

第三章中共國際戰略移轉下之經濟發展政策

第一節 從階級鬥爭到發展生產力為中心

中共在攫取政權後，由於只有過去在革命根據地從事經濟工作經驗，缺乏管理全國性大規模經濟的經驗，此期間經濟「一邊倒」，以蘇聯為樣板，實行高度中央集權的計畫經濟，即所謂傳統集中計畫經濟模式，¹經過三年的經濟恢復和第一個五年計畫，這種高度中央集權的計畫經濟逐步建立起來，同時也暴露了許多弊端，國家直接計畫的範圍過分擴大，地方和企業的自主權過小，束縛了地方和企業的積極性和主動性。

經濟上的初步成就，使毛澤東衝昏頭，要走自己建設社會主義的道路，他把優先發展重工業的社會主義工業化路線歸結為「以鋼為綱」在掀起大煉鋼鐵的高潮，在農村 99% 的農戶轉入人民公社，實行政社合一，取消自留地和集市貿易，要向單一的全民所有制過渡，提前進入共產主義，在經濟體制上擴大地方自主權，弄得社會生產全面衰退，1958 - 1962 年農業淨產值平均每年下降 5.9%，輕工業下降 2%，職工每人平均工資降 20%，重工業增長 3%，財政連續三年赤字。²

毛澤東相信人口佔 80% 的農民，蘊藏著極大的社會主義積極性，只要農民真正實踐社會化原則，必然會產生巨大的動力，不但能促成平等社會理想的實現，也能達到工業化的目標，此一信念使他偏向急躁冒進的發展路線。1958 年 1 月在「南寧會議」上毛澤東提議確定了以後不准再反冒進、通過新的總路線，該路線的思想基礎就是「繼續革命論」，³與其說是「理論」不如說是毛澤東的「社會主義改造觀」，其實就是將生產關係不斷向公有制目標提升改變，認為如此就能促進生產力發展的論點。⁴毛澤東認為「八大」所採取的策略在「促退」，把他 1956 年初提倡的「多、快、好、省」，「農業發展綱要 40 條」等主張都刮掉了，為主導經濟路線，他覺得「階級鬥爭並沒有結束」，無產階級和資產階級之間在意識形態方面的階級鬥爭，還是長期、曲折的，為

¹ 劉國光，**改造經濟體制模式完善社會主義制度**（北京：人民出版社，1972 年），頁 40 - 44。

² 葉伯棠，「論中共文化大革命的後遺症」，**中國大陸研究**，29 卷 12 期，（76 年 7 月），頁 28。

³ 毛澤東，**南寧會議上的講話**（北京：人民出版社，1958 年），頁 157。

⁴ 楊君實，**現代化和中國共產主義**（香港：中文大學出版社，1987 年），頁 98。

消除「資產階級和無產階級」之間的矛盾，就必須不斷革命。1958年6月中共八大二次會議全盤否定並提出一條急進的實踐路線「總路線、大躍進、人民公社」三面紅旗，期能走出一條自立更生的發展道路，及早實現社會主義的遠景。⁵以下就毛澤東農民觀的經濟發展、階級鬥爭論的荒謬、鄧小平以生產力為中心的經濟發展三部分實施探討：

壹、毛澤東農民觀的經濟發展

馬克思歷史唯物論試圖在過往歷史的事實中去歸結社會發展與變遷的一般性規律，在此一問題的探究中發展出「經濟決定論」，一定的生產力會引發出一定形式的生產關係，但隨著科技文明與人類生產經驗的累積，生產力會不斷精進，新的生產力取代舊的生產力時，舊的生產關係便無法配合新生產力的發展，藉著上述一般的規律，針對當時世界為資本主義剝削無產者的剩餘價值不公情事，做一細膩的批判，進而預測人類社會未來發展的必然性，即是人類社會必然由資本主義社會走入共產主義。

馬克思這一套「詮釋－說明」的哲學理論，到了列寧手中變成強調革命實踐的解放策略，毛澤東承接了馬克思的歷史必然發展的觀點，及列寧的實踐策略，面對中國大陸的社會現實，在理論觀點上亦因應中國實際的修正與轉化，這些理論觀點上的修正與轉化包括：

- 一、為推展馬列思想毛澤東結合民間小說生活化、通俗化的詮釋。
- 二、毛澤東主張唯有農民才具備革命的積極性。
- 三、毛澤東相信生產力與生產關係在社會發展中起決定性的作用。
- 四、毛承襲馬列觀點致力追求無階級剝削、全面平等的集體化生活。

毛澤東的社會主義觀點係建立於四個主要成分上，第一、生產工具的所有權屬於國家或集體所有；第二、勞動力必須不受到剝削；第三、社會主義制度的目的，是為了儘可能消除足以分剝社會的重大差異；第四、它必須是自力更生或自給自足的，能夠獨立於世界經濟而自行運行，他的目標是在中國大陸創造一個公有、沒有剝削、平均主義的自力更生經濟。為圓此一空想的社會主義，毛澤東急於實現工業化，更以「冒

⁵黃筱蕓，**中共意識形態之演變與運作研究**（台北：政戰俄情研究社，民81年），頁271-273。

進」實現農業集體化政策，遂產生人民公社化運動。⁶

「人民公社」試圖經由實際的實踐集體生活，完成全民所有制度設計，企盼經由集體制形式引出互助合作生產力潛能，達成生產躍進的目的。為共產主義實踐中的「理想生產關係」，毛澤東曾言「共產主義是天堂，人民公社是天梯」，要靠此天梯的設計，引導中國走進共產的世界。「人民公社」推展至 1958 年底，除西藏外，幾已全面完成「公社化」運動，全國歸屬劃分 2 萬 6 千多個公社，公社設計顧及平等，避開了階級剝削，卻忽略人性現實面，每個人都有為個人積極滿足欲望努力的傾向。

