

第二章中共國際戰略移轉背景與意涵分析

第一節 國內因素

中共國際戰略移轉國內因素甚多，筆者區分為共產主義經濟理論的緣起、蘇聯模式毛澤東經改失敗的歷程、中共經濟體制改革的政治背景、鄧小平社會主義經濟模式的理論基礎、經濟體制改革與對外開放、世紀之交經濟發展依序探討如后：

壹、共產主義經濟理論的緣起

社會主義的萌芽，實由初期資本主義流弊所引起，工業革命又帶來經濟上更多的弊端，就政治思潮的遞嬗言，工業革命發展（1760-1860年）引起資本主義，資本主義發展則產生其反動之社會主義。資本主義孕育於16世紀，成長於17世紀，發展於18世紀，衰退於20世紀前30年代，革新於20世紀中期以後的年代¹。資本主義就是資本為私人所有而建立的自由經濟制度，稱自由市場經濟或自由企業經濟，主要內涵：私有財產，在資本主義制度下，生產工具由個人或民間機構所有，允許私人或企業有訂立合法契約的自由，取得管制僱用及處置經濟資源。機器生產改變了社會與人類生活方式，商品生產打破行業與區域的界限，利潤動機為社會變動的原因，促進社會進步，生產不斷改善。勞動力商品化，勞動者有就業自由，資本主義才能發展。自由競爭有助於防止經濟力量的濫用，對經濟體系有調節作用。

18世紀資本主義工業社會興起，一方面由於經濟自由之放任主義，造成財富集中少數富人手中貧富不均，一方面人類思想解放，大批思想對資本主義社會發展產生不平之鳴，19世紀學者對社會制度發現了根本原理，即公平為重要法則，遂產生了社會主義運動。²由於資本主義之迅速發展，激起了社會急劇的變化，擴張了人類物質慾望，另生產手段為資本家所控制，無產者陷入悲慘的命運。³社會主義各派則為挽救資本主義病態提出各項改革主張，當時思想家均將罪惡矛頭歸諸於「私產」此一禍首，共同

¹國防部總政戰部，**世界政治思潮之比較研究**（台北：總政戰部，民82年），頁72。

²李正中，**國際政治學下冊**（台北：正中書局，民81年），頁134。

³同註1，頁86。

一致否定私有財產而採取公有制；主張專政與暴力革命如馬克思共產主義，主張暴力革命廢除政府者如無政府主義；主張和平演進者如空想社會主義、基督教社會主義與民主社會主義。這種現實社會反映在意識形態方面，在法國產生了實証主義，反對宗教與倫理；在英國誕生了功利主義；在美國出現了實用主義，在德國發展了唯物論，達爾文進化論物競天擇優勝劣敗影響下，馬克思已為資本主義，捺上「反動、保守」的烙印，使它與「萬惡腐敗」等同，並以其思想體系認為資本主義必然崩潰，預斷共產主義之必然乘虛填補這段思想的真空。⁴

馬克思的所謂「上層建築」，包括政治制度，法律典章、宗教信仰、道德倫理、哲學思想、文藝文化等，簡言之「意識形態」將生產方式為主的物質稱為「下層結構」，一旦下層結構發生變化，則對應之上層建築也會跟著發生變化，並促使整個社會產生劇烈的變遷，也就是人類歷史的發展，上層建築一直受到下層結構的制約，經濟形成下層結構，就是生產方式決定上層組織，即經濟關係決定社會變遷的方向，⁵歷史經濟決定論為其所發現的社會科學法則。1848年2月馬克思、恩格斯在時代背景下發表共產主義宣言創立了共產主義，1917年蘇俄革命成功，共產主義之名盛行於世，且與過去的社會主義日益形成區隔，世人將馬克思、恩格斯、列寧、史大林之思想統稱為共產主義。基本理論如下：⁶

一、辯証唯物論

馬克思主義全部過程的一條線索或一把鎖鑰，產生歷史唯物論或唯物史觀、階級鬥爭論、無產階級專政論、國際主義論等。唯物辯証法與辯証唯物論稱為共產主義宇宙哲學的基礎，被視為對現實社會的解釋。

二、唯物史觀亦稱歷史唯物論

唯物史觀就是辯証唯物論應用於社會歷史之解釋，所謂唯物史觀之物質，不是一般物質而是指經濟，以經濟解釋歷史的進化，為國際共產主義最有力的憑藉。⁷

三、階級鬥爭論

是唯物史觀對歷史發展必然的結論，馬克思認為社會結構是由階級組成的，整個

⁴羅長闖，**揭穿共產主義**（台北：國防部，民63年），頁2。

⁵黃筱蕓，**中共意識形態之演變與運作研究**（台北：政戰學校俄情研究社，民81年），頁66-67。

⁶同註1，頁87-89。

⁷同註2，頁156。

社會現象及一切意識形態，均是階級鬥爭的反映，所以階級鬥爭是社會進化的動力。

四、剩餘價值論

是馬克思經濟學的基石，一為絕對的剩餘價值，一為相對的剩餘價值，前者為超越工時；後者為減少工資，延長工時。剝削與被剝削，壓迫與被壓迫，形成階級對立，資本主義為一切罪惡淵源。

貳、蘇聯模式毛澤東經改失敗的歷程

列寧於 1917 年 10 月革命推翻沙皇，當時，蘇俄的經濟以農業為主，產值僅為英國或美國的三分之一，列寧取得政權後，決定將所有的私人企業全部收歸國有，1918 年中期把所有私人企業逐步變成國有，列寧所發明的管制經濟事實上遭遇很大的阻力，1920 年之後，列寧的新經濟政策逐漸減少中央控制的程度，而有回復市場經濟的傾向，1924 年列寧死後，經過一連串政權的傾軋，1928 年史達林成為共產黨的領袖，更積極推動中央控制的作法，⁸一連串的五年經濟計劃，由中央為所有大小國營企業訂出生產目標，這種人類歷史上從沒出現的管制經濟延續了 60 年之久。

中共建政以後，長期實行以蘇聯為樣板的中央集權的計劃經濟，即傳統的集中計劃經濟模式。中共和蘇聯、東歐國家一樣，對社會主義社會都有過不切實際過於理想化的判斷，1954 年毛澤東提出 50 年建成社會主義的藍圖，1958 年被大躍進、總路線、人民公社三面紅旗熱沖昏了頭，認為超英趕美只須 15 年，便可進入共產主義，1962 年又被 3 年困難時期所嚇到，毛澤東認為建設社會主義須 50-100 年時間，可見社會主義國家面對殘酷的現實，⁹高估了自己，低估了環境，從而回到現實基本面，回顧中共 1949 年建立政權截至 1976 年文化大革命結束的 27 年間，其社會主義經濟建設區分為四個時期¹⁰

一、1950-1957 年全盤蘇化「一邊倒」時期

中共由於過去僅於革命根據地從事經濟工作，缺乏管理全國性大規模經濟的經驗，竊據大陸後，經濟上「一邊倒」以蘇聯馬首是瞻，實行高度中央集權的計劃經濟，

⁸胡春因、巫和懋、霍德明、熊秉衣，**經濟學 2000 跨世紀新趨勢**下冊（台北：雙葉書廊，1996 年），頁 220。

⁹薩公強，**中共十年經改的理論與實踐**（台北：政大國關中心，民 80 年），頁 29。

¹⁰同註 9，頁 6-8。

經過 3 年的經濟恢復和第一個五年計劃，這種集中式的計畫經濟逐步建立起來，國家直接計畫範圍幅度過大，地方和企業自主權過小束縛了地方和企業的積極主導性，暴露出它的諸多弊端。

二、1958-1960 年毛澤東退居第二線

經濟上的初步成就，使毛澤東志得意滿，要走自己建設社會主義的道路，他把發展重工業列為社會主義工業化的優先目標，歸結「以鋼為綱」，在全國掀起瘋狂大煉鋼高潮，把 99% 的農戶轉入人民公社，實行政社合一，取消自留地和集市貿易，要向單一的全民所有制過渡，提前進入共產主義，弄得社會生產全面衰退，財政連續 3 年赤字，人民被餓死近達 3000 萬人，為毛澤東初嘗自己建立新模式的失敗。

三、1961-1965 年進行經濟調整

1961 年開始，停止「大躍進」，中共對國民經濟進入調整時期，陸續頒佈了農業、工業、商業、財政等經濟政策，把已到地方的權力重新收回，又走向高度中央集權的老路。

四、1966-1976 年文革時期

1966 年 5 月毛澤東發動「文化大革命」，作更大規模的試驗，他認為階級鬥爭為歷史發展和革命的唯一動力，企圖在實踐中證明，唯全國性的政治活動搞亂了經濟政策和經濟計劃，亦妨礙了經濟建設，造成更嚴重的後果。毛澤東每次經濟改革嘗試及隨後經濟體制的調整，都只涉及行政權在中央集權和地方分權上的打轉、分配，均未在經濟結構變化上著力，亦未觸及蘇聯式計劃經濟的弊端，理論上從未突破馬列主義傳統思想窠臼，中共經濟所發生一切不良現象都是從這個模式演化出來的，是一條走不通的死胡同。1976 年 9 月 9 日毛澤東病逝，却是中共經濟發展的轉機，1977 年 7 月鄧小平復出，採實用主義實事求是務實的作法，強調實踐是檢驗真理的唯一標準。¹¹

