略合作的基礎，美國轉而將中國視為主要的戰略對手。¹原因是中國自從1978年由鄧小平逐漸掌權後，從毛澤東時代的計畫經濟轉型，改革開放政策的實行在九〇年代開始收到成效，中國的經濟開始蓬勃發展，儼然成為亞洲舉足輕重的地區性大國。此時美國的對華政策出現大辯論：遏制派與接觸派，雖然論點歧異但目標皆是意圖阻止中國有能力挑戰美國的全球獨霸地位。要討論中亞地區在中國的全球戰略扮演何種角色，應該先探討中國的全球戰略，分析中國提出新安全觀之意義，最後中國能夠以上海合作組織為工具，在中亞地區能夠作何發揮。

壹、中國的全球戰略

¹ 樓耀亮，*中國國防面臨的地緣政治形勢*(天津：天津人民出版社，2002)，頁190。

中國在第一次波斯灣戰爭後開始意識到美國的獨強地位，以及中國與美國的落差，最後是知覺到美國對中國的遏制政策。九〇年代後期爆發中國駐南斯拉夫使館被炸案，科索沃戰爭及中美軍機擦撞事件後，中國漸漸認知到美國對全球事務進行干涉主義的意圖。²從結構面上分析中國與美國的關係，兩者為既存強權與崛起中強權的關係，同時存在相互競爭與共同合作的條件。美中的共同利益表現在經濟合作層次上，美國與中國互相依賴彼此的市場，中國對美國有資金技術的需求，美國也期望中國在知識產權、能源、環保議題上合作。亞洲經濟的蓬勃發展乃至全球經濟穩定成長，對中美都有利，因此中美都希望保持亞太地區的穩定、亞太地區有幾個熱點問題的處理也需要中國的協助，例如：朝鮮半島、南亞的核武競賽等。國際層面上，美國需要中國在防止大規模殺傷性武器擴散、國際反毒禁毒、打擊跨國犯罪和國際恐怖主義活動等方面合作，在聯合國改革、地區和世界新秩序建設方面加以配合。中美關係目前存在的重大分歧包括：社會制度與意識型態的差別、對人權的觀念不同、以及對台灣與西藏的態度等。經濟貿易層面中，也存在知識產權之爭、市場准入問題以及美國對人民幣升值的要求。

分析美國的對華政策，美國在中國的利益是多樣化且廣泛的，美國必須將其與促進美國在中國的核心理益緊密連結起來，才能可能獲得成功。³首先是保持與中國發展商業與經濟關係，進行全面接觸與合作，以保持對中國的影響力。畢竟，一個穩定、繁榮、開放的中國比較符合美國的國家利益，除此之外還設法通過「經濟交往」的方式，引導中國逐步認同美國式民主觀念，使其納入國際社會並接受國際社會準則。美國在政治、經濟層面上拉攏中國，以交往的方式企圖引導中國成為國際社會中「負責任的一員」。其次，由於中國是繼俄羅斯之後，最有可能威脅美國霸權地位的國家，因此美國為了維護其在東亞地區乃至全球之霸

² 林麗香，「中亞地區：中共、美國的新勢力範圍」，*共黨問題研究*，第 28 卷第 1 期(2002)，頁 21。

³ 吉姆·赫爾姆斯、詹姆斯·普里斯特主編，*外交與威攝：美國對華戰略*(北京：新華出版社，1998)，頁 34。

權地位，必定會繼續堅持與強化對中國的威嚇。美國以強化美日安保同盟作為第一步，加強南韓、菲律賓、澳洲、紐西蘭的同盟關係，以及與台灣的準同盟關係，在中國東岸構築一條「第一島鏈戰略防線」。西邊則以「北約東擴」為戰略工具，與中亞進行軍事合作，對中國形成東西夾擊的局面，擠壓中國的戰略空間。近年美國加強與日韓的軍事合作，拉攏蒙古、俄羅斯與中亞國家，並與印度建立戰略夥伴關係，都有明顯針對中國的意味。九一一事件發生後，美國更以反恐為名，駐軍中亞三國，對俄中的威脅更甚以往。美國在布希總統上台後，決議退出反彈道飛彈條約(Anti-Ballistic Missile Treaty, ABM Treaty)以及繼續研製飛彈防禦系統(Theater Missile Defense System)，這兩項舉措被中國解讀為是美國外交政策未來將更傾向單邊主義。

中國認為美國攻打伊拉克的主要目的在控制中東石油資源以及地緣政治戰略的新佈局。九一一事件後美國勢力進入阿富汗、巴基斯坦及中亞地區，未來如果美國在伊拉克扶植親美政權，美國將可同時控制世界的心臟與能源地區，有效地維護其世界霸權的地位。同時美國還可建立一個連結伊拉克、以色列、土耳其、阿富汗與中亞的戰略區域，對中國形成有效的遏制。⁴屆時美國將會完成對中國的新圍堵，而中國超越美國霸權地位的日期將會變的遙遙無期。

在美國全球戰略的縫隙中，中亞與東南亞無疑是中國所必須積極突破的戰略地區，有兩個原因：第一、這兩個地區鄰近中國，不管是從政治、經濟上分析，這兩個地區因為與中國為鄰，如果當地政經情勢不穩定或是發生動亂事件，很容易波及中國本土，因此中國必須將其納入其全球戰略的考量；第二、美國於當地的基礎並不十分穩固，當地的政治體制於美國式的民主有一大段距離，在美國四處倡導西方民主制度的當下，中國威權體制的政治體質較讓當地政府放心。中國

⁴ 中華歐亞基金會，**美伊戰後的大國中亞外交政策**(台北：中華歐亞基金會，2003)，參見：<http://www.fics.org.tw/policy/policy3.htm>。

