

第六章 結論

中亞五國的前身是前蘇聯的五個加盟共和國，蘇聯解體後獨立成為五個與中國毗鄰的主權國家，改變中國西部邊境的國家安全環境，從過去面對蘇聯是世界超強的處境，轉變成為中國與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克接壤。

中國西部邊界出現三個新國家，也為中國與周邊鄰國的交往帶來新的變數，首先是中亞獨立以後，宗教勢力的影響擴大，刺激中國新疆地區的獨立運動更加活躍。其次是中國與前蘇聯西部邊界懸而未決的問題，談判對象有所變化，從原本蘇聯一個國家，轉變成為哈、吉、塔、俄四個國家。相對來說，中國的力量提高，但是談判對象由一增加為四，增添複雜度。但上述問題在上海合作組織的框架內都有良好解決，也為中國未來與中亞國家的關係奠立良好基礎。

中國在冷戰後對中亞的政策，可粗略概分成政治安全合作、經濟合作與國際戰略規劃，三個層次探討之。中國與中亞共有 3000 多公里的邊界，因此共同維護邊界安全，加強軍事合作以及建立軍事互信制度將是中國與中亞國家的共同利益；且中國西部與中亞地區都面臨三股勢力以及毒品走私、武器販賣、非法移民等跨界犯罪猖獗之威脅，故共同防止「三股勢力」的威脅，打擊邊境犯罪也是中國與中亞國家共同努力的目標。

在此目標之下，中國方面相當重視中亞國家協助消滅新疆獨立勢力，因為新疆維吾爾自治區的民族與宗教信仰跟中亞有很密切的關係，半數以上的新疆人信仰回教、還有五分之一的民族與中亞有關連。1991 年蘇聯垮台後，中亞國家的獨立，以及當時欲結合伊斯蘭教與泛土耳其民族建立統一中亞國家聯盟的聲勢塵囂甚上，也激勵了新疆地區的少數民族獨立於中國之外的決心。維吾爾分離主義運動的成員遍佈中、烏、吉、塔與阿富汗，並接受周邊國家的資助與訓練；所

以要解決疆獨的問題，中國必須跟中亞地區國家合作，才能有效切斷其外部援助，順利解決分裂勢力對中國內部的滋擾。

在共同合作安全的基礎上，中國政府希望與中亞國家合作開發中亞地區的豐富能源蘊藏，以為中國經濟發展的需要做準備。中國在 1993 年之後成為石油進口國，近年國際原油價格攀升，能源安全成為國際政治最新的課題。中國基於國內經濟發展的需要，必然需要尋求穩定的能源供應地，而中亞坐擁豐富能源且鄰近中國，故理所當然成為中國的目標。中國近年強調進口能源多樣化，希望擺脫對中東石油的依賴，目前雖然中亞進口能源只占中國的一小部分，但若中哈輸油管線成功運行，中亞地區的能源對中國的意義將大增。

取得中亞能源以供中國經濟發展，在中國的能源大戰略中代表下列意義：首先、中亞地區的能源蘊藏是下個世紀各國爭相奪取的稀有資源，其次，透過陸上油管的設置取用中亞地區能源，能避開目前由美日所控制的麻六甲海峽，中國目前擬定的國家發展戰略中，並無氣力發展能護衛海上運油船的超級戰艦，因此從陸上取油無疑是比較符合中國國防策略的作法。最後，中亞地區連接中東與歐洲，即便是中亞能源不敷使用，也能通過該地區溝通中東。因此中國與中亞國家交好，實際上是百利而無一害。

政治、經濟合作關係建立之後，中國對中亞地區的長遠考量，是希望利用中亞地緣特性，推動世界朝「多極化」的取向發展；冷戰結束後中國一直倡導「多極化世界格局」，中共認為在後冷戰時期的世界，是從美蘇所主導的世界秩序，轉變成為由幾個重要大國所共同影響、形塑的世界秩序，即為「多極化」。在整個大戰略的設計上，中亞地區是中國突破美國在阿富汗反恐戰爭之後，從東西兩邊包圍中國的戰略設計。大陸學者稱之為 V 型圍堵，東邊有以美日安保條約為首延伸下來的美韓同盟、美台，西邊在阿富汗反恐戰爭之後美軍開始進駐中亞，且對中國的長期盟友巴基斯坦招手，對中國西北邊界安全造成不小的壓力。故中

亞地區對中國突破美國「新圍堵」有重大意義，中國成立上海合作組織主要的意圖在抑制新疆分離主義運動的活動，但同時中國也企圖透過上海合作組織，掌握中亞情勢，並結合中亞地區的國家，建立集體安全機制，制衡北約東擴的壓力，突破美國的新圍堵。

未來中國在中亞的戰略規劃將會以下列方向為重點：首先、中國的主要考量仍擺在西北邊疆的國家安全，即加強與中亞地區國家的關係，便能有效切斷新疆分離運動的國外支持，盡快摒除新疆分裂勢力的紛擾。其次，取得中亞地區能源，避開麻六甲海峽也是中國重要的政策。最後，以上海合作組織為喉舌工具，加強與中亞國家的正面互動，推進彼此經貿合作，營造雙營局面。

中亞地區將來被單一強權有效控制全局的機率並不高，九一一事件後美國政府挾龐大資源介入中亞，隱然破壞俄羅斯在中亞一強獨大的局面，後九一一時代，各強權將著重於發展與單一國家的友好關係，例如：美國將籌碼挹注於烏茲別克；中俄支持哈薩克成為中亞霸主。

強權在中亞的競逐態勢，未來可以預測的是美國將以資金、軍事、技術優勢，影響中亞諸國；俄羅斯有其斬不斷的人文、通路優勢；中國則以經濟發展火車頭為號召，與中亞國家談判成立自由貿易區，復興傳統絲路，貫通中亞走廊將貨物運送至歐洲。強權的競爭，如未來不出現驚人、破壞性的因素，預估將不至於出現大變動。而中國如能利用地緣接近的優勢持續經營中亞地區，與經濟模式轉軌的經驗與中亞國家分享，超越美俄的可能性也並非為零，尤其是在美國地理遙遠，俄羅斯經濟又未有起色的情況下，中國在中亞的經營仍然大有可為。總而言之中國政府應當仔細思索，其與其他強權相較之下佔有哪些優勢，減少口號式宣傳，依照中亞諸國經濟發展現況，戮力謀求與各國發展全方位關係的可能性，營造雙贏的空間。