叁、文化大革命後政治權力的移轉

一、四人幫跨台 10 年動亂的終結

文化大革命的錯誤指導思想，以階級鬥爭為綱，無產階級專政革命理論，以及個

¹¹史景遷，追尋現代中國—從共產主義到市場經濟（台北：時報出版社，2002 年），頁 930。

人崇拜等思潮主宰著中國政治社會生活，使共黨組織陷入困境，加劇了國民經濟失衡。中共國內展開了一連串清算四人幫的殘餘勢力，恢復鄧小平為首的一部分老幹部的身分，召開了黨十一次代表大會，整頓企業、重建企業各項規章制度，使國民經濟正常發展，穩定了農村經濟，恢復了政治經濟和社會的正常秩序，為進一步撥亂反正創造了有利條件。¹²

極左路線遭到以鄧小平代表的正確路線堅決抵制和嚴肅批判，根本否定了凡是派的錯誤方針，粉碎了數十年極左思想加在人們身上的精神枷鎖，開創了理論研討，為共黨霸占統治地位奠定了思想和理論基礎，決定把工作重點轉移到社會主義建設，提出了改革開放的方針和放權讓利積極性的民主化原則，從此中共走上了改革開放的道路。

二、文化大革命的社會心態

10年動亂的歷史教訓喚醒了個人迷信和左傾的沉溺，使整個社會在反思中，擺脫了極左思想的桎梏，物質的匱乏，政經社會長期的混亂，使人心思安、人心思變，特別是鎖國政策洞開後，世界思潮、技術革命之風吹進中國，新興工業國家和地區擺脫貧困，更加激發中國人民期待變革的到來。

文化大革命帶給社會的創傷是深沉苦澀的，造成風氣敗壞道德淪喪，產生了信仰危機、信任危機、信譽危機和信心危機，廣泛的群眾普遍掀起了中國經濟體制改革的呼喚，是改革得以順利起步的重要原因。¹³

肆、鄧小平社會主義經濟模式的理論基礎

中共的解放戰爭推倒了「三座火山」，消除了帝國主義、買辦資本及封建地主對中國經濟的枷鎖，本可替中國現代化開闢新的道路，但是毛澤東的家長專制和盲動主義，却將中國經濟帶進另一個死胡同，以致從1958年的大躍進、人民公社到文化大革命為止，簡直使得中國現代化的工作，箭折弓斷、元氣喪盡。¹⁴追究中共經濟政策的錯誤，應從探討經濟改革體制著手，馬克思主義指責資本主義經濟是盲目的，因為

¹²高尚全，**中國經濟體制改革20年基本經驗研究**（北京：經濟科學出版社，1998年），頁21。

¹³同註12，頁22-23。

¹⁴許行，**中國經濟改革的探索**（九龍：開拓出版社，1958年），頁7。

市場經濟的規律超越人的意志，不受人的意志支配，資本主義國家對經濟生活的干預，與其說它盲目，毋寧說是明目的，資本主義的經濟活動基本上是一個公開的水晶體，共黨國家執行計劃經濟，其實它的經濟計劃是盲目，像毛澤東大躍進，大煉鋼，個人盲目政策，竟會有全黨、全民跟著一起盲目，¹⁵弄得農村破產、經濟蕭條，自食惡果的窘境。

1978年12月中共「十一屆三中全會」召開，象徵著中共社會主義毛澤東模式的結束和鄧小平模式的開始，所謂鄧小平模式是以資本主義市場經濟管理方法，來啟動社會主義經濟的運行機制，鄧氏所要建立為具有中國特色的社會主義，實際上是與中國實際相結合的馬克思主義，具有資本主義色彩的社會主義。¹⁶實質上就是從中國共產黨僵化體制，在遭受先進國家經濟衝擊下，找尋新的適應平衡點，進而奮發圖強的一場戰鬥。

亞當斯密司的「一隻看不見手」的理論，在經濟學上的意義，一般人都習慣把這隻看不見的手，稱做「市場機制」，也就是說市場本身賦有一種調節個人與公眾利益的機能。市場之所以能夠產生機制作用，是以私有財產為基礎，「人人為私，產生有益於公」的金科玉律。¹⁷在市場經濟裡，價格機能發揮了兩項功能，一是藉著價格的升降，調節供給和需求，避免供需差距持續下去。一是透過價格訊號，不斷開發改良產品，追逐並享有利潤。¹⁸國富論中敘述：不管是誰，想從自有資源得到收入，只有三種辦法，用自己的勞動、資本、土地去取得，¹⁹無論在什麼地方，財富都是這樣獲得的。從深奧易懂的市場經濟理論中，這隻看不見的手，已經逐漸在中國大陸積極生根中。²⁰（中共改革開放後經濟運行模式如附錄二）

鄧小平明確指出對內改革，對外開放政策須堅持兩項基本原則：社會主義公有制占主體與共同富裕，堅持計劃與市場相結合的運行體制。²¹既是發展計劃商品經濟的基本要求，也是深化經濟體制變革的基本方向。大陸經濟體制發生了重大變化，²²經

¹⁵同註 14，頁 21。

¹⁶同註 9，頁 9。

¹⁷同註 14，頁 173-238。

¹⁸同註 8，頁 240。

¹⁹Adam Smith，**國富論**（台北：先覺出版社，2000年），頁 73。

²⁰同註 19，頁 409。

²¹有林，**建設有中國特色的社會主義經濟**（北京：紅旗出版社，1992年），頁 95。

²²同註 9，頁 11。

濟型態：由過去指令性計劃為主的調撥產品模式逐步走向公有制基礎上的計劃商品經濟模式轉變；所有制結構：開始由過去單一公有制走向公有制為主體的多種所有制形式轉變；經濟運行機制：由過去通過指令調撥分配步入「國家調節市場，市場引導企業」的方向轉變；經濟決策方式：由過去政企不分之集中決策，逐步向政府職能分層決策轉變；全民所有制企業：由過去行政機構的附屬向擁有法人地位獨立商品生產、經營者轉變；經濟聯繫方式：由過去條塊分割的縱向聯繫為主，向橫向經濟聯合轉變；經濟管理方式：由過去直接管理向間接管理為主轉變；社會分配方式：由過去平均主義大鍋飯的供給式向按勞多重分配為主體轉變；對外關係：由過去長期封閉、半封閉走向積極參與國際合作開放型態轉變。

鄧小平經濟發展戰略，先後於中共「十二大、十三大」確認在中國大陸進行社會主義建設的戰略目標特點有四：²³

- 一、把戰略目標實現現代化分為三個階段，總時間定為 70 年。
- 二、三個階段：先求溫飽、次求小康、再次達到發達國家水準。
- 三、堅持以公有經濟為主體，防止貧窮兩極分化，邁向社會主義現代化。
- 四、發展生產力配合對外開放引進工業國家的科研成果和資金。

1992 年鄧小平南巡，確立了中共經濟改革擴大發展政策的主軸，歷屆領導人均遵建立有中國特色的市場經濟社會主義國家，致立於改革開放發展經濟，的確沒有經濟的發展，就沒有辦法保持中共的穩定持續。²⁴今天中共跳躍式的經濟成果，一日千里，為世人所震撼與關注，均拜市場經濟理論之賜。

伍、經濟體制改革與對外開放

一、逐步推進的對外開放

1978 年之後對外開放被確定為中共的一項基本國策，這是一個歷史轉折，由長期封閉或半封閉狀態，開始走向一條開放發展的道路，最主要的方面，是要擴大中共與世界的經濟聯繫，充分利用國內資源，實現互利、互補，加速現代化建設。實行對外開放，就必須對原有體制進行改革，經濟體制與對外開放是一體兩面、相輔

²³同註 9，頁 91。

²⁴謝翊，**美國重新發現的中國**（台北：明鏡出版社，1997 年），頁 102。

相成的，對外開放不斷擴大，對推動改革發揮了重要作用，而計劃、投資、價格、財稅、對外、經濟體制等方面改革的不斷深化，又對擴大中共對外開發發揮了重要作用。²⁵特別是對外經濟體制改革，與對外開放的相互促進作用表現得更為突出，中共對外開放的實踐中，經歷了一個從南到北、由東向西逐步推進的過程。

（一）興辦經濟特區

特區對外開放和漸進式改革開放的一項大膽嘗試，由於廣東、福建兩省地處東南沿海，毗鄰港澳人文地理優勢，中共決定在兩省試辦深圳、珠海、汕頭、廈門四個經濟特區，1979—1985年為特區建設的初始階段，這一階段特區建設的主要任務，就是做好城市基礎建設，創造一個吸引外商的投資環境，經過五年多的開發建設，四個特區基礎設施相繼建成使用，80年代中期特區投資環境初步形成，外商投資逐步增加，1986—1990年特區外向型經濟發展成型階段，加強對外商投資項目的篩選重點引進工業項目，特區以工業為主的外向型經濟框架初步形成。進入90年代以後，中共改革開放的步伐加快，形成了全方位開放的新格局，特區也進入了新的發展階段，經濟特區以工業為主的外向型經濟格局已基本形成，社會主義市場經濟體制和運行機制已初步確立，社會經濟持續穩定、高速增長，步入了良性循環的軌道，特區經濟的發展，帶來了城市的全面繁榮和人民生活水準的迅速提高。