在 1992 年開始以「睦鄰政策」反制美國的包圍，⁵中國以強化與周邊國家的關係，創造更和平穩定的周邊環境，爭取時間發展經濟，選擇不正面衝撞美國的圍堵政策。

貳、新安全觀的提出對中國全球戰略的意義

中國在 1996 年 3 月在與菲律賓共同主辦「東協區域論壇信心建立措施會議」上，首度正式提出「適合冷戰後亞太地區各國維護安全的新安全觀」。⁶之後，中國政府在國際場合上便不斷推銷「新安全觀」，強調應以合作代替對抗，呼籲國際社會摒棄冷戰時代尋找敵人的舊思維。台灣學者施子中歸納分析中國提出新安全觀的原因：⁷(1)是因為後冷戰時期國家體系重建。(2)是基於冷戰後國際安全環境的好轉，受到全球化的影響，各國互賴行為增加，而安全也成為各國共同的利益。(3)美國企圖包圍中國，美國以北約東擴、美日安保條約、戰區飛彈防禦系統，對中國形成「東西夾擊」的安全威脅。(4)中國必須因應後冷戰時期全球化趨勢蓬勃發展下，「綜合性安全」的挑戰。(5)美國採取冷戰思維炮艦政策，視中國為潛在威脅，迫使中國進行反擊，因此可歸納出新安全觀是中國在現階段求取和平的策略工具。中國另外積極介入區域組織的運作，例如東協、以及成立上海合作組織。從中國外交利益的角度分析，若順利與東南亞國家以及中亞國家交好，可以在下列三個領域中達成戰略與外交利益：在最廣泛的層次上，中國希望可以建立更和平的周邊環境，進而強化中國自詡為「負責任的大國」的形象，降低中國威脅論的傷害。第二個層次是國家間關係的層次，中國可與中亞、東南亞國家發展良好的雙邊關係，建立持久性的政治、經濟、安全合作領域的聯繫，以確保這兩個鄰近地區的穩定。最後，中國可以因著中國在這兩個地區的影響力擴大，在此基礎上擴大與美俄兩國在中亞地區的合作，尋求中美俄在該地區的共同

⁵ Bures Mark, *Chinese Policy and the Central Asian Republics*.(Santa Monica: RAND, 1999), p.39.

⁶ 楚樹龍，「冷戰後中國安全戰略思想的發展」，*世界經濟與政治*，第 9 期(1999)，頁 12。

⁷ 施子中，「911 事件後國際情勢發展對中共『新安全觀』之衝擊」，*戰略與國際研究季刊*，第 4 卷第 3 期(2002)，頁 2~7。

利益。總結，新安全觀即是強調與冷戰思維的軍事同盟、強權政治有所區隔，而在詳加探討之後，新安全觀所倡議的概念在國際政治研究領域中並無新意，但是對研究中國外交政策而言，新安全觀強調的多邊合作方式，的確具有重視之必要。此外，中國宣示的外交政策思想大多具有濃厚的道義色彩，新安全觀也不例外。目前新安全觀是強權政治下的和平工具，就長遠而言，新安全觀也有改造世界的意圖。⁸

在東南亞地區，中國以積極參與東協運作的方式，擴大中國在本地區的影響力，希冀與東協發展敦睦關係，以降低東協對「中國威脅論」的疑慮。在中亞地區則成立上海合作組織，以該組織做為中國介入中亞事務之政策工具。上海合作組織的前身是上海五國(Shanghai Five)，上海五國是在 1996 年，五國在上海聚會開始的對話機制，是為瞭解決從蘇聯時期遺留下來與中國的邊界爭議所召開的會議。

參、上海合作組織對中國中亞政策的意義

上海合作組織對中國全球戰略的意義，可由亞太層次與全球層次分析：從亞太層面分析，上海合作組織可作為從事東亞權力爭奪的後盾。⁹中國在上海五國的架構下建立多邊互信機制，順利裁減西部邊界軍隊，將原駐防俄、哈、塔、吉的部隊裝備部署在東南沿海。表示中國因為西部邊界的相對穩定，將軍力轉移至東南沿海，增強在台海以及西太平洋周邊軍事打擊能力與威脅性。對中國而言，維護中亞地區的權力平衡，可防止美國、北約等西方勢力直接到達中國的西部地區，也可以遏制土耳其、伊朗等伊斯蘭勢力在中亞擴張，同時可與俄羅斯保持良好關係，對中國西部的發展亦有助益。¹⁰其次，從國際格局的層次分析，上海合

⁸ 邱坤玄，「中共對冷戰後美日安全關係的認知與新安全觀的形成」，**東亞研究**，第 35 卷第 2 期(2004)，頁 24-25。

⁹ 張雅君，「上海五國安全合作與中共的角色」，**中國大陸研究**，第 44 卷第 4 期(2001)，頁 43-47。

¹⁰ 胡敏遠，「上海合作組織」對中共國家利益的影響」，**國防雜誌**，第 17 卷第 2 期(2001)，頁 27。

作組織可作為中國推動世界格局多極化，反制美國單極霸權的國際宣傳舞台。在上海合作組織的聯合公報中，中國與其他五國表示反對美國部署國家飛彈防禦系統的計畫，同時反對任何國家將台灣納入戰區飛彈防禦系統內。由此可知「上海合作組織」是中國有感於美國的威脅而成立的防禦性機構。

美國帶給中國的威脅感，並不只是單一層次的。中國政府認為美國在九一一事件後，順理成章的將軍隊推進到中亞的三個國家，在全球戰略意義以及地區資源的爭奪上都有加碼的作用。中國的學界強調阿富汗戰爭對美國的意義不只是成就其反恐目標，而是藉反恐戰爭為楔子，成功打進中亞地區，完成其能源目標以及全球戰略佈局。

因應美國的中亞佈局，中國必定要有反制措施，目前最有可能的作法就是與同在美國包圍網內的俄羅斯連結，共同對抗美國的戰略意圖。上海合作組織就是中俄聯盟的雛形，以中亞作為中、俄兩國的後院，創造穩定的地緣政治環境。但是九一一事件對中俄關係造成頗大的壓力；布希政府甫上台之際，便認為俄羅斯已經不再是敵人，而是美國的朋友。因為俄羅斯的經濟衰退、核武老化，在未來的長時間內將不會對美國造成威脅。¹¹在反恐戰爭期間，美國布希政府更是不斷的對俄羅斯示好。例如：將車臣反抗軍列入恐怖份子名單，緩和對俄羅斯人權的批評，創設北約-俄羅斯委員會(NATO-Russia Council)給俄羅斯在北約事務上的發言權，簽訂大幅削減俄羅斯武力的「莫斯科條約」(Treaty of Moscow)。¹²一連串的發展，讓中國十分擔心俄羅斯將過份對美國傾斜，因而造成中國的被邊緣化以及相對地位的衰微。

上海合作組織是加強中國在中亞地位的主要平台，相對於美國主導的北約以

¹¹ 劉華秋，「布希政府全面調整核戰略」，楚樹龍、耿秦主編，*世界、美國與中國-新世紀國際關係和國際戰略理論探索*(北京：清華大學出版社，2003)，頁 216。

¹² 許湘濤，「獨立國協與中亞情勢發展對美中台互動之影響」，收錄於陳一新主編，*國際新形勢與美中台關係*(台北：遠景基金會出版社，2004)，頁 213。

及俄羅斯為首的獨立國協集體安全條約。九一一事件發生後，美國發起全球性的反恐戰爭，在阿富汗與中亞地區進行軍事行動。美國的反恐行動與上海合作組織的反恐訴求，目標重疊、精神相似，但對上海合作組織的運作並沒有加分效果。分析九一一事件對上海合作組織造成以下影響：第一、該組織未能在九一一事件發生後，馬上有所作為，顯示該組織執行反恐功能的侷限性。第二、美國通過反恐名義，駐軍中亞，進一步削弱該組織的反恐功能。