公社生活屬全民一致，既吃大鍋飯，且行「分配制」，不論勞動成果，人人無虞有份，內在的劣根性激引，因循、懈怠成為公社生產常見的現象，不僅未能提昇生產躍進，倒使生產更加停滯、下滑。人民公社不只是一個單純的農業生產組織，而是把經濟、政權、教育組織結合起來的一個綜合體制，它的規模比以往的農業合作社龐大的多，經營上也複雜的多，人民公社大辦公共食堂和吃飯不要錢，混淆集體所有制和全民所有制的界線，急於過渡，犯了颯「共產風」和其它平均主義的錯誤。實行的結果，並未到達預期的成效，反而造成嚴重的經濟危機，毛澤東想要「大躍進」三、五年就要完成所有制的過程，搞高速度、高指標、高積累，結果造成人力、物力、財力的大虧損，使生產關係和生產建設一再出現盲目冒進，其失敗的命運就已經註定。⁷這條總路線的靈魂，就是要求實現事實上做不到的「大躍進」的超高速度，要求當年生產鋼 1070 萬噸，比 1957 年翻一番的高指標，為了完成這個指標，動員 9000 萬人上山用土爐煉鋼而達到高潮，結果造成整個國民經濟嚴重的破壞。⁸

三面紅旗的發展淪為空有理想主張，卻無法相對應的實踐辦法，終於釀成巨大的災禍悲劇收場。「生產大躍進」與「人民公社」實踐上的失誤，使得中共在 1959 年底陷入了全國性的饑荒，大躍進失敗的教訓，使決策幹部覺悟到經濟活動不能單靠政治掛帥和群眾的熱情，否則將會自食惡果。

面對政策失誤，1959 年毛澤東辭去了國家主席，由劉少奇接任，並以鄧小平為副手，改採穩健調整逐步興衰除弊，改採八字方針「調整、鞏固、充實、提高」，並提

⁶同註 5，頁 209 - 210。

⁷同註 4，頁 273。

⁸廖蓋隆，**攻擊與鬥爭**（台北：新秋野出版，1999 年），頁 351。

出「三自一包」生產策略，針對過往政策失誤進行調整，允許保有自留地、開放自由市場交易、生產責任自負盈虧、承包制度的包產到戶積極提高生產力。⁹「三自一包」的生產策略仿襲周公的井田制，顧及了社會主義的平等，使得個人欲望得以有效的開展，融合了社會主義理想、現實的折衷方案，在此策略的實踐下，中共生產力激起誘因，經濟逐漸好轉，有人稱 1961 - 1965 年劉、鄧經濟調整時期為「黃金五年」。

貳、階級鬥爭論的荒謬

面對劉、鄧經濟調整的成功，毛澤東卻在人民的喜悅中見到自己的失敗，權力的喪失以及對共產主義社會實踐詮釋上的失利，逼使毛澤東起身反擊，1966 年 5 月 16 日召開政治局擴大會議，基於「奪權」與「反修」掀起了場腥風血雨狂捲全中國大陸的「文化大革命」，勢不可擋，躍進中國大陸舞台，作更大規模的試驗，企圖在實驗中證明階級鬥爭是推動歷史發展和進行社會主義、革命建設的唯一動力，在「階級鬥爭為綱」、「抓革命、促生產」的口號下，大搞窮過渡，割資本主義尾巴，全國性的動亂，搞亂了經濟政策和經濟計劃，也嚴重妨害了經濟建設。在這種情況下，嘗試和調整落入「一統就死，一放就亂，一亂又統，一統又死」的惡性循環中。¹⁰直指劉、鄧的錯誤，號召民眾批判與鬥爭，影響之深與廣延宕極久，至毛死四人幫被捕入獄的 1976 年作為終結年代，方有「文革十年」之稱。此一歷史事件結束了中共近代史上一個災難深重的時期，階級鬥爭理論太突出、太顯眼。依據馬克思主義的階級鬥爭理論是有程序及發展過程的，人類社會不同生活水準，社會地位不同，對整個社會所起的作用不同，這些部分相互之間有矛盾和鬥爭，即階級鬥爭。階級之間的鬥爭歸根結底是由不同的經濟利益決定的，把經濟關係中的衝突解釋為社會階級鬥爭的原因，運用歷史唯物主義的犀利武器解釋該學說。

馬克思主義階級鬥爭理論可以由三步組成。第一：一定的生產力決定一定的關係；第二：一定的生產關係決定一定的社會結構；第三：用這種社會結構中不同階級之間的鬥爭解釋，並以鐵的邏輯力量宣告資本主義必亡，共產主義必勝。中共左傾主義者忽略了馬克思主義階級鬥爭理論的第一步，忽略生產力的發展對階級鬥爭過程的

⁹ Email<-BOT-GET->HTTP/1.0903Forced timwout。

¹⁰薩公強，**中共 10 年經改的理論與實踐**（台北：政大國關中心，民 80 年），頁 6 - 8。

制約影響，他們在革命中，用骨頭感觸事物，而不是用頭腦思考事物；用感情處理問題，而不是用理智處理問題。¹¹

這種理論指導之下，成千上萬的共產黨被綁上斷頭台，不少人南征北伐未死在敵人手上，卻死在左傾主義、青年的棍棒下，人民勢不兩立，骨肉相殘、家破人亡，做出了無謂的巨大犧牲，在這種理論指導下，生產下降，經濟倒退，國民經濟瀕臨崩潰邊緣，市場供應奇缺，物價上漲，社會秩序混亂，階級鬥爭理論名存實亡破產了。