特區的建立與發展，對內地地區有著較強的輻射作用，各省大城市大企業都在特區設有辦事機構或投資企業，各特區也在內地各省投資設廠，這種廣泛的交流，不僅使特區在資金、物資、勞力、市場等方面獲得有力支持，也使內地能利用特區做為自身發展對外經濟交往的窗口及橋樑，帶動本地外貿出口，招來外商投資傳送改革開放的先進經驗，促進地區的改革開放和經濟發展，使特區的功能輻射到內地，從而推動了中共經濟體制改革的進程。

隨著中共對外開發新的格局形成，對外開發政策將是區域性擴散，地區政策傾斜將轉向產業政策傾斜，經濟特區的發展，不可能再依賴優惠政策，而是要轉向完善綜合投資環境，符合國際慣例經濟運行機制，以體制創新贏得特區發展

²⁵同註 12，頁 19

的新優勢。

(二) 沿海港口、工業城市的對外開放

80年代初在改革經驗基礎上做了重要選擇，以城市為重點的改革全面展開，為對外開放創造更完善的條件，1984年初開放了天津、上海、大連、秦皇島、煙台、青島、連雲港、南通、寧波、溫州、福州、廣州、湛江和北海等14個沿海港口城市，對這些城市給予了優惠政策和措施，一是擴大其對外經濟聯繫的自主權，增強其開展國際經濟合作的能力；二是對前來投資的外商給予次於經濟特區的優惠待遇，增強外商投資的吸引力，1985年初又將珠江三角洲、長江三角洲、閩南、廈（門）、漳（州）、泉（州）三角地區的51個市縣，開闢為沿海經濟開發區，藉助國際市場的牽動，增加出口商品的生產，加快發展速度。1988年初制定沿海經濟發展戰略，沿海經濟開放擴展到北方沿海的遼東半島、山東半島及其他沿海的一些市縣，這些重要舉措，代表著對外開放在沿海部分地區開始由線向面上推進，對外開放已經從一般互通有無、擴大經貿合作，把國內與國際經濟大循環有效的結合。²⁶

二、全方位多層次區域經濟發展的對外開放

中共改革開放推動市場經濟政策以來，經過20餘年來的努力，以始料未及的速度，競相吸收來自全球的外資和技術。開發中國家創造競爭力為制勝的關鍵，必須國內外主客觀環境因素的配合，尤賴優質廉價的勞動力、充足的零組件供應、優秀的經營團隊與支持外資的政府，前述三項均為中共最具潛力吸引外資投資的主因，有取之不盡、用之不竭的廉價勞工。根據其近十億的農村人口，在未來十年間，預判每年有1千萬人流入城市，則需要90年完全流入城市，因此源源不絕的廉價勞工，具有國際競爭的絕對優勢。另六大經濟區，有各自區域特色，發展快速的大城市，已經逐漸形成產業聚落的群聚效應，使得上、中、下游形成完整的供應鏈，吸引無數國內外人才，此為外資所樂見的發展模式，甚具說服力，使得其他地區相形見拙。²⁷加之宛如行銷經理的中共地方首長都積極發展地方建設，營造良好的投資環境，致力於爭取城市行

²⁶同註12，頁193-195。

²⁷大前研一，**中國出租中**（台北：天下雜誌社，2002年），頁149。

銷，中共堅持外資為主，外援為輔，平等互利保護雙方利益三項原則，²⁸共創雙贏局面甚得外資青睞。

中共採取以區域發展經濟的策略由來已久，80年代實施沿海地區的發展策略，沿海地區取得了發展先機。90年代以來建立社會主義市場經濟體制改革目標確立，區域經濟形成，進一步成為空間上發展「三沿」，全方位對外開放，摘述如后：

（一）沿海發展

沿海地區經濟發展的優越，經濟實力雄厚，與世界貿易相結合，沿海地帶是中共經濟發展的主軸，主要地區有東北地區（以大連、瀋陽為中心 1 億 7,000 萬人口）、長江三角洲（以上海為中心的長江河口地區 1 億 3,800 萬人口）、珠江三角洲（以深圳到廣州的珠江河口地區 8,600 萬人口）、福建省（以廈門、福州為中心的地區 3,500 萬人口）、北京、天津迴廊（以北京中關村為中心和天津 9,100 萬人口）、山東半島（以青島、煙台為中心亦為 9,100 萬人口）若能有效因勢利導可創造宏觀經濟佈局。²⁹

（二）沿江發展

長江沿岸中下游交通便利，人口、城鎮密集，經濟力量雄厚，利於改善宏觀調控，沿江軸線開發以上海為首，沿江開放城市為支撐點，由東向西推進，潛力較大的如上海、南京、九江、南昌、武漢、黃石、重慶、宜賓等城市為開發重點地區，俾利東西聯動，南北拓展。

（三）沿邊發展

中國大陸內邊境長 21000 公里，與 10 餘個國家接壤，與各國各種生產要素間具有互補性，開發和開放沿邊地區，不僅具有經濟利益，且對社會安全、民族發展與中外交流均深具意義，故要擴大對外合作的深度和廣度。

鄧小平「先富起來」政策，對中共現代化發展有相當大的啓示與貢獻，所謂「先富起來」就是能讓繁榮的地方先繁榮，能變有錢者先變，具有深遠的政治智慧。雖與破產的共產主義均富思想相互矛盾，但卻深得民心完全符合人性需求，獲得廣大人民

²⁸趙長茂，**宏觀經濟管理通論**（北京：中央黨校，2001年），頁 337。

²⁹馮之浚，**區域經濟戰略發展之研究**（北京：經濟科學出版社，2002年），頁 21。

群眾認同與迴響。其後江澤民、朱鎔基任內採取穩定的宏觀經濟政策，使經濟健全並快速地發展，³⁰1997年接收香港、1999年接收澳門，2001年底加入WTO，爭取到2008年奧運主辦權等，中共快速崛起，儼然成為亞洲新興經濟強權。今天誰能掌握中共市場，已經成為世界各國經濟成長的關鍵因素，凡善用中共市場者經濟將持續繁榮，錯失中共市場者經濟將面臨衰退。³¹

陸、世紀之交經濟發展

江澤民在慶祝中共建黨70周年中指出，必須建立社會主義有計劃商品經濟發展的計劃經濟與市場經濟相結合的經濟體制和運行機制，積極發揮市場的調節作用，既要克服過分集中，管得過多過死的弊端，又不能過分削弱宏觀調控，把改革堅持社會主義的方向概括為三項原則：堅持以社會主義公有制為主體、實行按勞務分配為主體、把計劃與市場經濟結合起來。³²這個論證，基本上解除了計畫市場經濟看作屬於社會基本制度範疇的思想束縛，就兩者關係問題上有了重大突破。明確指出，中共經濟體制建立於進一步解放和發展生產力，社會主義市場經濟體制，就是要使市場在社會主義國家宏觀調控下，使經濟活動遵循價值規律的要求，適應供需關係的變化；通過價格槓桿和競爭機制，把資源、效益配置到效益好的環境中，實現優勝劣敗。³³

一、經濟改革軌跡

中共從「計畫商品經濟」進入「社會主義市場經濟」，係導因於對蘇聯、東歐巨變的警惕。中共要鞏固政權，唯有借助資本主義的市場經濟來發展經濟，要走向世界，就必須與世界經濟接軌。³⁴改革促進了國民經濟快速持續穩定的發展，經濟體制和運作機制的突破，使中共經濟步入持續發展的快車道，是世界上少數幾個保持較高增長率的國家，產業結構發生顯著變化；第三產業比重提高，農業產值下降，林牧漁業上升，農業現代化顯著提高；鄉鎮企業崛起是農村經濟結構升級的標幟，城鄉居民生活水平大幅成長，人民收入增加數倍，³⁵經貿關係活絡，成為世界經濟活動生力軍，年

³⁰趙劍英，**復興中國**（北京：社會科學文獻出版社，1999年），頁184。

³¹同註27，頁176-229。

³²同註21，頁95。

³³**文匯報**，1993年2月19日，版11。

³⁴中共研究雜誌社，**中共十六屆三中全會評析專輯**（台北：軍情局，民92年10月），頁250。

³⁵同註12，頁53-58。

平均高成長率吸引和利用外資勢頭強勁，投資比重增加。對外開放已從單向引進轉向雙向交流形式的對外交流，加速了中共經濟發展，成為世界經濟的一個新的成長點。

36

1997年9月中共召開十五大確定以公有制為主體，採多種所有制經濟發展，為社會主義初期階段的基本經濟制度，決定一切是否符合有利於發展社會主義社會的生產力、增強國家綜合國力、提高人民生活水準的所有制形式，確定今後經濟結構任務調整。1998年10月十五屆三中全會提出2010年建設有中國特色社會主義新農村目標；1999年9月十五屆四中全會，對如何推進國有經濟的佈局和國有企業建立現代化企業的改革，作出進一步的決定；2001年12月11日，中共正式加入WTO世貿組織，入世影響的深刻程度，不亞於1978年開啓的改革開放，故有第二次改革開放之稱，2002年11月十六大，確立更加開放全面建設小康社會的奮鬥目標。³⁷