從第一點分析，上海合作組織未能有效反恐的原因在於理想主義與現實主義的落差。¹³上海合作組織成立宣言無疑是理想主義的典範，其中倡議以合作代替對抗、不得侵犯各國主權、打擊三股勢力的訴求，在現實環境中不易落實。此類理想主義式的宣傳，無法有效打擊反恐的例證，從塔利班政權在阿富汗存在多年可見其效力之薄弱。

第二點，美國為了打擊塔利班政權，在烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克建立軍事基地。從全球戰略的角度分析，美國將兵力投射到中亞地區，北可牽制俄羅斯，東可以提防中國。但是美國雖然成功駐軍中亞，但是對美方來說並不是全然有利，主要是攻打阿富汗以及伊拉克戰爭，激發了阿拉伯世界對美國的不滿，這是由單一國家主導反恐的侷限性。

今後上海合作組織的方向調整，預估將加速該組織的制度建構，以為未來的反恐合作奠立穩固的基礎，其具體作法是加速籌備兩個常設機構的成立，並強化國家協調員理事會的功能。其次，該組織將強化成員國的經貿合作，豐富組織內涵。再其次將加強上海合作組織與其他國際組織或國家的互動與合作關係，藉此增強反恐的奧援與實力。

¹³ 張雅君，「上海合作組織反恐實踐的困境與前景」，收錄自邱稔壤主編，**國際反恐與亞太情勢**（台北：政大國際關係研究中心，2004），頁 97-98。

第二節 邊界安全

冷戰結束後，國際安全的發展趨勢大致呈現幾項特色：首先是兩極體系的崩解，過去象徵著共產主義的意識型態隨之崩解，國際體系由兩極對抗的態勢轉變為多極競合。¹⁴表現在外交政策上便是抵銷各國過去只能選邊站的顧慮，世界大國的外交政策出現更大的彈性。其次，世界經濟邁向全球化，隨著各國在經濟層面的互賴增加，經濟利益對於國家政策有更大的影響力，世界大戰的機率降低。全球化時代的來臨，政治權力與政治活動跨越了現代主權國家的疆界而不斷擴張。¹⁵冷戰後，中國政府認為國際形勢總體上走向緩和的方向發展，但世界仍然充滿矛盾，霸權主義和強權政治仍然存在。例如：以美國為首的北約對南斯拉夫聯邦的轟炸、對中國駐南聯盟使館的襲擊等等。¹⁶但是中國政府評析國際體系結構的轉變時，並未改變中國政府從一九八〇年代以來對國際環境的根本判斷，亦即「全球發生世界大戰的機會不高」，相反的，由於蘇聯集團的崩解，世界大戰的機率將更低。在國際環境更和平，更有利中國發展的情況下，中國提出新安全觀，倡議各國以合作代替對抗。總而言之，世界局勢在冷戰後趨於和緩，中國的周邊安全態勢發生變化，和平與發展成為時代主題。

國家利益是影響一國外交政策最重要的變數。中國的國家安全利益，主要在維護中國的國家獨立、領土和主權的完整以及創造一個有利於中國經濟發展的安全環境。中國在冷戰結束後其西北周邊地緣政治形勢有重大改變，第一、北線與俄羅斯的力量對比發生變化，蘇聯解體，中亞五國獨立出來成為中俄之間的緩衝地帶，使得中國西北國防安全態勢明顯好轉。第二、西線的地緣政治態勢隨著中

¹⁴ 王啟明，「國際社會化與全球治理」，**問題與研究**，第 43 卷第 6 期(2004)，頁 1。

¹⁵ Davis Held, Anthony McGrew, David Goldbolatt, Jonathan Perraton 著，陳宗瑞、高少凡、許湘濤，**全球化衝擊-全球化對政治、經濟與文化的衝擊**(台北：韋伯文化出版社，2004)，頁 65。

¹⁶ 楚樹龍，「冷戰後中國安全戰略思想的發展」，**世界經濟與政治**，第 9 期(1999)，頁 11。

國與中亞國家的邊界爭議和平解決，進入一個和平穩定的新階段。¹⁷

由於中亞是中國的近鄰，中亞的穩定與安全對中國有直接的影響。中亞的安全與中國西北部的安全，特別是新疆的安全是密切相關的。中亞地區形勢的變化，會對中國與該地區各國的關係產生影響，同時給中國西北部地區的社會穩定帶來一系列問題。¹⁸從國內方面來說，中亞的安全可以影響到中國西北部的長治久安和「西部開發」戰略的順利實施，從而影響到中國整體上的政治穩定和經濟發展，關係到中國下一步戰略目標的最終實現，即到 21 世紀中葉成為中等發達國家能否成為現實。

壹、疆獨

中亞地區鄰近中國新疆自治區，與新疆地區種族、宗教有密切相關，並存有多族跨界民族，與新疆地區的獨立運動主義也有千絲萬縷的關係，新疆獨立運動對中國的領土完整、國家安全有相當之威脅性，然而想要徹底抑制新疆獨立運動，並若要得到中亞各國的幫助，中國政府也正朝此方向前進。

一、新疆對中國的重要性

新疆自治區是中國最大的省區，總面積約為 166.31 萬平方公里，有 5600 公里的邊界線，共與八國接壤，是中國西北部的門戶。對中國來說，新疆的重要性主要表現在下列幾個方面：第一、新疆如獨立成功，將威脅中國一向堅持「中國國家領土主權獨立不可侵犯」的原則。並且將產生連鎖效應，給予中國境內其他具有獨立傾向的地區間接的鼓勵，例如：西藏與內蒙。此外，也將損及中國承諾重新統一台灣的政策宣示。¹⁹

¹⁷ 樓耀亮，前揭書，頁 229-243。

¹⁸ 孫壯志，「淺析 21 世紀中亞地區的安全格局」，東歐中亞研究，第 3 期(2002)，頁 38。

¹⁹ Burles Mark ,op. cit., p.10.