參、鄧小平以生產力為中心的經濟發展

1975年鄧小平復出，他對「文化大革命」造成的嚴重混亂局面，進行全面整頓，力求儘速恢復國民經濟，中共十一屆三中全會決定將共黨重心轉到四個現代化上，扭轉了中共歷史命運。鄧小平認為社會主義首要任務是發展生產力，逐步提高人民的物質和文化生活水準，社會主義是共產主義的第一階段，共產主義是各盡所能按需分配的社會，那是一個物質極為豐富的社會，不發展生產力，物質極為豐富從哪來，所以社會主義的任務是發展生產力，生產力的發展是否有幫助及其幫助之大小，看它是束縛生產力？還是解放生產力？¹²鄧小平把是否有利於生產力的發展，是否有利於四個現代化作為衡量功過是非的標準，生產力的發展，會帶來綜合國力的增強和人民生活水準的提高。

文化大革命對中共來說為痛苦的經驗和教訓，未來只有以經濟建設為中心，¹³大力發展生產力，創造豐富的物質產品，才能逐步提高人民物質生活，有效解決農村破產經濟凋蔽的惡劣環境。¹⁴十一屆三中全會為中共經濟發展發生歷史性的轉變，找到了一條有中國特色的社會主義道路，開闢了社會主義建設的新階段。¹⁵鄧小平社會主義意識形態充滿著「唯生產力論」的觀點，¹⁶更表現出強烈的「經濟取向」，對八〇年代後的中國大陸經濟發展起著巨大的作用，也使它成為一條無法倒退的不歸路。¹⁷

¹¹王軍濤，「左傾社會主義階級鬥爭理論」，**北大期刊**，（1996年），頁1-4。

¹²共黨文獻，「論鄧小平對解放和發展生產力的新貢獻」，**共黨文獻**，第3期（1995年），頁2-3。

¹³同註12，頁5-56。

¹⁴董輔，**中共經濟史上卷**（北京：經濟科學出版社，1999年），頁587。

¹⁵同註8，頁467。

¹⁶同註10，頁11。

¹⁷同註5，頁328-329。

第二節 從內部封閉到對外開放

中共實行改革開放實現了從過去閉關自守鎖國政策到對外開放歷史性的變革，取得了重大成就，中共堅持對外開放是以鄧小平提出三個有利的標準，保持國民經濟在改革開放中持續穩定成長，在開放戰略上，由沿海向內地，由經濟特區先行試驗向全國擴張式發展，採取了符合中國實際漸進式開放戰略，逐步形成了規範的對外開放體系。就外資運用上，中共始終視吸引外商直接投資為重點工作，以促進其經濟發展，就資本市場開放上，中共則謹慎採取穩當的作為，對 1997 年亞洲金融風暴發揮了穩當的作用，¹⁸就對外貿易上，運用自身的局部優勢，進行一系列市場導向的改革，就出口產品上，充分發揮了中共自身的資源優勢，以勞動密集性產品為主，強化了其出口產品的國際競爭優勢，加入世貿組織中共因應主客觀的環境改變，採取務實的措施，以國際競爭優勢為核心，國際經濟已發揮舉足輕重的角色，其定位愈來愈重要，不可小覷。¹⁹

壹、中共對外開放的歷史背景

一、經濟建設與和平發展是時代的主題，社會主義經濟本質上，應該是一種開放型的經濟，且社會主義經濟也不是從一開始就處於封閉狀態，列寧就明確指出社會主義國家，不同世界聯繫是不能生存的，韓戰爆發，以美國為首的民主國家對中共實行經濟封鎖，與五〇年代末期中蘇關係惡化，使得對外貿易上表現一邊倒的趨勢，自我封閉的經濟政策從六〇年代一直持續到七〇年代初。²⁰任何國家的發展都離不開世界發展的趨勢，中共的發展離不開世界，建設社會主義國家更不能離開世界，經過 1966 年 5 月至 1976 年 10 月十年的文化大革命前車之鑑，使中共經濟體制步入極端，形成了高度集中的計劃經濟體制，盲目追求公有化，使集體經濟遭受到破壞，影響了生活，嚴重摧毀了生產力發展。²¹閉關自守必然失敗，中共的發展不可能獨立或孤立於世界潮流之外，相對地，世界的發展也不能無視世界五分之一人口的中國之存在和發展，唯