二、經濟改革成果

開放帶動改革、沿海推動內地、民營推動國營、實踐推動理論政策、經濟帶動社會政治是中共經濟改革的軌跡。1978-1992前15年，確立對市場取向改革的框架及目標，1993-2003年後10年，促進市場經濟體制，向全面、縱深改革推進，加速經濟體制與國際接軌，所有制結構日趨多元化，國有經濟比重下降；市場體制形成，生產要素市場初具規模。勞動、資本、技術、管理等生產要素相結合參與分配的新制度正在形成。1978-2001年國內生產總值GDP年增長9.4%，綜合國力、社會生產力和人民生活水準顯著提高，2003年9月以來，外匯存底已增至3839億美元。³⁸

第二節 國外因素

任何國家、社會、個人均無法孤立偏安自外於群體，中共國際戰略移轉國外因素其來有自，筆者謹就蘇聯解體的教訓、經濟全球化、國際經濟合作、中共加入世貿組織的機遇與挑戰分述如後：

³⁶同註8，頁58。

³⁷同註14，頁26。

³⁸同註14，頁28。

壹、蘇聯解體的教訓

俄羅斯是一個幅員廣大的國家，同時也是一個殖民的大帝國，14 世紀中期到 19 世紀末，俄羅斯民族向東歐平原發展，從波羅的海到黑海、高加索、黑海和烏拉山以南以東地方，俄羅斯民族在政治上幾乎全部聯合在一個政權之下，組織了大俄羅斯帝國，1917 年 10 月，列寧領導工農兵推翻了封建政權和資產階級政府，建立了蘇維埃政權和人類歷史上第一個社會主義制度國家。³⁹

1926 年起蘇聯進入全面社會主義建設時期，花了不到 10 年的時間，實現了社會主義工業化和農業集體化，取得了令人矚目的偉大成就，蘇聯展現了前所未有的蓬勃發展生機，戰爭結束被公認為是世界上的第一流強國。

1930 年代中期以後，蘇聯奉行大沙文主義，強制推行霸權擴張主義，經濟上採取鎖國政策，經濟問題不斷惡化，經濟發展與產業政策存在嚴重分歧，蘇聯一直實行優先發展重工業的戰略方針，忽視輕工業和農業的發展，長期處於病態經濟體系內失衡狀態。⁴⁰人民的消費被壓縮，龐大數量的居民生活在貧困線以下，國民經濟停滯衰退，由於忽視國際市場，在對外經濟關係中，保護本國的民族工業和經濟發展，忽視本國企業參與國際競爭，本來以蘇聯幅員遼闊、資源豐富、科技先進和雄厚的工業基礎，足與美國進行競爭；但是錯誤的經濟政策導致國力急遽衰弱，嚴重阻礙了自身的進步發展。蘇聯在政治思想理論方面長期存在著教條形式主義，無形的精神枷鎖禁錮著人民的思維，片面強調社會的單一性和一致性，忽視人民的監督，排斥法制，沒有民主可言。理論脫離實際，過份誇大共產主義建設的偉大成就，思想落伍、理論僵化、故步自封，喪失了人民對共黨和政府的信任與支持，社會矛盾逐漸激化，政權統治日益受到威脅與動搖。

蘇聯爲了謀求軍事優勢，半世紀以來與美國進行瘋狂的軍事競賽耗費了大量的人力、物力及財力，在綜合國力上遠低於美國的情況下，優先發展軍事工業，不僅造就軍用及民用之間的比例失調，亦造成國民經濟的變形，阻礙了經濟的發展。從 60 年代起，蘇聯積極推行全球戰略，利用美國陷入越南泥沼危機之際，加緊發展自己的經濟軍事實力，直接插手國際事務，干涉他國內政，1968 年悍然率 50 萬大軍入侵捷克，

³⁹張建華，**中國面臨的緊要問題**（北京：經濟日報出版，1998 年），頁 23。

⁴⁰湯英牛、耿國妹，**治國論－中國現代化的對策**（北京：中國文聯，1999 年），頁 475。

在中蘇邊境大量駐軍，1978 年支持越南侵柬反華。1979 年到 1989 年出兵阿富汗，不斷以軍援經濟等手段，對發展中國家實施滲透控制，造成自己背負沈重的包袱。蘇聯軍備競賽對外擴張主義的惡行膨脹，國際上陷於孤立的困境，經濟上也付出了昂貴的代價，蘇聯孕育著深刻政經危機，內部累積了許多複雜的矛盾和問題，歷史把它推到了盡頭，面臨著兩條可供選擇的道路，一條是墨守成規，沿著老路走下去，是一條走不通的死胡同，遲早全面崩潰；另一條是針對歷史經驗及教訓，堅持改革，著力發展國民經濟，提高人民生活水準，改革是唯一的出路、唯一的選擇，它是時代的要求歷史的使命。

1985 年 3 月戈巴契夫接任蘇聯總書記，面臨國家體制結構嚴重扭曲不合理、經濟問題糾結、政治混亂嚴峻形勢，改革是必然的，勢在必行，不容遲緩，順應時代潮流、民意的需求，⁴¹首先提出加速經濟、科技發展和進行經濟改革的主張。這種改革觸及深層次問題，從根本上動搖了蘇聯傳統的體制取得了一定的成效：經濟改革有所突破，允許多種所有制的存在，強調計畫和市場的統一，實施初期，經濟增長速度有所回升。政治上施行黨政分離，精簡機構，裁減人員，改變工作作風和領導方法。發揚民主，推行自治，打破教條主義。改善民族間發展不平衡的現象。

改革打破了蘇聯社會長期停滯僵化的局面，改革使整個社會動起來了，但這種失敗的改革搞得民生凋蔽，經濟破產，民族危機深重、政局動盪，存在著明顯錯誤經驗教訓，敘述如后：

一、經濟考慮不周，舉棋不定

經濟改革缺乏對蘇聯歷史現狀的科學分析，考慮欠周且為及時調整不合理的經濟結構，加速市場矛盾尖銳，使經濟一片混亂，生產下滑。

二、經改政策不定、主次顛倒加重危機

改革方案一旦確定，即應堅決執行，受到各種阻力，只能紙上談兵，政策多變模糊不清，改革缺乏系統連貫性，導致改革半途而廢，造成極大的混亂。在對外開放取得了一定成效，尾隨著改革陷入困境，國內危機加深，對西方妥協退讓受制於人，更加深了蘇聯的危機。

⁴¹同註 40，頁 448-453。

三、政治改革背道而馳

政治改革直接衝擊蘇聯傳統的黨政模式和國家機器，取消共產黨領導地位的條款，使蘇共逐次喪失集權地位，⁴²戈巴契夫主張民主化改革，符合人心思變和社會的期望，他片面強調走向極端自由民主，削弱政權傳統權威，導致意識形態多元論和政治多元化，造成了信任危機和組織危機，蘇聯的統治基礎受到嚴重動搖，民主化亦激化了民族主義的情緒，觸化了歷史上長期潛存的民族糾紛與矛盾，民族主義的抬頭和中央政權的日益削弱，聯盟解體形勢一觸即發。

五、新思維外交政策過猶不及

戈巴契夫上台，表示蘇聯要奉行和平政策，希望與美國結束軍備競賽，在和平共處的原則上與所有國家保持友好關係，把對外政略與對外政策的總構想稱為新思維。徹底改變以前不同的主張，調整對外的政策新思維。⁴³強調和平共處，國際關係民主化，其核心價值為人類利益高於一切，排除資本主義、共產主義兩種社會制度對立的觀點，兩大體系的對抗，否定國家之間在政治、經濟，特別是意識形態、價值觀、國家利益方面存在著對立與差異，完全解除了外界的威脅和壓力，也就喪失利用內憂、改革進行調節控制等手段，⁴⁴明顯缺少策略上的藝術，降低外交的作用意義，破壞改革整體成效。

六、改革過急顧此失彼

經濟與政治改革存在的失調和缺乏相關配套問題，戈巴契夫改革首先從經濟著手，由於政治體制不變，未能適應經濟改革的需要，經濟改革的措施被扭曲，經改停滯不前，出師不利把責任歸咎於政治方面的阻礙，因此在經濟改革尚未推行之時，即把改革重點轉入政治領域，政治改革過於激烈，經濟改革跟不上，政治失控現象嚴重，罷工浪潮層出不窮，民族分裂活動越演越烈。⁴⁵

改革是項複雜的政經社會工程，既要勇於破壞又要創新，戈氏企圖用幾個月的時間去解決數十年的老問題，卻對快速變化的政局束手無策，出現權力的真空和錯亂現象，造成社會秩序的混亂動盪。蘇聯擁有 2240 萬平方公里的領土，占世界陸地面積