第二、新疆具有獨特的地緣重要性。從國家安全的角度分析，新疆是中國與其他地區強權的緩衝區，若失去新疆則中國的國防安全將出現重大缺口。此外，新疆是古代絲路的必經之地，也是中國影響力進入中亞、中東的交通要道，因此新疆地區是中國希望與美國、俄羅斯角逐中亞與南亞地區主控權的關鍵軍事要點。²⁰中國以新疆為據點，建築新亞歐大陸橋，就是希望藉由交通條件的改善，重新恢復新疆聯絡東西方的地緣重要性。

第三、新疆擁有豐富的天然資源。新疆的資源豐富，目前已知的礦產有 70 餘種，石油儲量可達 200-400 億噸，天然氣則有 13.07 萬億立方米，主要的油氣資源集中在準噶爾、塔里木、吐哈三大盆地，根據中國政府官方公佈的數據，新疆的石油資源占中國陸上石油資源量的 25%，天然氣資源占中國陸上天然氣資源 28%。²¹因此新疆自治區對中國的能源短缺具有重大意義，特別是中國政府目前計畫以「西氣東輸」解決東部工業發達地區的困境。

二、新疆與中亞的關連

中國新疆地區與中亞境內的民族組成和宗教信仰有密切關係，新疆自古以來就是一個多民族聚居的地方。現有 47 個民族、共 1515.57 萬人。其中維吾爾族是主體民族占 45.4%，漢、哈薩克、回、柯爾克茲、蒙錫古、伯塔吉克、烏孜別克、滿、達斡爾、俄羅斯、塔塔爾等 12 個民族居住歷史較長、人口較多。²²中國境內的哈薩克族、維吾爾族、柯爾克茲族等 9 個民族與中亞各國的相關民族同源²³，因此中亞地區的民族問題很容易引發中國西部的民族問題。

²⁰ 唐仁俊，「中共西部大開發及其周邊安全之探討」，**遠景基金會季刊**，第 4 卷第 3 期(2003)，頁 134。

²¹ 新疆預測石油資源儲量二百零九億噸，**中國新聞社**(2004 年 8 月 20 日)，參見：<http://www.chinanews.com.hk/cgi-bin/shownews.pl?filename=0820124.CNS&date=20040820&type=chinese>。

²² 新疆民族，**新疆廣電網**(2004 年 11 月 14 日)，參見：<http://www.xjnt.com.cn/xyfq/mltt.htm>。

²³ 成寧，「積極開展中國與中亞各國的安全合作」，**黨政幹部論壇**，第 1 期(2002)，頁 40。

中亞五國的獨立給予新疆境內維吾爾族獨立運動間接的鼓勵，主要是因為蘇聯時期的中亞五國實際上只相當於一個省的地位。哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克四個民族處於少數民族地位，五國獨立後對新疆的個別同名跨境民族產生心理上的影響，激發境內少數民族追求獨立的傾向。²⁴其次，新疆自治區接壤的 8 個國家中，有 5 個是伊斯蘭國家，普遍同情維吾爾獨立運動並給予大量援助。

三、新疆獨立運動之發展過程

維吾爾獨立運動的起源，在於維吾爾人認為維吾爾族受到中國的殖民高壓統治，中國長期以來對維吾爾族進行種族滅絕政策，其理由如下：(1)中國長期推動漢族移民新疆，並有計畫的執行強制的同化政策，企圖同化非漢族民族。(2)中國的限制生育政策，將導致原本人數稀少的維吾爾族走向種族滅絕。(3)中國政府於羅布泊進行核爆試驗形成嚴重污染，核子落塵對地區居民造成的輻射污染有致癌危險，引發維吾爾族人對中國政府的不滿。²⁵深入分析，中國大規模移居漢族於新疆，將導致維吾爾族民族地位的邊緣化，此外中國對維吾爾族的歧視還包括在教育與就業方面，以及文化價值的否定，均使得維吾爾族陷於二等公民的處境。再次，因為中國政府共產主義無神論的傳統，對維吾爾族的伊斯蘭信仰活動有許多限制，並藉根除宗教極端主義勢力之名迫害宗教人士。值得注意的是雖然維吾爾族與中國政府的矛盾十分廣泛，也有較保守務實的維吾爾族人士以爭取維吾爾族生存發展權利開始，並不是所有人都主張以武力對抗方式爭取獨立。

²⁴ 黃虹堯，「911 事件後中共與中亞政經關係的影響」，*展望與探索*，第 1 卷第 4 期(2003)，頁 46。

²⁵ 王承宗，「新疆維吾爾獨立運動與中國政策」，*中國事務*，第 8 期(2002)，頁 39-40。

第三章 冷戰後中亞在中國的戰略地位

時間	地點	事件
1990/4/5	阿克陶縣巴仁鄉	恐怖分子劫持 10 名人質，並在交通要道炸毀 2 輛汽車，總共造成 8 人死亡、7 人重傷。
1991/2/28	阿克蘇地區庫車縣	在當地客運站製造一起爆炸案，造成 1 人死亡、13 人受傷。
1992/2/5	烏魯木齊市	發生兩起公車爆炸事件，3 人喪生、23 人受傷。
1992/12 月	土耳其安卡拉市	第一屆東土耳其斯坦民族代表大會，共有 14 國、1000 多名代表出席，要求新疆獨立。
1993/6/17	喀什市	發生大樓爆炸案，共有 2 人喪生、7 人受傷
1993/8/1	喀什地區莎車縣	外貿公司錄影廳進行的爆炸，造成 15 人受傷。
1993/8/19	和闐市	文化宮前的爆炸案，造成 6 人受傷。
1993/8/24	喀什地區葉城縣	暗殺當地政協常委、大清真寺主持阿不力孜大毛拉，兩人被刺成重傷。
1995 年 4 月	伊犁地區	五萬名哈薩克、維吾爾族居民反政府示威活動，遭到解放軍鎮壓，共有 200 多人傷亡，80 多人被捕。
1995/7/7	和闐市	打砸地委、行署、公安機關的騷亂事件。
1996/3/22	阿克蘇地區庫車縣	闖入阿拉哈格鄉庫納斯村全國政協委員、自治區人大代表卡吾力·托卡和當地的 3 名維吾爾族基層幹部家中，將其槍殺。
1996/5/12	喀什區	暗殺全國伊斯蘭教協會常委、新疆政協副主席、喀什伊協主席阿榮汗阿吉。
1996/7 月	沙雅縣	監獄暴動，15 人死亡。
1996/8/27	葉城縣	殺害江格勒斯鄉政府副鄉長和 1 名員警、以及另外 3 名治安員與 1 名水管員。
1997/2/5-8	伊寧市	策劃暴動，造成 7 名群眾死亡、200 多人受傷、毀壞 30 多輛車、燒毀兩棟民房。
1997/2/25	烏魯木齊市	3 起公車爆炸案，造成 9 人死亡、68 人受傷。
1997/3 月	土耳其	襲擊中國駐土耳其使館，衝擊中國駐伊斯坦布爾總領館，焚燒中國總領館懸掛的國旗
1997/3/23	阿克蘇地區金銀川墾區	殺害當地主管艾買爾江夫婦。
1997/6/4	和闐地區	殺害墨玉縣恰其克鄉荒地村幹部買買提肉孜。
1997/7/3	阿瓦提縣拜什力克鄉	闖入一村幹部吐爾地尼牙孜家中，殺害吐夫婦。
1997/11/6	拜城縣	槍殺全國和新疆伊協委員、阿克蘇伊協主席、拜城縣清真寺主持尤努斯·斯迪克大毛拉。
1998/1/27	葉城縣	槍殺政協常委、葉城縣縣大清真寺主持阿不力孜阿吉。
1998/1/30=2/18	喀什市	製造 23 起投毒案，導致 4 人中毒、1 人死亡，數以千計