¹⁸王奎，**中國經濟轉軌 20 年**（北京：外文出版社，1999 年），頁 221。

¹⁹同註 18，頁 222。

²⁰曾璧鈞，**中國特色社會主義經濟建設**（北京：理工大學出版社，1993 年），頁 324 - 325。

²¹劉宏、沈山、石淑華，**20 世紀中國經濟思潮與社會變革**（北京：西苑出版社，2002 年），頁 216。

有把握世界政治經濟的發展格局和趨勢，掌握時代發展的主題，確立對外開放為中共長期的基本國策。

當今開放的世界，沒有任何國家可游離於世界經濟體系之外，能封閉起來從事建設而獲得很快的發展。中國歷史上長期落後，最重要關鍵的因素即是閉關自守，現實問題存在著資金不足，人才短缺、技術和管理落後等種種因素，唯有通過對外開放來緩解這些困難，利用國際分工，節約社會勞動，引進先進技術，加速發展經濟，有效運用外國資金彌補國內建設資金的不足，並妥善借鑒國外組織和管理實務強化經濟功能迎頭趕上先進國家之進步繁榮。²²中共累積的經驗與教訓一再證明，若要儘快發展生產力，儘快擺脫貧窮落後，就必須開放，大膽吸收資本主義所打造文明的成果，使中共的經濟發展與世界接軌。國際經濟也證明，凡發展較快的國家或地區，都是經濟較為開放的國家或地區，對外開放是現代世界經濟發展的必然結果。²³十一屆三中全會鄧小平提出「把全黨主要精力轉移到現代化經濟建設」並以農業、工業、國防、科技四個現代化為黨的總路線，以「改革、開放、搞活」為實現這條路線的總路線。²⁴1992年10月中共十四次全國代表大會正式宣布，中共經濟體制改革的目標是建立社會主義市場經濟體制，並明確地指出，社會主義市場經濟體制，就是要使市場在社會主義國家宏觀調控下，對資源配置起基礎性作用，使經濟活動遵循價值規律的要求，1994年十四屆三中全會進行宏觀、全方位地推動經濟改革。²⁵順應世界經濟的大潮流，中共執行對外開放的基本國策，是其持續穩定發展的重大戰略問題與邁向富國強兵的必要保證。

二、對外開放必須解放思想，提出衡量改革效果的三項標準：是否有利於社會主義生產力的發展？是否有利於社會主義綜合國力的增強？是否有利於人民生活的改善？為改革進入新的歷史階段指示了明確方向。²⁶以三個有利促進經濟建設，重新確立了解放思想，把對外開放作為長期的基本國策，這是中共經濟發展戰略的重大轉變。以鄧小平理論指導對外開放，是中共的主要經驗，對外開放不僅對中共經濟產生廣泛而

²²同註 21，頁 329 - 330。

²³同註 19，頁 224。

²⁴同註 5，頁 315。

²⁵張卓元、黃范章、利慶安，**20 餘年經濟改革回顧與展望**（北京：新華書店，1998 年），頁 18 - 20。

²⁶高尚全，**中國經濟體制改革 20 年**（北京：經濟科學出版社，1998 年），頁 39。

深遠的影響，同時對人們長期禁錮的封建思想，得到突破性的解放，鄧小平明確提出三個有利作為是非標準，為不斷推進對外開放掃除了思想障礙，社會主義要贏得資本主義比較優勢，就必須取人之長補己之短，吸收先進國家經營方式和管理方法，鄧氏反覆強調：「發展是硬道理，對外開放不會導致資本主義，傷不了我們；開放得還不夠，要繼續開放，更加開放；對外開放政策是長期的政策，不會改變，要變得活，只能變得更加開放」。²⁷中共經濟逐次成功的發展，在於有效把握鄧小平對外開放的戰略思想，對國內市場採取適當的保護是應該也是必然的，但並非保護與排斥的關係，國內企業只有通過制度技術創新，與外商企業合作，不斷競爭才能得到更快發展。

全球化為未來中共經濟敲響了警鐘，全球化使得傳統勞動密集型產品的出口遇到強勁的挑戰，全球化意味著更多的國家參與到國際貿易中來，沒有高科技就沒有新經濟，這是新經濟的規則，全球化也使發展高科技產品遇到前所未有的難題。²⁸在經濟全球化趨勢下，開放是一國經濟實現現代化必然條件，唯有開放，才可能急起直追趕上世界經濟發展的步伐，才可能帶動本國經濟加速發展和繁榮。當今世界是開放的世界，沒有哪個國家游離於世界經濟體系之外，對外開放是現代世界經濟發展必然的結果，順應世界經濟發展的大潮流，中共堅定地執行對外開放的基本國策，是其經濟社會長期持續穩定發展的重大戰略問題。²⁹在開放的世界經濟中，依賴是相互的，國家的經濟在一定時間封閉是可能的，但付出的代價是沈重的，封閉不利於國家的經濟建設，落後才是國家經濟安全最大的威脅。³⁰

三、中共認為改革開放是一體兩面的，開放需要有完善的體制規劃，改革需要有推動力量，改革與開放政策應相互配合，相互協調，都要為發展服務，為改革取得成功的關鍵，為了保持經濟發展的好勢頭，真正抓住機遇，珍惜機遇並運用它，中共採取強力措施以解決經濟發展中的突出問題。著眼於加快改革步伐解決問題，必須採用新思路、新辦法，從體制轉換中找出路，宏觀調控的有效改革，建立社會主義市場經濟體

²⁷同註 19，225 頁。

²⁸張其仔、林大建、羅仲傳、陳長纓、劉詠紅、曲鳳杰，**新經濟與中國無緣**（北京：新華書店，2000 年），頁 94 - 95。

²⁹王農奎，**中國經濟轉軌二十年**（北京：新華書店，1999 年），頁 224。

³⁰同註 19，頁 226 - 227。

制的動力。³¹妥善處理彼此之間的關係，加速經濟體制向市場化推進，使國民經濟持續、快速健康發展，創造穩定樂觀的經濟奇蹟。改革的目標是建立社會主義市場經濟體制，市場經濟是開放經濟是以市場機制為基礎，在全球範圍內的資源配置方式，對外開放是對閉關自守的否定，是對封閉高度集中計劃經濟體制的改革，開放符合改革目標的要求，也是實現改革目標的必經之路，開放內容和步驟的選擇，要有利於改革和建設成果的鞏固和發展。以開放促進改革是中共最成功的經驗。對外開放確立了正確改革方向；對外開放有利於借鑒其他國家的經驗教訓與改革方略。