⁴²同註 40，頁 469-474。

⁴³左鳳榮，**致命的錯誤－蘇聯對外戰略的演變與影響**（北京：世界知識出版，2001 年），頁 275。

⁴⁴同註 40，頁 476。

⁴⁵伊凡諾夫，**俄羅斯新外交－對外政策十年**（北京：當代世界出版社，2002 年），頁 670。

的六分之一，幅員遼闊為全球國土面積最大的國家，2 億 9 千萬的人口，資源豐富。⁴⁶傳統的國家體制，經歷長時期累積而形成，冰凍三尺非一日之寒，改革需要一定的時程非一蹴可幾。改革應要有計劃、有步驟、有秩序地進行，但是戈巴契夫未能深思熟慮進行妥當的改革，企圖採取激進的措施造成蘇聯的混亂毀滅了帝國，增加改革的困難和阻力，改革徹底的失敗。1991 年 12 月 8 日俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯簽訂明斯克協定，12 月 21 日哈薩克、烏茲別克等 8 國後續加入，至此 11 個加盟共和國正式成立獨立國協，蘇聯正式解體。⁴⁷同時使中共北方的威脅解除，戰略形勢改變，中共國際戰略移轉乃從三北轉向四海。

貳、經濟全球化

在經濟全球化（如附錄三）市場中，中共是快速興起的明星市場，過去 10 年來，中共吸收外資超過 3000 億美元，遙遙領先其他國家，以其廉價的土地、勞力，未來數十年將持續扮演「世界工廠」的角色，面對中國廣大市場不斷吸引龐大外資、技術與人才，在全球經濟發展上必然具有舉足輕重的角色。⁴⁸

冷戰期間，經貿議題是依附於政治議題之下，成為執行政治操作的工具，冷戰後經貿與政治不再是一種序列層級的關係，而是彼此互動相得益彰、相加相乘的問題。如何將經濟力量轉換為政治力，均為各國執行國家戰略必要的考量。經濟全球化關鍵在於市場關係，因為全球化的來臨，國家已經沒有選擇必須配合市場的發展，市場為主，國家為從。⁴⁹隨著中共與西方的快速互動，彼此在經貿方面已有高度的融合，唯國際政治是現實的，既有的強權不會制訂一個對自己不利，使自己權力萎縮的機制，中共是一個開發中的國家，當它參與全球化時就必須接受現有西方政經建制的規範，他可以從全球化中擁有經濟自主權得到好處，亦必須適時做出經貿上的讓步，受西方的制約，成為一個被國際社會接受的強權。

中共廣大的市場為世人有目共睹，經濟全球化西方各跨國公司，利之所在均急欲

⁴⁶李興，**紅色風暴會再度爆發嗎**（北京：中國城市出版社，2003 年），頁 1。

⁴⁷李靜杰，**葉爾欽時代的俄羅斯**（北京：人民出版社，2001 年），頁 20。

⁴⁸大前研一，**力用中國**（台北：天下雜誌社，2003 年），頁 12。

⁴⁹陳偉美，**新世紀的中國**（台北：政大國關中心，民 91 年），頁 189。

進入大陸市場，中共需要更多的外資以因應其經濟發展的需要，然外資進來速度不易控管，因此中共越進入全球化，也就越受到全球資本市場的影響，全球化最大特徵便是無疆界市場，人員、物資、金錢均可自由流動，經濟全球化為發展中國家經濟發展的大好機會，以往先進國家需花費百年才可成為富國俱樂部，如十八、十九世紀歐洲強權。如今發展中國家只要藉助全球化、藉技術轉移、外資彌補其不足，利用後發優勢迅速實現產業演進、經濟發展，短短數年即可烏鴉變鳳凰、後來居上躋身富國之林。因此，開發中國家只有積極開放參與全球化，才能夠加快本國的經濟發展，全球化給了中共成為富國的機會。⁵⁰概括來說經濟全球化對世界經濟增長有以下積極作用：⁵¹

- 一、經濟全球化促使各國市場更加開放依存度增高。
- 二、經濟全球化有利於生產專業化與國際分工。
- 三、經濟全球化為發展中國家經濟提供新的契機並改變了經濟結構。
- 四、經濟全球化將世界連成一體形成共存共榮風險意識。

中共已經成為大國，人口超過 13 億為全世界第一，GDP（國內生產毛額）僅次於美國、日本、德國、英國、法國，排名第六，因人口多，平均國民每人 GDP 尚低，中共經濟上已具備大國資格；從進出口貿易金額顯示佔全球 14.827%（不含香港 9.336%）排名第二僅次於日本。⁵²中國大陸經濟進入 2000 年以來，初期擺脫連續多年減速成長 GDP 達到 8%，2001 年 7.5%、2002 年 8%、2003 年 9%、2004 年第一季達到 9.7%。⁵³由於受到世界經濟明顯減緩的影響，宏觀經濟遇到新的問題和困難，外貿進出口比 2000 年降低，降幅達 20%以上，在外需增長受到嚴重影響下，2001 年中共繼續實施擴大內需政策，對全年經濟增長起著關鍵性的作用，內需增長補足外需之不足。⁵⁴該年中共投資增長迅速成果豐碩可觀，美國、歐盟、日本等世界主要經濟體系成長普遍下降，儘管國際經濟衰退、環境複雜多變，但是中共經濟仍是「一枝獨秀」，繼續保持健康發展的良好局面。⁵⁵（1997-2004 年世界主要國家國民生產毛額及進出口貿易國排名前 20 名國家如附錄四、五）

⁵⁰趙劍英，**復興中國**（北京：社會科學文獻出版社，1999 年），頁 194-195。

⁵¹劉國光、王洛林、李京文，**經濟藍皮書 2002 年**（北京：社會科學出版社，2002 年），頁 44。

⁵²同註 27，頁 13。

⁵³劉傳、蔡志洲，「宏觀調控狀態下的中國經濟增長」。**經濟理論與管理**，7 期（2004 年），頁 5。

⁵⁴同註 51，頁 1。

⁵⁵軍情局，「中共 16 屆 3 中全會評析專輯」，**中共雜誌社**，（民 92 年 10 月），頁 28。

1997年亞洲金融風暴人民幣堅持力挺，獲得各國的讚許，中共已在亞洲經濟、金融上扮演舉足輕重的角色。中國大陸廣大的人口，便宜的工資及土地，為西方國家相互競爭追逐的商機，歐美各國均展現最大的誠意與誘因，企圖獲得中共的經貿利益，亞洲的主角已在煙消中悄悄由中共取代了日本，種種趨勢顯示其未來在經濟事務上不可或缺益形重要，中共如果能夠持續經濟成長，將有助其突破西方的遏止，走出太平洋、走出亞洲。

叁、國際經濟合作

區域經濟合作為貿易保護主義的產物，有利於弱勢國家提升競爭力，主要目的對內消除貿易障礙，對外實行統一關稅，當今國際經濟發展日愈激烈，強凌弱國際現象依然存在，迫使開發中國家處於弱勢者尋求自我保護的途徑，1945年歐洲經濟共同體，當年為擺脫美國經濟控制而產生，目前為全球公認最具有成效的區域組織。區域經濟組織和全球多邊經濟組織核心是互補性競爭，沒有競爭就沒有互補，競爭擴大了互補的內涵，這種互補、競爭為經濟全球化的整體發展，注入了生機與活力，區域經濟合作具有創造效應及示範效應，區域貿易組織對地緣政治的積極作用，將更多的國家納入全球化的多邊體系。

中共經濟發展快速，與東亞經濟依賴性不斷加強，在貿易投資上都已到了密不可分的地步，⁵⁶中共總理溫家寶於2004年11月29日於寮國首都永珍與東協10國，決定在2010年形成一個擁有20億人口，逾2兆美元生產總值的龐大經濟區，按人口預算將是世界最大的自由貿易體，按經濟規模僅次於北美、歐盟。⁵⁷「十加一」、「十加三」自由貿易區的建立，不僅有助於亞太地區的穩定，也有助於中共霸權地位的穩定，⁵⁸一旦東亞自由貿易區形成，其政治經濟與北美、歐盟等地區將形成三足鼎立之勢，中共將藉由主導東亞合作，躍居世界政經舞台。

肆、中共加入世貿組織的機遇與挑戰

⁵⁶同註 51，頁 91-108。

⁵⁷聯合報，民 93 年 11 月 30 日，版 1。

⁵⁸聯合報，民 93 年 11 月 30 日，版 13。

1986年7月中共向關稅暨貿易總協定（GATT）秘書處提出恢復會籍申請，1995年1月1日世界貿易組織（WTO）正式成立，取代原先的GATT，經過15年的努力於2001年12月11日正式成為世界貿易組織會員國。象徵中國市場將更加開放，競爭戰場將正式延伸至中國，甚至全球各地。如同大前研一所言：「能有效掌握中國市場，方能掌握全球市場，企業必須根據產業性質，善用中國優勢，才能在21世紀的商場中持續成長。」⁵⁹中共加入世貿組織有5年為過渡期，逐步降低貿易壁壘，開放國內市場，給中共提供了一個緩衝和發展的機會。WTO是一個以市場經濟及公平貿易為基礎，世界最大的多邊「貿易組織，為國際間經貿合作的重要橋樑，加入WTO對於成為資本主義新成員，中共須遵守國際經貿規則，做出種種改變，對中共而言，充滿了機遇與挑戰。⁶⁰改革開放以來，中國大陸已逐漸形成全球化聚集的焦點，務必依循國際互動規則，降低關稅、解除零售與流通限制、智慧財產權保護等，原有體制都必須變革以符合規範，有助於經貿體制改革的推動。過去中共是以行政手段管理經濟，但為配合WTO體制，相關職能必須逐步轉變，促使其經濟體制與國際規範接軌，如特區、試點城市投資優惠均將逐步取消，⁶¹以遵守國民待遇平等原則，面對壓力中共須謹慎因應突破困境。