		的牲畜死亡或中毒。
1998/2/22-3/30	喀什地區葉城縣	連續製造 6 起系列爆炸案，造成 3 人受傷，天然氣輸送管道被破壞，直接經濟損失 100 多萬元。
1998/3/5	土耳其	中國駐土耳其伊斯坦布爾總領館發生爆炸事件。
1998/4/7	喀什地區葉城縣	葉城縣公安局負責人住房窗台、縣政協副主席和喀什地區行署副專員住宅門前等處，8 起爆炸事件，炸傷 8 人。
1998/5/23	烏魯木齊市	製造了 15 起縱火案。
1998/8/23	喀什地區澤普縣	殺害波斯喀木鄉當地派出所指導員胡達拜爾迪·托乎提家中，及其家人。
1999/10/11	和闐市	3 名恐怖分子安放 3 枚定時爆炸引燃裝置，燒毀棉花約 2 噸。
1999/10/24	澤普縣	襲擊賽力鄉公安派出所，槍殺 1 名聯防隊員和 1 名留置審查的犯罪嫌疑人，開槍擊傷了 1 名員警和 1 名聯防隊員。燒毀派出所 10 間房屋、1 輛吉普車和 3 輛摩托車。
2000/1/25	烏什縣	襲擊漢族事件，7 人死亡、2 人受傷。
2000/3 月	吉爾吉斯	吉爾吉斯“維吾爾青年聯盟”主席尼合買提·波薩科夫因拒絕與恐怖組織“東突解放組織”合作，被該組織成員槍殺在家門口。
2000/5 月	吉爾吉斯比什凱克市	境外維吾爾解放組織成員，綁架了一新疆商人，又縱火焚燒了中國商品市場。並殺害前往處理的中國官員，造成 2 人喪生、2 人受傷。。
2000/9 月	哈薩克阿拉木圖市	殺害了 2 名哈薩克斯坦員警。
2001/2/3	喀什地區疏附縣	殺害法院幹部買買提江·亞庫甫。
2001/8 月	阿克蘇地區庫車縣	與公安局人員槍戰，擊斃公安局局長。

表 3-1-1：維吾爾獨立運動事件表(1991-2001)

資料來源：「『東突』恐怖勢力難脫罪責」，國務院新聞辦公室(2002 年 1 月 21 日)，參見 <http://www.china.org.cn/chinese/zhuant/224386.htm>。

四、中國如何因應疆獨

觀察中國處理疆獨的主要手段可分為：(1)投入大量資金於新疆，約占新疆地方經濟所需資金的四成。中國以發展少數民族地區的經濟為手段，提昇西部地

區人民生活水平，減少不滿的情緒，²⁶以降低少數民族獨立運動的誘因。

(2)鼓勵漢民族大量移民，目前漢族是新疆自治區的第二大族群。且漢族的移民主要是透過新疆建設民團的設置，可稀釋維吾爾族在新疆自治區的數量優勢，並加強區域安全維護的籌碼。

(3)全力籠絡維吾爾菁英，鼓勵維吾爾人認同北京政權。²⁷(4)中國政府加強大眾傳播的宣傳力量，凝聚民族共識。2002年1月21日，中國國務院新聞辦公室發表「東突恐怖勢力難脫罪責」，批判新疆獨立運動組織以暴力手段進行分裂主義活動，並接受國際恐怖組織如奧撒瑪·賓·拉登(Osama Bin Laden)等資助。2003年5月26日，中國國務院新聞辦公室發表「新疆的歷史與發展」白皮書，強調「東突」、疆獨以及恐怖主義的發展與連結關係。中國在九一一事件後，藉由美國啟動的國際反恐聯盟機制，一方面把疆獨與恐怖主義劃上等號，另一方面藉由強調疆獨與國際恐怖主義掛勾，以合理化其打擊鎮壓疆獨的正當性，減緩西方國家以人權角度對維吾爾少數民族獨立運動所抱持潛在同情與支持的批判壓力，更藉此機會呼籲並尋求國際間支持其繼續打擊疆獨。²⁸中國政府多次要求美國將新疆維吾爾獨立運動武裝鬥爭團體列入美國國務院的外國恐怖團體名單之中，希望據此取得鎮壓新疆維吾爾獨立運動的國際支持。²⁹2002年8月底美國國務卿阿米塔吉宣佈將「東突伊斯蘭運動」(ETIM)列入安理會頒佈的恐怖組織和個人名單。該名單的意義是「東突伊斯蘭運動」將被視為美國國內金融規制與調查的對象，而不是美國主導之全球反恐戰爭所要打擊的對象。但是中國政府將其擴大解釋為：所有的東突組織，包括在中亞、土耳其、澳洲與美國的非暴力組織都是恐怖份子。³⁰除了把疆獨與恐怖主義掛勾，中國另外還尋求與哈、吉、塔三國緊密合

²⁶ 陳武駿「剖析中國大陸西部大開發戰略」，**共黨問題研究**，第28卷第2期(2001)，頁50。

²⁷ 王承宗，「新疆維吾爾獨立運動與中國政策」，**中國事務**，第8期(2002)，頁45。

²⁸ 李孟勳，「九一一後中共反恐作為之研析」，**展望與探索**，第1卷第9期(2003)，頁56-57。

²⁹ 張錫模，**中國大陸少數民族獨立運動與恐怖活動**(台北：中華歐亞基金會，2003)，參見：
<http://www.fics.org.tw/policy/policy3.htm>。

³⁰ 同上註。

作，取得三國政府禁止新疆少數民族分離運動在其境內活動的支持。³¹未來，中國政府將會在上海合作組織的架構下，強化與中亞各國的安全合作關係，解決三股勢力的威脅以及疆獨的問題。

中亞五國對於維吾爾獨立運動的態度與中國一致：第一、維吾爾獨立運動以重建東突厥斯坦為訴求，若建國成功恐怕將導致中亞境內突厥語民族的響應，出現一個以東突厥斯坦為號召的中亞大國。³²第二、中亞五國內部普遍存在少數民族分離主義的問題，如果維吾爾獨立運動所提出的訴求成真，也有可能引發中亞地區內部少數民族的獨立風潮。因此中亞各國政府願意配合中國政府鎮壓維吾爾獨立組織。

五、上海合作組織在遏制疆獨勢力的作為

上海合作組織的主要成立訴求，最初的重點在於維護地區安全，其組織前身「上海五國」最初的召開目的是解決邊界問題，其後中國、俄羅斯與中亞四國簽署《關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定》和《關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定》，擴大安全領域合作的範圍。成立上海合作組織後，六國政府繼續加強安全合作的内容與深度，繼續落實、鞏固邊界的軍事信任措施，共同打擊恐怖主義、三股勢力的滋生，繼續中亞無核化政策。

從地區安全層面分析：上海合作組織有助於中亞情勢的穩定，以及中國強化在中亞地區的影響力。中亞各國在獨立後皆面臨恐怖主義、分裂主義、極端主義的威脅，上海合作組織致力於打擊三股勢力，提昇中亞地區的安全係數。

第三、從中國的內部安全分析，上海合作組織的順利運作將有助於中國有效遏制境內的新疆獨立運動。新疆地區是中國與中亞相鄰的區域，中亞地區的民

³¹ 黃虹堯，「911 事件後中共與中亞政經關係的影響」，*展望與探索*，第 1 卷第 4 期(2003)，頁 43。

³² Dianne L. Smith, *Central Asia : A New Great Game?* (PA: Strategic Studies Institute , U.S. Army War College, 1996), p.25.