四、中共的對外開放是要獨立自主自立自強，如果經濟發展緩慢，社會和國家都會遇到極大困難，故經濟能不能加快發展，不僅是重大的經濟問題，而且是重大的政治問題。因此對外開放企圖融入世界經濟體系，從而加強與世界經濟相互依存關係，獨立自主自立自強是中共經濟建設的基本指導方針，對外開放是手段而不是目的，通過開放發展生產力，不能把對外開放視為依靠外援實現現代化，自立自強不排斥對外開放，離開此立足點，對外開放就是無的放矢，二者兼顧期能增加國民經濟實力。中共要發展，必須適應世界潮流，依據國情發展，走自己的路，依靠自己實力為基礎全力投注，自立自強不是盲目排外，或一切均由自己從頭做起，而是藉由開放以精實發展自己，積極吸取別人的經驗並在此基礎上不斷精進創新，這是自立自強速戰速決的捷徑，正如鄧小平在 1992 年南巡講話中所說：「不堅持社會主義，不改革開放，不發展經濟，不改善人民生活，只是死路一條。」中共之所以和蘇聯、東歐各國不同，能闖過 1989 年的國內政治風暴，又能經得起 1989 年到 1991 年東歐各國和蘇聯劇變國際風浪的考驗，就是因為中共進行了十幾年根本性的體制改革，而且這種改革取得了經濟迅速發展、人民生活獲得顯著巨大的改善，人民擁護改革開放的緣故。³²江澤民在 1995 年 9 月 28 日，黨的十四屆五中全會閉幕式講話內容：「講獨立自主、自立更生，絕不是要閉關鎖國，關起門搞建設，而是要把對外開放提高到一個新的更高的水平。」

³¹尹永欽、楊崢暉，**巨變—中國經濟改革歷程**（北京：新華書店，2004 年），頁 218。

³²同註 8，頁 495。

貳、漸進式的對外開放戰略

鄧小平 1984 年的第一次南方視察之後，中共的對外步伐明顯加快，出現了許多戰略性的轉變，首先是從開放走向外向，提出了沿海發展戰略，早期的對外開放重在「請進來」，強調的是吸收資金、技術和管理經驗發展中共自身經濟，屬於「進口替代」的戰略範疇；沿海發展戰略的提出，沿海經濟走向外向型發展之路，進而帶動整個中共經濟發展的戰略構想，說明了中共已從「進口替代」轉向「出口導向」戰略；不僅強調「請進來」，更重視「走出去」。1985 年後，隨著中共經濟體制的全面改革，制度開放已成為對外開放的重點，更加重視建立一個靈活、開放的經濟體制，³³俾能與國際接軌。中共認為其經濟發展的成功，是採取漸進式的改革開放策略，也是其經濟接軌的重要特點，根據國內外條件，充分考慮到經濟發展的需要和國民經濟的承受能力，權衡輕重利弊得失，採先試驗，取得成功經驗後，再逐步、全面的推展，與改革的整體戰略相互配合、相互輝映，走出了另類發展漸進式梯度開放之路。³⁴

一、由沿海向內地全方位多層次發展

中共沿海經濟開放區與經濟特區、沿海開放城市一樣，是對外開放的窗口，是聯繫內地與國際市場，發展對外經貿和出口的橋樑，也是經濟體制改革的試金石。在開放格局上，中共對外開放從沿海到內地，從區域到全國，分階段、有重點推展，體現出鮮明的漸進特色，對外開放發起於八〇年代的地區傾斜政策，選定沿海條件較好的城市設立發展經濟特區為突破口，使經濟特區為改革開放的試驗場和對外開放的窗口，九〇年代初開發上海浦東，帶動長江三角洲和整個長江流域地區的經濟發展，九〇年代後期加快中西部廣大內地的對外開放，使廣大中西部開放與發展步入新的階段。這種區域逐步推展漸進式開放道路，在實踐中取得成功。³⁵

二、產業開放循序漸進與區域開放相結合

中共開放初期，以區域開放為重點，從南至北，從東至西漸次擴大，在產業開放次序上，採取由一、二產業為重點，向第三產業漸進開放的策略。九〇年代以後，中共對外開放重點轉向以產業開放為主，利用外資加速產業升級，以提高經濟競爭力。

³³董輔初，**中共經濟史上卷**（北京：經濟科學出版社，1999 年），頁 237。

³⁴同註 18，頁 231。

³⁵同註 33，頁 238。

在產業開放領域，考慮各類產業發展不均衡，初期優先開放第一、二產業中的許多領域，1992 年以後進一步擴大放寬外商投資範圍，允許開展試點投資，第三產業已逐步開放，漸次形成包括金融服務在內的各產業全面對外開放。隨著經濟全球化的趨勢，中共對外開放以跨國公司為主的大投資，成為外商投資的主流，外商投資主要方式是產業戰略性投資。³⁶