中共人口占全球五分之一，勞動成本低，自然資源充沛，在全球經貿體系中，有極大的誘因，與先進國家在經濟上面對經濟全球化的洪流，中共做出加入WTO的戰略抉擇，既是機遇又是挑戰，⁶²對中共經濟將有重大實質改變，對刺激經濟活力、增加進出口，尤在吸引外資方面，提高質量水準，促進市場競爭推動改革將具有開創突破的進展，中共加入WTO後影響與挑戰分述如后：⁶³

一、促進國際經貿活動與產業結構調整

大幅調降關稅預劃2005年工業品關稅降到10%，外國商品可大量進入中共市場，消費者受益最大，可享受多樣低價商品的選擇，帶來整體結構的轉變。過去中共可以抵抗全球經濟影響，歸於兩項因素：外匯受到嚴格管制及廣大的國內消費市場，加入

⁵⁹同註48，頁2-3。

⁶⁰同註55，頁28。

⁶¹趙長茂，**宏觀經濟管理通論**（北京：中央黨校，2001年），頁132。

⁶²同註51，頁17-94。

⁶³同註61，頁143。

世貿組織將使中共進口增加，影響貿易順差。全球外資進入大陸，創造大量就業機會，加速中共技術提升，產業升級與經濟結構的調整。

二、影響就業與擴大內需

全球化優勝劣敗以競爭為主軸，經營不善國營企業，不敵外商喪失競爭力而倒閉，失業人口必然增加。國外低廉產品傾銷，農民遭受衝擊愈大，失業問題是未來必須面對的關鍵問題，由人民消費帶動經濟成長，入會後將難以為繼，擴大內需促進經濟成長將日漸減弱。

三、強化公平貿易，維護經濟安全⁶⁴

加入 WTO 對建設中國特色的社會主義市場經濟的確帶來新的涵義，經濟改革是需要政府、企業、人民三者之間進行多方面的變革走向平等的格局，藉入世的機會推動經濟結構的改變，進行市場經濟體制的建立，成為經濟全球化的一員，俾利未來在國際經貿市場上取得更大的發言權與主動權，如果中共能將整體經濟發展導入良性的循環，⁶⁵將有利其未來整體經濟的發展。

第三節 國際戰略移轉之意涵

中共經濟改革具有摸著石頭過河的基本特徵，雖然不斷出現起伏跌宕，但改革的基本路線十分清晰目標明確。不能停留在微觀經營機制和資源配置上的修修補補，必須在宏觀政策環境上做根本性的變革，實現經濟發展戰略的轉軌，即轉而實行充分利用比較優勢的經濟發展戰略，事實證明，凡是實行超趕戰略的經濟，經濟增長都不盡如人意、步履維艱，凡充分發揮比較優勢的經濟，大都發展迅速。⁶⁶

中共大戰略就是富國強民，其根本目標在於未來 20 年，使中共成為世界上最大的經濟實體，明顯縮小與美國綜合國力的相對差距，故其國際戰略基於國家的基本利益、發展階段，評估在全球的地位與作用，筆者就經濟發展戰略的回顧、富國強民邁向小康之路、和平轉變的挑戰提出研析：

⁶⁴同註 55，頁 68。

⁶⁵同註 61，頁 145-149。

⁶⁶林毅夫、蔡昉、李周，**中國的奇蹟**（香港：中文大學出版，1996 年），頁 139。

壹、經濟發展戰略的回顧

中共長久以來一直是落後的農業大國，長期面對西方國家的封鎖和歧視，客觀上沒有對外開放發展，對外經濟貿易的條件，迫使其不得不關起門立足於本國，完全依靠自己的力量發展經濟，自給自足為目標，但是，在今日的國際環境下，自給自足、立足本國固然重要，若自我封閉，拒絕學習先進國家文明，意味著落後並拉大與先進國家的差距，而經濟落後就要受制於人，60年代到70年代中期，實行閉關自守的政策，使經濟發展長期停滯不前。

中共經濟發展戰略的轉變是從十一屆三中全會開始，遵循實事求是的思想路線，集中精神搞好經濟建設，完成實現國防、科技、農業、工業等四個現代化。隨著中共社會主義經濟建設事業的發展，國際上地位顯著提高，1971年恢復了聯合國合法地位，結束西方國家多年來的政治孤立，使中共有了發展對外經濟技術交流的良好外部條件，1980年恢復了世界銀行和國際貨幣基金組織的代表權，擴大了國外資金的來源，石油危機以來資本主義經濟長期衰退、資金過剩，國際環境變化為中共利用外資提供了有利條件。⁶⁷

中共長期實行傳統經濟發展戰略，造成農業、輕工業落後，市場供應失調、經濟效率低，整個國民經濟發展困難，與此同時，亞洲、南美洲一些發展中國家實行了各種不同的經濟發展戰略，取得了快速發展，現實環境給中共提供了參考借鑒的經驗，例如亞洲四小龍的南韓，在第二次世界大戰結束，先是實行以自立為目標的經濟發展戰略，以進口替代本國工業，爭取消費品自給，但結果不理想，1964年進行了重大的經濟改革，從內向型的經濟發展戰略，轉向了外向型的經濟發展戰略，生產面向世界，實行出口優先主義，建立以出口貿易為中心的經濟體制，把經濟活動重心轉為國際市場為主，以此帶動整個經濟發展先輕後重，以輕養重的方針，建立出口業基地，加強對外貿易，使南韓國民總產值快速增長，提供了轉變傳統經濟發展戰略的佐證。

中國大陸人口眾多，基礎落後，面對激烈的國際經濟競爭，先進國家富者愈富，落後國家貧者愈貧，貧富差距越拉越大，在這種情勢下，必須抓住時機，講求效益，加快經濟發展。中共在實行傳統的經濟發展戰略過程中，經歷了幾次重大的挫折，特

⁶⁷曾璧鈞，**中國特色社會主義經濟建設**（北京：理工大學出版社，1993年），頁43-45。

別是 1958 年大躍進、1966 - 1976 年的文化大革命的嚴重挫敗，十一屆三中全會提出一系列的政策，為新經濟發展戰略的形成打下了基礎，十四大以鄧小平建設有中國特色的社會主義理論為指導，確立了建立社會主義市場經濟體制的目標。

改革開放以來，對國民經濟進行了大調整，對經濟結構進行了根本性的改革，這是實行經濟發展戰略轉變的重要前提，從根本上激發國民經濟的活力，把經濟發展轉變到經濟效益型的發展戰略。對外開放，學習外國先進技術經驗、科研成果、利用外國的資金，更快的實現追求富裕的戰略目標。

貳、富國強民邁向小康之路

建立社會主義工業國家，一直是近代中共領導人奮鬥的目標，1950 年代，中共是世界上最貧窮的國家，生活水準低於同期的印度，1964 年第三屆全國人大第一次代表大會周恩來提出建設社會主義強國，首應全面實行四個現代化。1978 年，中共國民所得 340 美元，低於低收入國家人民所得平均值 660 美元，僅相當於世界平均所得 13.6%，1980 年為 640 美元，相當於世界平均所得 14.6%，貧窮落後為中共改革發展的動力，作為發展中人口大國的中國，不可能直接進入現代化社會，需要經過一個小康社會的中間過渡階段，這一目標包括強國目標，還提出了富民目標，即人民物質生活達到小康水準，這是國家利益與人民利益相結合的具體表現，顯然，這是振興中共經濟發展新戰略，是人民通過努力可以實現的發展目標。⁶⁸1992 年十四大報告提出，90 年代中共經濟發展達到 8% - 9% 的目標，到 20 世紀末國民經濟整體素質和綜合國力急速的進展，改革開放 20 餘年，從計畫經濟為主、市場調節為輔原則下，以農村為重點的局部改革推動城市和整個體制的全面改革，依據先易後難和三個有利的原則，逐步擴大到全面發展，開放出口貿易、引進外資、多層次、寬領域對外開放格局，再發展開發型經濟，全方位改革不是孤立的，而是互相聯繫，形成配套、互動的，使中共改革邁向成功之路。