族、宗教與新疆有千絲萬縷的關係，「東突」與中亞境內的其他分裂主義勢力關係密切，故中國若想有效根絕新疆獨立運動思潮，必須取得中亞國家的合作，才能阻絕新疆獨立組織的跨國支持力量。

具體來說，中國在中亞地區主要面臨下列問題：首先是中亞地區的武裝衝突可能波及中國；其次是中亞地區的民族宗教矛盾，有可能與中國新疆地區的獨立運動勢力結合，增加中國根除境內獨立運動勢力的困難度；最後是中亞國家人民對中國懷有負面觀感，至今仍將中國視為安全上的潛在威脅。

第三節 能源安全

中亞國家與中國的政治、安全關係大致朝向友好正面的面向發展，但是隨著跨國商業活動的迅速發展與勃興，國際間互賴的程度與日遽增，經濟議題的重要性提升，僅有政治安全的熱切交流將使雙邊關係流於空洞，因此未來經濟層面的互賴才是深化、友善中國與中亞關係的關鍵。中亞地區蘊藏豐富資源又毗鄰中國，如中國能順利取得中亞油源，將可與中亞國家產生互惠效果。目前中國正在推動西部大開發，而新疆能源的產能不足應付西部大開發計畫，但另一方面，世界能源緊縮，西方石油公司搶奪能源已經達到寸土必爭的程度，中國與中亞國家的能源合作計畫充滿變數。

壹、能源

一、中國能源安全問題

自從鄧小平實施改革開放政策以來，中國的經濟有可觀的成長，相對於能源的需求也逐漸增長，中國在 1993 年成為石油進口國之後，截至 2003 年為止中國已經超越日本，成為僅次於美國的世界石油第二大消費國。中國在下一世紀若

想要繼續保持高經濟成長率，就要盡力向外尋得穩定的能源進口來源，而中國如何填補其能源缺口，將涉及到世界能源市場的穩定與否以及亞洲區域安全形勢。

目前世界能源的趨勢可以由兩個方面來分析：一是全球油氣資源的總量不足，且保證年產量有限；二是未來石油供需形勢不樂觀，油價可能加速攀升。³³ 世界能源供應吃緊，對中國的能源安全問題相當不利，原因是世界重要油礦的開採權，大多被西方石油大公司所掌握，而中國在能源領域的起步較慢，只能加快腳步迎頭趕上。中國在冷戰後經濟蓬勃發展，1993 年開始成為石油進口國，預計至 2010 年起中國每日原油消費量中約有半數須賴進口，³⁴一旦遇到突發事件，中國將面對被動處境，因此建立石油儲備與長期戰略問題日益受到中國各界關注，以做為穩定供求關係、平抑市場價格、應對突發事件、保障石油安全的重要手段。³⁵此外，中國加入世界貿易組織(WTO)、並爭取主辦奧運和世界博覽會，大量吸引各國外資進入中國，亦帶動中國內部基礎相關建設需求的成長，衍生對能源需求的大幅增加。³⁶其次，中國目前處於工業化階段，按照經濟發展理論，重工業(例如汽車、鋼鐵、化工產業等等)將在本階段蓬勃發展成為主流工業，重工業屬高耗能產業將加速中國對能源的需求。總結，中國現階段因為高耗能產業的高速發展，導致能源需求持續上升，能源供應的穩定與安全將成為中國經濟發展成功與否的關鍵。而中國的經濟發展已然成為中國共產黨政權存續的合法性，由此邏輯推演，中國的能源短缺問題攸關政權存續，中國政府一定會謹慎處理。

現階段中國的能源總量約占全世界能源總量的 10%，擁有豐富的煤炭資源與水利資源，但石油和天然氣並不豐富。表明中國優質能源資源短缺，特別是高

³³ 何賢傑，「從中亞局勢看我國石油能源安全戰略」，**中國人口資源與環境**，第 12 卷第 2 期(2002)，頁 130。

³⁴ 「中共走出去 全球找油」，**聯合報**(2004 年 10 月 15 日)，參見：
<http://www.future-china.org/fcn/ideas/fci20041015.htm>。

³⁵ 「中共將建石油儲備基地」，**中央社**(民國 90 年 10 月 11 日)。

³⁶ 「中共能源政策與經濟發展」，**歐亞研究通訊**，第 7 卷第 5 期(2004)，參見：
<http://www.fics.org.tw/monthly/2004/200405.htm#4>。

效能源天然氣資源不足。受到能源資源結構的約束，中國的能源消費結構是以煤炭為主，約占 60% 左右。³⁷中國因為國民經濟的持續發展與生態問題加劇，逐漸減少對煤炭能源的需求，石油和天然氣消費增長超過煤炭。以上情況導致中國能源的消費結構與資源結構產生矛盾，解決辦法是增加石油進口，減緩煤炭產量以及出口煤炭資源。

二、中國的解決方案

(一)、向外尋油

預判中國可能採取下列措施增加石油進口：(1)加強與中東國家的外交關係。(2)加強與中亞及俄羅斯的經濟貿易關係。(3)共同開發南沙油氣資源。(4)石油供應管道多元化。(5)推行「走出去」的開發戰略。(6)建立石油儲備。³⁸中東地區的石油蘊藏量占全世界比例的 65.1%，是本世紀最重要的石油輸出地區。分析 2002、2003 年中國原油進口的來源，中東地區約占原油進口總量的一半，石油輸出組織成員國占 37%-40%。2003 年中國有 35% 的原油資源依靠進口解決，隨著中國經濟的快速發展，石油進口的比例將會繼續提高。³⁹所以，國際石油局勢尤其是中東地區情勢的變化對中國的影響頗為重要，中國目前正積極尋求開發石油貿易渠道，加強與中東產油國的貿易合作，以保障國內經濟持續高度發展。