三、經濟特區逐步形成規範化的對外開放體系

中共以區域發展的經濟策略，大城市已逐漸形成產業聚落，這也是外資樂見的發展模式。目前以六大經濟區為中心致力發展經濟。從設立經濟特區到開發開放上海浦東新區，從區域的分層次開放到各領域的重點開放，是中共對外開放先行試驗到規範發展的過程，經濟特區的對外開放。³⁷不僅促進了自身經濟的快速發展，對全國的改革開放和經濟建設都產生了重大影響和巨大的推動作用，第一經濟特區有效地利用國際資源，參與國際競爭，成為對外開放的先行區。第二經濟特區的對外開放，促進了經濟的快速發展，成為區域經濟最具活力的、高速增長區。第三經濟特區成為連接內地和國際市場的樞紐，經濟特區的經濟活動實行計劃經濟與市場經濟相結合的原則，充分發揮市場調節的作用。為了建立統一、平等競爭的市場經濟環境，要求各經濟特區從大局著手，確遵改革政策，使經濟特區與其他地區差異縮小，儘管中共對經濟特區的政策進行調整，但設立經濟特區方針不會改變，經濟特區具有兩種功能：改革的試驗區和發展的增長、核心點。利用中共國際經濟資源的特殊經濟形式，經濟特區在改革開放和現代化建設中屹立不搖。

叁、中共利用外資的前景

國際資本流動在全球經濟中扮演舉足輕重的角色，中共處於計劃經濟體制向社會主義市場經濟體制的轉軌時時期，利用外資是中共運用兩種資源和兩個市場的重要手段，彌補了建設資金的不足，引進先進生產管理技術，促進對外貿易，增加國庫收入與國內就業機會，是中共對外經濟戰略的重要組成部分。中共從改革開放開始十分重

³⁶同註 1，頁 234。

³⁷大前研一，**中國出租中**（台北：天下雜誌，2002 年），頁 154 - 156。

視引進和利用外資。³⁸目前吸收外資名列前茅，利用外資已經在中共國民經濟占有重要地位，並成爲促進中共經濟發展的重要支持因素。³⁹積極有效利用外資，已成爲中共對外開放的重要組成部分。

第三節 從追求平均到追求富裕

中共變革生產資料所有制以營造多元市場主體，變革收入分配方式以適應所有制結構的變化，以市場爲取向，在效率優先，兼顧公平基本原則指導下，通過分配體制政策的改革，形成按勞分配爲主體，多種分配方式並存的分配格局，採漸進式逐步的推進，筆者就不患寡而患不均、打破平均主義逐步實現共同富裕、追求富裕全面建設小康社會三部分實施探討。

壹、不患寡而患不均

文化大革命時期，四人幫曾批判唯生產力論和社會主義商品主義，認爲按勞分配形成兩極分化，產生資產階級並利用孔子的「不患寡而患不均」思想，鼓吹平均主義，吃大鍋飯大肆攻擊按勞分配，宣揚絕對平均主義，企圖從制度上瓦解社會主義。然而在現實生活中，平均主義導致幹與不幹一個樣，幹多幹少一個樣，幹好幹壞一個樣，人民生活水平大幅度下滑。平均主義之風，實際上是扼殺建設社會主義積極性，把國民經濟搞亂搞垮，從經濟基礎上削弱社會主義。⁴⁰

一、改革前中共收入的基本分配

1978年改革前中共的基本分配政策，是由政府直接分配國民收入，以實現居民收入大體平均的社會理想，在國家尙處於貧困狀態下，該政策實際上是「不患寡而患不均」的小農意識的具體表現，唯在實際環境中卻存在與政策相悖離的現象，這便是以居住地域爲界所形成的工農兩大利益集團及其不同的收入分配方式和日益擴大的收入差距。中共以爲上述基本政策形成的原因是：（一）對社會主義基本原則的曲解構

³⁸同註 25，頁 190 - 191。

³⁹同註 1，頁 227-236。

⁴⁰同註 21，頁 207-215。

成收入分配理論的三大錯誤：只承認集體利益的存在否定個人利益獨立存在的意義、把社會主義平等曲解為平均、否定了收入對生產力的激勵作用。(二) 傳統文化中平均主義的思想，將歷代農民起義「均貧富」的口號作為一種社會理想。(三) 重工業取向經濟發展戰略與現有經濟基礎的巨大反差，收入分配必須保持低標的現實環境。

二、改革後收入分配的突破

(一) 理論突破

1978年12月鄧小平首先提出：要允許一部分地區、一部分企業、一部分工人農民，由於辛勤努力成績好而收入多一些，生活先好起來。⁴¹其建立在效率優先前提下的論述，奠定了收入分配改革的理論基礎，它是堅持實事求是的生產力標準，承認個人物質利益及其對生產力激勵作用，在此一論述下，收入分配，獲得了較大的發展，中共認為主要表現在三個方面：

1. 破除了平均主義思想，恢復了按勞分配的原則，源起於馬克思主義的分配原則，改革前，由於左的思想路線對社會主義平等的曲解，嚴重傷害了工作積極性，抑制勞動力生產率的提高，鄧氏的論述，恢復了按勞分配原則，勞動者努力成果與其工作績效成正比。
2. 確立按勞分配為主，多種分配共存的思想，按各種生產要素的貢獻分配原則，貫徹允許一部分人先富起來的基本政策。
3. 收入分配市場化，確認了由市場決定收入的機制，按勞動力價值市場供求關係進行分配，一切生產要素將通過市場決定其價值和收益。

(二) 基本分配政策的變化

由改革前的「平均主義大鍋飯」政策轉變為「允許一部分地區、一部分人先富起來」的政策，此後成為中共收入分配領域進行改革的基本政策，個人收入按分配為主體，多種分配方式並存的制度，體現效率優先，兼顧公平的原則，打破平均主義，實行多勞多得，合理拉開差距，提倡先富帶動和幫助後富，逐步實現共同富裕。⁴²包含兩個層次的政策含義，通過改革收入激勵生產，創造更多可供分配的社會財富；社會財富按一定規則共同分享。前者為基礎，後者為