全面小康社會就是經濟更加發展、民生更加健全、社會更加和諧、人民生活更加殷實，在中共沿海地區和城市已經達到了。中共 GDP 在全球 206 個國家和地區中排

⁶⁸同註 67，頁 46 - 47。

名第 127 位，屬於下中等收入，現實中國，實際上是一個中國，四個世界，像深圳、上海、北京已經達到世界高收入國家水平，占總人口 22%是第一世界；廣東、浙江、江蘇、遼寧，占總人口 21.8%是第二世界；東北、華北、中部一些地區，占總人口 26%是第三世界；中西部地區，相當於世界低收入地區，占總人口 30.2%是第四世界。下一步中共全面建設小康社會，重點應該轉向第三世界、第四世界，特別是第四世界，今後主要解決低收入人群、貧困人群、農村人群、少數民族人群，及其他弱勢群體的小康問題，全面建設小康社會的核心是共同富裕。⁶⁹

江澤民在十六大報告中明確指出，21 世紀頭 20 年，對中國來說是一個必須緊緊抓住並且可以大有作為的重要戰略機遇期，當人類社會跨入 21 世紀的時候，中國進入全面建設小康社會，應加快推動社會主義現代化的新發展階段，國內生產總值到 2020 年力爭比 2000 年翻兩番，綜合國力和國際競爭力明顯增強，應當保證生存與持續發展，這是一個承上啓下、繼往開來的主要發展關鍵階段。

這些目標概括為建立一個政治穩定、經濟繁榮、社會公平、人民安康的社會主義強國，創造一個富有創造性和生命力的社會主義模式，這是一條具有中國特色的社會主義道路。加快經濟增長，增加經濟總量，增強綜合國力是強國目標，提高人民生活水準，實現共同富裕，消除貧困是富民目標，強國是富民的基礎，富民是強國的目的，提高國際競爭力則是強國富民的基本保障。⁷⁰

人民從過去的經改中普遍得到好處，因而，當前的改革受到廣大人民的歡迎和支持，從國際競爭的角度來看，中共迅速實現經濟發展戰略轉換的壓力愈來愈大。冷戰結束東西方兩大陣營早已結束對峙的局面，和平與發展是國際環境中長期的定向，這種形勢對中共經濟穩定、持續發展具有正面的意義，在社會主義國家中，中共是經濟改革起步較早的國家，由於選擇了一條循序漸進改革道路，而取得了良好的成效，中共的改革必然能夠持續而迅速地進行，經濟增長的高速度也將持續下去。⁷¹

叁、和平轉變的挑戰

⁶⁹張軍，**中國經濟改革的回顧與分析**（山西：經濟出版社，1998 年），頁 5。

⁷⁰同註 67，頁 7-8。

⁷¹同註 66，頁 220。

中國需要富強，強國必須開放，中國需要外資、需要外國先進科研技術、需要走向世界，外國需要中國市場、需要廉價勞工、需要瞭解神秘的中國。從漢武帝派張騫出使西域到唐太宗遣玄奘至印度取經，中國憑發達的文明掌握了開放主動權，國盛而門啓，這是中國歷史上開放的第一種形式。晚清衰敗，民國落魄屈辱，⁷²被迫開放，這是喪權辱國開放的第二種形式。1978年鄧小平實施經濟改革迄今，取得了舊中國幾百年、幾千年所沒得到過的進步，然其仍是很貧窮的國家。的確，開放猶如一道炫目的閃電，劃破長期封閉的天地，把一個真實的外部世界裸現在人們面前，中共逆境下的奮進，劣勢下的抗爭，特殊環境下悲壯的進軍，這是第三種形式的開放。以下就和平轉變的挑戰區分西方和平演變的戰略轉移背景、現實危險與和平轉變的策略、穩定是中國社會的現實選擇、全球化的機遇四個方面實施探討：

一、西方和平演變戰略背景

和平演變戰略的形成有著深刻的國際歷史原因，它是資本主義與社會主義制度長期鬥爭策略，其間大致經過四個發展階段：

第一階段：1945年5月到1950年代初是和平演變的初期階段，美國駐蘇聯大使凱南是對蘇「遏止」理論的開山鼻祖，亦為日後西方和平演變戰略提供了思路，唯尚未形成完整的體系，已有了傾向性的萌芽。

第二階段：1953年到1950年代末是和平演變的形成階段，主要代表人物為美國總統艾森豪、國務卿杜勒斯，把西方和平演變戰略系統化、政策化，強調是一種高尚的戰略，把西方的自由、民主與價值觀作為輸入重點，不用武力就能打敗社會主義國家的戰略。

第三階段：1960年代初到1970年代中期，是和平演變戰略的局部實施階段，主要代表人物為美國總統甘迺迪，採取具體措施對鐵幕地區大力支持，培養自由的種子，擴大貿易、旅遊、交換學生等，把和平演變的重點放在東歐，此一時期中共始終保持了高度的警戒，故其所推行和平演變策略一直沒有得逞。

第四階段：1970年代至今，西方資本主義對社會主義國家全面推行和平演變戰略階段，主要代表人物為美國總統尼克森、雷根、布希，從政治、經濟、思想、文化各方

⁷²王志綱，1997年《中國走勢》（香港：谷仲文化公司，1991年），頁2-12。

面對社會主義國家實行全方位滲透，⁷³中共加入 WTO 之後對其改革開放政策提供激化作用，降低進出口的貿易壁壘，並對國際競爭力增加新的壓力。⁷⁴促使共產主義多元化朝著自由市場、自由經濟的方向發展，使共黨國家改變整個政治和經濟制度。和平演變戰略開始到現在已經 50 多年，世界局勢已經發生了極大變化，特別是 1980 年代到現在，西方資本主義國家推行的和平演變戰略有了新的時代特徵。

(一) 脈落一貫策略多變

50 多年來美國總統幾經交替，但執行和平演變戰略却一脈相承，他們的策略手段是心戰攻勢與武裝顛覆相結合，以心戰攻勢為主；政治影響與經濟滲透相結合，以政治影響為主；合法活動與非法活動相結合，以合法活動為主。

(二) 配合行動彼此呼應

消滅共產主義是西方資本主義世界的共同目標，儘管它們相互之間有著尖銳的矛盾，但在和平演變上是上下一心完全一致的，法國總統戴高樂曾說推行自由、平等、博愛的政策，加速社會主義國家的轉變。1983 年 6 月英國首相柴契爾夫人喊話，採取攻勢，推進西方的民主自由。1989 年蘇聯、東歐形勢變化布希總統推動東歐和平變革，此後國際間和平演變之勢彼此呼應方興未艾。

(三) 全面佈局重點突破

採取加速顛覆東歐，重點滲透中共為目標，冷戰期間，他們企圖以波蘭和匈牙利作為突破口，進而影響德國、保加利亞、捷克，1980 年代以後，西方認為波匈是小國，如果把中共演變過去，整個共產主義就可能瓦解，故利用中共改革開放尋找機會加緊滲透。

(四) 戰爭嚇阻軍事威懾

和平演變是建立在強大軍事威懾基礎上，並以軍事實力作為後盾，中共廿餘年改革開放，綜合國力今非昔比，國際上仍意圖對中共重施故技。

二、中共面臨困境與反和平演變的策略

(一) 困境的潛因

和平演變是中共面對國內外勢力的一種嚴重威脅，是 50 餘年來西方推行和平演變

⁷³王文理，屈全繩、劉紅松，**和平演變戰略及其對策**（北京：知識出版社，1992 年），頁 23-29。

⁷⁴中共中央黨派，**21 世紀中國崛起**（北京：新華書店，1997 年），頁 63。

戰略，與社會主義國家自身的變化而構成的一種現實狀態，引起高度警覺。

- 1.國際階級鬥爭尖銳複雜：中共認為和平與發展是今天世界的兩大主題，和平演變與反和平演變已經上升為主要鬥爭形式和手段，階級鬥爭同民族、宗教鬥爭糾結不清，國際、國內階級鬥爭相互呼應。
- 2.國際共產主義的嚴重挫敗：1989年以來，國際共產主義運動發生劇烈變化，社會主義的歷史進程受挫，共產主義遇到嚴重考驗。從1950年代起，南斯拉夫首開改革先河，其他國家相繼力圖通過改革使社會主義更加完善。
- 3.國內階級鬥爭激烈：階級鬥爭是剝削與被剝削階級之間的鬥爭，隨著城鄉經濟體制改革和平社會主義商品經濟的發展，除了占主體地位的公有制外又出現了個體經濟、私營、經濟和三資企業等其他經濟成分，引起內部分配利益階級鬥爭因素的社會矛盾，愈演愈烈。

(二)反和平演變的策略

中共視穩定與經濟發展，為當前及未來國家前途憂戚與共的重大政策，如發生動亂，繁榮將毀之一旦，為反西方和平演變的策略，中共制訂一套完整的反和平演變鬥爭的策略，做經濟建設紮根工作，使社會主義具有雄厚的物資基礎，對於經濟、政治、科技、文化教育體制改革，使它更能適應國民經濟持續、穩定、協調發展的客觀要求，立足國內永續經營。

- 1.堅持以經濟建設為中心。
- 2.和平演變與反和平鬥爭的勝負，決定共黨的自身建設。
- 3.反和平演變戰略的基本思想，固國先固人，固人先固心。
- 4.堅持改革開放為邁向強國之路為反和平演變的基本策略。