³⁷ 劉燕鵬、陳剛，「中國 21 世紀能源政策及走向」，**中華歐亞基金會專題文章**，參見：
<http://www.fics.org.tw/topic/html/topic009.htm>。

³⁸ 陳俊清、鍾堅，「中共能源政策初探」，**展望與探索**，第 2 卷第 2 期(2004)，頁 69-72。

³⁹ 陳秀芝，「2003 年中國石油狀況」，**中國能源**，第 26 卷第 2 期(2004)，頁 45。

進口來源	2002 年	2003 年	增減(%)	2003 年份額 (%)	2002 年份額 (%)
中東地區	3439.22	4628.58	34.6	50.79	49.55
亞太地區	1285.37	1391.29	8.2	15.27	18.52
歐洲地區	636.51	652.74	2.6	7.16	9.17
非洲地區	1544.6	2244.48	45.3	24.63	22.25
其他地區	35.32	195.30	452.9	2.14	0.51
合計	6491	9112.39	31.3	100	100
OPEC	2780.99	3372.47	21.3	37.01	40.07

表 3-2-1：中國原油進口來源(單位：萬噸)

資料來源：引自陳秀芝，「2003 年中國石油狀況」，**中國能源**，第 26 卷第 2 期(2004)，頁 45。注：表示 2003 年與 2002 年相比較， 表示占進出口總量的份額。

除中東外，中亞與俄羅斯也是中國增加石油進口的重點地區，中國計畫在 2010 年之前，從中亞、俄羅斯和中東地區獲得日供應石油 24 萬桶。⁴⁰中亞地區的重要性在於地緣與能源：中亞地處歐亞大陸連接處，北連俄羅斯、東與中國為鄰、西可溝通歐洲、南下可至伊朗、巴基斯坦。中國希望建立「泛亞能源橋樑」(Pan-Asia continental oil bridge)，如果缺少中亞地區的參與，將不可能成功。中亞本身資源蘊藏極為豐富，有「第二個中東」的稱號，油氣資源約占全世界 15%。俄羅斯的石油儲量占全世界 4.7%，天然氣蘊藏是世界第一。冷戰後，俄國積極向外出口能源換取國內經濟成長，已成為世界石油組織(OPEC)外最受重視的石油出口大國。預估中亞國家在下一個五十年內將會成為世界主要能源供應地區。⁴¹未來中國的能源佈局，除了從西部引進中亞裡海的石油外，還計畫從東北導入西伯利亞的油氣資源。⁴²

中國政府開始參與國外油氣田的勘探開發的好處在於：一來可以解決中國國

⁴⁰ 朱英，「近年來『西部大開發』發展制約因素初探」，**蒙藏地區現狀雙月報**，第 11 卷第 2 期(2002)，頁 5。

⁴¹ Burles Mark, *op. cit.*, p. 23.

⁴² 陳俊清、鐘堅，前揭文，頁 70。

內能源安全的問題；二來可以在國際油價低廉時，從國際市場購買低價的原油，還可以把海內生產石油銷售到國際市場；第三可以將海外投資與地緣政治利益結合。⁴³從中國石油進口管道多元化的戰略分析，中東在未來將仍是中國進口石油的優先選擇地區，此外中國會加強從中亞、俄羅斯以及北非等地區的石油進口，分散進口來源，並且採行「陸海運輸並重」的方式降低風險度。⁴⁴中國正是經濟蓬勃發展最盛的時期，對中國來說確保能源供應不中斷，等於是保護工業發展的血脈不中斷，因此日後能源外交將成為中國外交重要的一環。中亞剛好是繼中東之後世界重要產油區，在世界能源逐漸吃緊的同時，各石油進口國家無不盡量爭取與該地區合作，中國與中亞接鄰，佔據地緣便利，可以預料未來中亞也將是中國推行走出去石油戰略的重點地區。

（二）開發自身油源

南沙群島的地緣與能源重要性對中國而言也是不容忽視，從地緣政治的角度分析，掌握遠東戰略航線等於掌握中國經濟的命脈。從能源經濟的角度分析，據估計南海及南沙群島的石油蘊藏量將分占目前世界蘊藏量的 20% 及 4.4%。在天然氣方面本區有 60-70% 碳氫石化能源是天然氣，南海及南沙天然氣分別占目前世界蘊藏量的 33.7% 及 15.2%。⁴⁵中國以「擱置爭議共同開發」為主軸，希望能有效利用該區資源，但因領土爭議難解決，以致近期內該區資源順利開發的可能性便不高。

（三）建立石油儲備

中國正準備設立戰略石油儲備，建立石油儲備是穩定供求體系、平抑物價、

⁴³ 朱英，前揭文，頁 5。

⁴⁴ 陳俊清、鐘堅，前揭文，頁 71。

⁴⁵ “South China Sea Region”, **Energy Information Administration**, 參見：
<http://www.eia.doe.gov/emeu/cebs/schina.html>。

保障國家能源安全的手段。⁴⁶世界先進國家都會制訂石油安全存量制度，以減少石油供應突然中斷時對國家社會的衝擊。中國因為沒有石油儲備體系，進口量缺乏彈性，無法有效控制石油價格成本，因此容易受到國際油價波動的影響。國際能源機構認為石油供應中斷量達需求量的 7% 就是能源安全的警戒線，為了應付石油戰略中斷危機，經濟強國都已做好石油儲備項目，而一般的石油戰略儲備更進一步以 90 天用量為安全存量值。⁴⁷其次，中國原油進口量六至七成來自中東地區，都是通過麻六甲海峽運輸，麻六甲海峽的海上通道安全與否將直接影響中國原油進口。隨著美國反恐戰爭在全球範圍展開，美國、北約軍事力量將在中東、中亞地區保持下來，並將採取措施獲取經濟利益，這將可能使中國石油進口處於不穩定及不安全狀態，同時，如果美軍勢力在中亞地區長期存在並擴張開來，也將影響大陸西部能源戰略部署。⁴⁸而中國相信若台海發生戰役，美國一定會想方設法中斷中國的能源供應，因此若能建立戰略石油儲備，對中國的國家安全是很重要的。

三、中國與中亞的能源合作項目

中哈兩國的能源合作始於 1997 年，中國石油天然氣集團公司成功標得哈薩克斯坦的阿克糾賓斯克油田和烏津油田的開採權，中哈兩國計畫共同修建從烏津到中國新疆阿拉山口長達 3000 公里的輸油管道。但是因為哈國石油年產量難以確保管線設計所需的 2000 萬噸最低供油量、管道工程成本太高，及開採成本太高等種種原因，此項目的整體建設隨後被迫擱置。中國每年僅通過鐵路從哈薩克斯坦進口約 150 萬噸的石油。⁴⁹近年因為中國的石油需求量不斷升高，加上哈國希望以石油出口換取國內經濟形勢好轉的考量，在 2002 年年底，中哈雙方達成