⁴¹鄧小平，**鄧小平文選文選第2卷**（北京：人民出版社，1994年），頁152。

⁴²中國共產黨中央，**十四大以來重要文獻編選**（北京：人民出版社，1996年），頁534。

目的。

貳、打破平均主義實現共同富裕

農村改革就是尊重生產隊的自主權，生產隊根據自身的條件，選擇適當的經營計酬方式，經過農民的實踐挑選，家庭聯產承包責任制成為農村的基本經營方式，為自己確立了牢固的地位，從而推動農村經營乃至整個社會向前發展。農村聯產承包責任制依序逐項演進：

第一階段從不聯產到聯產，承包者對產量負責，對整個生產過程負責，也就意味著要拋棄以往生產上的「一窩蜂」和分配上的「平均主義」，這是集體經營的大變革。

第二階段從包產到組到包產到戶，克服了組與組之間的平均主義，為了解決這個問題，轉而採取包產到戶，指按戶或戶之間的人口承包土地，以家庭為單位獨立分散作業，從根本上解決了生產上的出工、出力和分配上的平均主義。

第三階段從包產到戶到包幹到戶，在發揮家庭作業為農業生產經營基本單位的積極性的同時，又繼續發揮了以往合作經濟經營的有利方面，把分散的家庭經營與統一的集體經營，緊密地結合在一起，是統與分的有機結合。家庭聯產承包責任制的兩種形式，包產到戶和包幹到戶共同點在於二者都把土地承包給農戶，家庭自主經營代替集體統一經營，自主勞動代替了集體勞動。從間接聯產到直接聯產，從保留工分到取消工分，「大鍋飯」徹底被端走，這是集體經濟又一次革命。家庭聯產承包責任制使農民具有了自主權，同時勞動成果與物質利益緊密相聯，勞動者得到更多的實惠，使人們體會到具有採取適當的經營方式和管理體制，人民的生活才會好起來、富起來。家庭聯產承包責任制給農村帶來了光明，成為農民擺脫貧困走向富裕的法寶。根據社會主義初級階段論，1987年十三大正式制定了社會主義現代化建設三步走的經濟發展戰略，三步走的經濟發展戰略的制定，解決了中共現代化建設的目標、步驟等關係全局的重大問題，對中共未來幾十年的發展將產生深遠的影響。

三步走的經濟發展目標，是社會主義現代化建設這一中心任務的具體實施方案和根本的體現，它為中共經濟發展戰略指明了方向，社會主義初級階段理論的形成，是對於中共社會主義建設實踐的科學總結，是對馬克思主義關於社會主義理論的重大發

展，它對建設具有中國特色的社會主義，逐步實現現代化，提供了強有力的指導武器。

鄧小平把共同富裕作為社會主義的本質特徵之一，在中共允許和鼓勵一部分勞動者先富起來，帶動其他勞動者致富，是達到全社會成員共同富裕的必由之路，這是因為在社會主義條件下，實行的按勞分配原則，承認了勞動者的能力差別，也必須要承認勞動報酬上的差別，一部分善於經營和勤勉勞動的人先富起來，給其他人作為榜樣，形成你追我趕的致富局面，這是共同富裕通路上有先有後、有快有慢的差別，絕不是那種極少數人變成剝削者，大多數人陷入貧困的兩極分化。⁴³

改革形成市場經濟的社會公正與收入分配公平標準，摒棄了「不患寡而患不均」的落後小農意識的價值判斷，以市場為導向的收入分配體制，已成為社會主義市場經濟體制不可或缺的重要部分，允許一部分地區、一部分人先富起來的政策，充分發揮了收入分配的激勵作用，促進了整個國民經濟的發展，奠定了共同富裕的基礎。⁴⁴

參、追求富裕全面建設小康社會

鄧小平說「社會主義與資本主義不同的地方就是共同富裕」，共同富裕不僅是社會主義收入分配的總政策目標，也是整個社會主義的根本目標，共同富裕反映了社會主義的本質特性，共同富裕體現了效率與公平的統一，江澤民指出：建設有中國特色的社會主義，就是以人民為依歸，經濟利益分配的著力點，必須首先保證廣大工人、農民、知識分子得到實際利益，改革建設才能獲得最廣泛最可靠的利益，改革建設才能獲得群眾基礎和動力泉源。⁴⁵

一、共同富裕精義

中共認為實現共同富裕是解放生產力、發展生產力，同時消滅剝削、消除兩極分化，必須堅持建設有中國特色社會主義理論，解放思想、實事求是，遵循抓住機遇，深化改革、擴大開放、促進發展、保持穩定的基本方針。在實現共同富裕的過程，要注意克服兩種思想，一種思想傾向是把社會主義共同富裕看成是沒有差別的同等富裕和同步富裕，這是小生產者的一種「民均富」的平均主義思想，這種不承認差別的「共

⁴³同註 21，頁 123-296。

⁴⁴同註 27，頁 162-163。

⁴⁵馬陵，**魔法無邊的手**（北京：新華出版社，2001年），頁 290。

同富裕」，不僅在市場經濟條件下是不可能實現的，市場經濟本身就是一種差別經濟，也不符合社會主義分配制度的要求，按勞分配按等量勞動領取等量產品的原則，個人之間的收入差別，家庭富裕程度的差距是不可避免的，同樣的原因，致富的快慢先後亦有區隔，在社會主義建設的戰略步驟上，提出基本實現現代化三步走，在致富道路上，不能一鍋煮齊步走，最終實現共同富裕。⁴⁶在鼓勵一部分人先富起來同時，也要防止貧富懸殊，對過高的個人收入，要採取有效的措施進行調節，對經濟貧困地區實行特殊優惠政策，並給予必要物質技術支援，使它們儘快與全國人民一道走向共同富裕。⁴⁷