三、穩定是中國社會的現實選擇

近代中國歷史的動盪付出了沈重的代價，文化大革命徹底的破壞，人人自危社會經濟破產，國家力圖建設發展，必須有一個穩定的社會環境，歷史的召喚與現實的因素，決定它除了穩定別無選擇。

(一)社會動盪的歷史教訓

滿清的腐敗，在西方帝國主義船堅砲利肆意宰割下，人為刀俎，我為魚肉，中國

已淪為半殖民地地位，隨著民國建立、軍閥割據、國共鬥爭，社會動盪四分五裂，1949 年中共建政以來三面紅旗、三反五反，文化大革命十年動亂、六四天安門事件等，弄得天怒人怨，民不聊生，帶來致命嚴重的災難，盱衡全局中共迫切需要和平穩定的環境，逐步改革開放，穩步前進。

(二) 社會穩定是現實的需要

從市場經濟理論來看，要市場活絡發展就要有一個安定的環境，強化競爭與合作的能力物質文明建設需要社會的穩定，⁷⁵任何社會動亂的發生，均阻礙經濟的發展，只有在穩定的社會環境中，按程序、步驟、要領進行方期有成，過猶不及盲目的發展均會使社會生活陷入混亂，甚至使良法美意的建設毀於一旦，背離穩定就談不上改革開放，社會動亂改革開放將前功盡棄功虧一簣，故穩定是對外開放的基本條件。

反和平演變是中共長期而艱巨的任務，它包括政治、經濟、心理各個層面均須綿密配合，牽一髮而動全局，如果政治不穩，國家失序失去堅強領導核心，國際勢力即會趁火打劫，趁機插手，利用權利真空，顛覆政府。如果經濟不穩，就無法在國際經濟環境多元的競爭中勝出，且受西方國家藉經濟實力予取予求，前者不可避免地背離自己的道路，失去獨立自主的價值，後者在現代開放世界中，降低自己的能量，無法自立自強。如果人心不穩，思想渙散，極欲引發民怨與動亂，削弱內部力量，⁷⁶予西方創造和平演變有利機勢。社會主義國家 80 年代以來掀起的改革浪潮，就是企圖突破困境求得平衡、穩定發展從東歐共黨國家在改革開放中前仆後繼的垮台史實中，有著深刻的教訓與體會，唯有在穩定的現實環境中，謀求經濟的發展方克有成。

肆、全球化的機遇

全球化代表國際社會的希望，是通往和平與民主化新時代的大道，推動全球化經濟與科技變化，造成了重大政治與社會問題，在不同的社會之間或同一個社會之內，

⁷⁵袁暢，21 世紀中國戰略大策劃（北京：紅旗出版社，1996 年），頁 50。

⁷⁶同註 73，頁 308-312。

均會造成勝負的差異，對於國家主權，⁷⁷尤其共黨政權更形成摩擦和融合的挑戰，全球化幾乎影響世界每一個地區，每一個角落，不同的國家、不同的社會有不同的反應，例如阿富汗神學士政權打著宗教的旗幟，北韓打著民族主義的旗幟，進行激進的反抗，因為渠等國家跟全球化完全隔離，所以跟全球經濟幾乎完全隔離，成本確實很高。但亦有不是全面性的抗拒，企圖參與全球經濟與抗拒全球文化和平轉變之間，尋求平衡的國家，中共即是最重要的例子。⁷⁸

歷史已經證明，沒有一個國家能夠在孤立的狀態下實現現代化，封閉只能導致落後。全球化代表中共邁向現代化不可避免的一個階段，亦為中共趕上歐美先進國家的契機，為了善用此一良機，中共企望扮演關鍵重要的角色，形塑全國人民的共識，協助參與全球化，實施經濟整合，中共領導階層決定改革經濟時，期盼維持意識形態不變，鄧小平推動改革開放是採行務實主義的貓論：「黑貓、白貓，只要會抓老鼠就是好貓」，堅持社會主義道路、堅持人民民主專政、堅持共產黨領導、堅持馬列毛澤東思想等四個堅持，從 1978 年推出後，被中共當成神聖不可侵犯的教條，是共黨統治的象徵與舊意識形態的核心，無人能出其右與之抗衡。1990 年代出現震撼性的口號：「中國走向世界，世界走向中國。」一方面重申平等、雙向的過程，中國積極走向世界，同時世界走向中國。現在的世界已是開放的世界，所謂開放的世界，是指各民族、國家全面地相互影響、相互滲透、相互制約，世界已經一體化，猶如一個地球村。⁷⁹全球化是歷史必然的趨勢，既無法避免，也不能避免，整個中國近代史顛沛流離可以視為應付世界挑戰與自立自強的努力。

1840-1949 年第一階段，中國在帝國主義全球化過程中，成為西方列強的藩屬，1949-1978 年第二階段，中共刻意師法蘇聯，走向社會主義的道路抗拒西方世界所主導的全球化，雖然中共確保了獨立自主，却使經濟遠落人後。1979 年迄今第三階段，中共方才面對現實，積極參與全球化的各項重點層面。⁸⁰這是歷史的趨勢和潮流，無法回頭的不歸路，誠如鄧小平對全球化所言：「你開窗的時候，蒼蠅蚊子都飛進來了」蒼蠅、蚊子指的是開放外國投資、科研技術，隨之而來的是西方思潮與和平演變，相

⁷⁷杭廷頓、柏格，**全球大趨勢**（台北：時報出版，2002 年），頁 19。

⁷⁸同註 77，頁 28。

⁷⁹趙劍英，**復興中國—中共第三代對中國現代化的新追求**（北京：新華書店，1999 年），頁 84-86。

⁸⁰同註 77，頁 64-77。

對的可能會危及中共政權。唯中共深知此一策略的關鍵，端看經濟是否能加速成長，創造更多的機會，⁸¹1989年六四天安門事件之後中共更加積極參與經濟全球化，加入WTO面對的是機遇與挑戰，歷史已走向盡頭，箭在弦上，不得不發，改革開放為中共邁向全球化必走的道路。

第四節 小結

本章分別從中共國際戰略移轉與經濟發展互動之國內因素、國外因素與戰略移轉之涵義探討，綜合以上分析，筆者謹就經濟發展為時代的主流、中共富國強兵的戰略選擇、經濟全球化的挑戰三方面做為小結：

壹、經濟發展為時代的主流

經濟發展的目的主要是要達成民生富裕安和樂利的社會，社會主義過去唾棄資本主義私有財產和自由競爭的生產方式，現在面對現實、潮流，不得不改弦易轍，⁸²蘇聯的瓦解與東歐的民主化，充分證明僵硬的教條不切實際，自由市場經濟提供了寶貴的參考憑藉，實為共產主義告別歷史的主因。

1978年在鄧小平主導下，允許資本主義進入社會主義社會，採取經濟改革，以市場經濟取代毛澤東主義的平均式經濟政策，走向資本主義揚棄共產主義路線已甚為明顯，改革開放迄今經濟發展卓有成效，中共唯有從經濟上持續採取變革才有出路，經濟發展已成為時代的主流。

貳、中共富國強兵的戰略選擇

國際世界要想進入強國之林，必先使自己成為富國，從歷史角度來看，19世紀末的美國與德國因經濟成長而使國力大幅提升，但最後美國成為霸權，德國却成為失敗者，究竟什麼原因導致此種結果，即是急速的膨脹過分的擴張所致。冷戰後軍事威嚇力量的建立，已非成為一個強權的必經之路，僅僅只是助力罷了。中共若未能在國際

⁸¹同註 75，頁 80。

⁸²國防部總政戰部，**世界政治思潮之比較研究**（台北：總政戰部，民 82 年），頁 120。

上建立愛好和平的形象，迷信軍事力量可助其成為強權，勞民傷財的軍事整備，將使其強權之路佈滿荊棘，甚而一敗塗地。改革開放至今，中共已成為世界工廠的超級重鎮，目前已是世界第六大經濟體，中共只有妥善運用其政治、經濟影響力去改善週邊國家睦鄰關係，⁸³並與工業化強國建立良好的互動，對國家社會的發展，才是正確之道，否則不計一切後果與西方國家進行一場預防性的戰爭，將使中共毀於一旦強權夢碎。

叁、經濟全球化的挑戰

全球化對於崛起的強權而言，有利其經濟的發展，重商主義時代，國家主動幫助擴展市場以求富國強兵，國家為主，市場為從，但在全球化時代的今天，國家已經沒有選擇必須配合市場的擴展，市場為主，國家為從。經濟全球化是發展中國家後來居上必走的道路，中國大陸人口取之不盡用之不竭，被視為最具潛力的新興市場，加入WTO後大陸市場的開放，活力充沛的經濟脈動，借全球化市場經濟之力，以價廉物美的勞動力吸引全球的技術、資金，大幅躍進帶動其經濟的起飛，更成為世界各國企業競相追逐的商機。中共快速的崛起，已經使整個亞洲經濟版圖重組，氣勢銳不可當，全球化給了中共成為富國的機會，對於其邁向強國之路確有助益。

⁸³陳偉美，**新世紀的中國**（台北：政大國關中心，民91年），頁203-206。