⁴⁶ 陳俊清、鐘堅，前揭文，頁 72-73。

⁴⁷ 「石油戰備是能源安全戰略核心」，[中國能源資訊網](http://www.energy-china.com/energy/report/tactic/tacticnr/1083/20020911/15457.html)(2002 年 9 月 11 日)，參見：
www.energy-china.com/energy/report/tactic/tacticnr/1083/20020911/15457.html。

⁴⁸ 「中共將建石油儲備基地」，[中央社](http://www.cna.com.tw)(民國 90 年 10 月 11 日)。

⁴⁹ 「中哈油管聚能源戰略焦點」，[中國經濟時報](http://news1.jrj.com.cn/news/2004-06-07/000000827703.html)(2004 年 6 月 07 日)，參見：
<http://news1.jrj.com.cn/news/2004-06-07/000000827703.html>。

基本共識，決定繼續中哈的油氣合作項目。先興建肯基亞克到阿特勞的石油管線，本段管線全長 448 公里，年輸油能力是 600 萬噸，最終可以提升到 1500 萬噸。肯基亞克-阿特勞段於 2003 年 3 月底完工，並投入正式營運。2004 年中哈簽訂《關於哈薩克斯坦共和國阿塔蘇至中華人民共和國阿拉山口原油管道建設基本原則協議》，開始興建第二階段從哈薩克的阿塔蘇到中國新疆阿拉山口的管線，本管線在 2006 年完工。預估中哈石油管線將在 2011 年全部完工，屆時哈薩克對中國的輸油能力將提高到每年 2000 萬噸的水準。

對於中國而言，建設該管道至少有四個方面的戰略意義：首先，打通陸上能源輸送線可減輕中國對中東地區石油的過分依賴，減少美日對中國能源安全的威脅；其次，這條油管不經過第三國，可作為中哈兩國日後進行大型經濟合作案的基礎。此外中哈的能源合作，對俄羅斯在安大線案上的決定形成正面激勵。俄羅斯希望將西伯利亞的油田與中哈管線連接向中國輸送石油。⁵⁰最後，中哈石油管線一旦全部完工，最重要的意義是中國可與中亞地區的石油管道接軌，連接石油供應國(中東、中亞國家和俄羅斯)與亞洲的主要石油消費國(中國、日本、韓國)，實現「泛亞全球能源橋樑」⁵¹的戰略設計，使中國的能源安全無虞。

筆者分析中哈油氣合作的正反面因素：首先，中哈的合作有利的因素包括有：(1)中哈兩國擁有共 1000 多公里共同邊界，運輸相對方便且安全；(2)中哈的政治外交關係良好，加上兩國政治情況相對穩定，短期內不致有變化；(3)中哈的合作是各取所需。其次，中哈油氣合作中也存在不利因素：(1)目前因為石油管線未完工，從哈薩克進口石油的成本較高；(2)哈國的地質情況較中東地區複雜，石油開採的成本也較高；(3)西方大國對中哈管線合作案的阻撓；(4)油管

⁵⁰ 「中哈油管打開能源新視窗合作並非坦途一片」，**解放日報**(2004 年 7 月 19 日)，參見：

<http://www.china.org.cn/chinese/EC-c/613739.htm>。

⁵¹ 中國希望建立從中東經中亞、俄羅斯雙線到中國，再通往南韓、日本的泛亞能源橋樑。歐洲-中東-中亞、俄羅斯-中國-南韓-日本。參見：Burler Mark, **Chinese Policy and the Central Asian Republics**. (Santa Monica : RAND, 1999), p.25.

建設引發生態環境問題。⁵²

中國與哈薩克的油氣合作是各取所需，互蒙其利：中國近年經濟飛快發展，對油氣的需求日與遽增，對中亞國家來說，中國有潛在的巨大消費市場；⁵³對中國來說，中國能源缺口日益增多，若中美發生衝突，屆時美國將以海軍的優勢封鎖中國，而中國的進出口貿易以及對進口能源的依賴都將是這場衝突中的致命傷，特別是中國還沒有可與美國海軍抗衡的能力。⁵⁴因此能夠有效解決油氣供給集中化的風險，實現能源進口來源多元化、進口管道的多樣化，是中國最大的利益。

貳、上海合作組織的作用

上海合作組織的宗旨之一是加強成員國之間的經貿合作：《上海合作組織成立宣言》第九條：「上海合作組織將利用各成員國之間在經貿領域互利合作的巨大潛力和廣泛機遇，努力促進各成員國之間的雙邊和多邊合作的進一步發展以及合作的多元化」。其具體成表現在中國與上海合作組織成員國之間的貿易額 2002 年已達到 140 億美元，相較於前幾年有大幅度的增長。⁵⁵上海合作組織在中國的能源安全戰略，以及西部大開發戰略中扮演十分重要的角色。中亞地區的能源蘊藏豐富，俄、哈、吉都有豐富的石油與天然氣資源，中國若能透過上海合作組織，加強與中亞各國的能源合作，將可避免未來東亞戰事爆發時，美日同盟藉由封鎖中東能源線，而陷入危機。在具體作法上，中國計劃鋪設連接中國至中亞或俄羅斯的輸油管道。因為：(1)這些線路的主要部分都在中國的領土範圍內；(2)即使將來圍繞著石油運輸線發生軍事衝突，這些線路地處內陸，遠離海岸線，有利於發揮中國在陸戰中的相對優勢；(3)陸上線路可使中國擺脫美日為控制太平洋石

⁵² 趙常慶，「哈薩克斯坦油氣開發與中哈能源合作」，**中國社會科學院院報**(2004 年 4 月 20 日)，參見：<http://www.cass.net.cn/webnew/file/2004042013833.html>。

⁵³ 陳俊清、鐘堅，前揭文，頁 70。

⁵⁴ Burles Mark, *op. cit.*, p.39.

⁵⁵ 趙常慶，「東盟、上海合作組織與中國」，**當代亞太**，第 11 期(2003)，頁 12-13。

油運輸線而產生的衝突，從而以更有利的地位來處理目前東北亞與東南亞的雙邊或多邊矛盾。⁵⁶除了可以發揮能源進口來源多元化的作用外，也有助於改善大陸東西貧富差距的問題，強化中國整體國力。經濟合作對中國具有關鍵意義，如沒有經濟合作的深入耕耘，上海合作組織的發展潛力將受到很大的限制。中國與中亞國家擁有的資源與產品優勢有相當的互補性，如能解除雙方貿易障礙提昇貿易額，對雙方都有利。中國政府尋求與中亞國家建立中亞自由貿易區，強化上海合作組織的合作基礎。

⁵⁶ 張文木，「美國的石油地緣戰略與中國西藏新疆地區安全」，**戰略與管理**，第二期(1998)，頁103。