二、社會主義市場經濟中追求共同富裕

在建設有中國特色的社會主義時期，公有制占主體及共同富裕為中共堅持的社會主義根本原則，隨著改革開放與現代化的發展，特別是社會主義市場經濟的建立，人民生活獲得改善、經濟快速發展、綜合國力不斷提升，兩極貧富分化一定程度出現，引起社會的關注。如何正確認識這些問題，在市場經濟條件下，把市場配置資源的效率與共同富裕，這一社會公平的目標結合起來，是其面臨的重大考驗。市場經濟作為資源配置最有效的經濟形式，可以促進社會生產力的快速發展，為共同富裕創造物質基礎。實現共同富裕，不僅是分配問題，也是生產問題，依馬克思論點，生產決定分配，社會公平合理的分配，取決於社會的生產力，因為可用來進行分配的社會共同富裕，首先應考慮如何有效推進社會生產力更快發展，市場經濟有利於促進生產力的快速發展，為共同富裕創造物質基礎，通過各種經濟運行，可以發現市場經濟是配置資源和提供社會激勵的最有效方式。市場經濟可以為資本主義服務，也可以為社會主義服務，中共在實行市場體制後，生產力迅速發展，整個國民經濟取得巨大成就，為逐步實現共同富裕，創造了物質條件。市場經濟對生產力發展具有巨大推動作用，事實上，只有生產力的快速發展，才能為共同富裕創造可靠的物質基礎。沒有高度發展的生產力，實現共同富裕只是空談。⁴⁸

三、全面建設小康社會

⁴⁶同註 21，頁 325。

⁴⁷同註 20，頁 124。

⁴⁸同註 26，頁 271-295。

在實現現代化建設「三步走」戰略第一步、第二步後提出「新三步走」戰略，要用 10 年時間，到 2010 年建立比較完善的社會主義市場經濟體制，再過 10 年的努力，到 2020 年使體制更加完善定型，再過 30 年努力，到本世紀中葉，全面實現現代化。2002 年 11 月 8 日中共十六大在北京召開，根據「新三步走」戰略，制定社會主義市場經濟體制的藍圖，提出了全面建設小康社會的奮鬥目標，⁴⁹全面的小康，是物質文明、精神文明、政治文明和生態建設全面發展小康社會，包括人民物質生活殷實富足，人民的政治、經濟、文化權益得到尊重保障，中共進入 21 世紀以後的頭 20 年要打一場大仗，這個大仗就叫做全面建設小康社會，全面建設小康社會的全面，包括三方面意思。

- (一) 目標上的全面，要實現經濟、政治、文化和可持續發展在內的四大戰略目標。
- (二) 實現途徑上的全面，最重要的就是中西部能協調發展、全面推進。
- (三) 全面建設小康社會化必須有制度上的全面保障。

中共十六大提出全面建設小康社會的奮鬥目標，在經濟上實現國內生產總值翻兩番，既是全面建設小康社會的首要目標，又是建設小康社會的根本保證。翻兩番將為小康社會奠定堅實的經濟基礎，全面建設小康社會，到 2020 年中共 GDP 將比 2000 年翻兩番，並實現民主健全、科技進步、文化繁榮、社會和諧、人民生活更加富裕的發展目標。⁵⁰

第四節 小結

從階級鬥爭到發展生產力為中心，從內部封閉到對外開放，從追求平均到追求富裕，每一階段過程均代表著經濟成長的軌跡與意義，說摸著石頭過河沒有目標，其實是莫大的誤解，筆者以為中共摸著石頭過河有其意境，從過去苦難中所得之生聚教訓，如同在水中腳不著地不前進，就是在改革的實踐中學習改革，不僅表現在具體的操作上，也表現在對改革目標的探索上，非從一開始就提出改革的最終目標，而是隨

⁴⁹同註 31，頁 338。

⁵⁰同註 26，頁 339-340。

著改革深入實施逐步地接近目標。⁵¹以下筆者就本章提出幾點認知與心得。

壹、從階級鬥爭到發展生產力

共黨宣言開頭的第一句話：一切社會的歷史都是階級鬥爭史，階級鬥爭是馬克思主義社會論基本觀點，是社會主義學說的基礎。被剝削、被壓迫的階級同剝削、壓迫的階級進行鬥爭，以求自身的生存和發展，人類進入階級社會以來的歷史就是階級鬥爭史。⁵²否定階級鬥爭的理論，就是否定馬克思主義。毛澤東繼承和捍衛了馬克思主義的基本理論，教導共黨不要忘記階級鬥爭，提出了以階級鬥爭為綱。然而由於文化大革命以階級鬥爭為綱，傷害了廣大中國人民群眾的心靈，結果在否定文化大革命的同時，也就否定了以階級鬥爭為綱。⁵³鄧小平關於解放和發展生產力的思想，具有重大的理論意義和實踐意義，它是建設有中國特色社會主義理論的核心和基石，也是新時期中共黨的基本路線和一系列方針政策的理論依據之一。

鄧小平從思想理論上進行撥亂反正，指出：「多少年來我們吃了一個大虧，社會主義改造基本完成了，還是以階級鬥爭為綱，忽視發展生產力，文化大革命更走到了極端。」⁵⁴社會主義的首要任務是發展生產力，逐步提高人民的物質和文化生活水準的論斷，社會主義是共產主義的第一階段，共產主義是各盡所能按需分配的社會，那是一個物質極為豐富的社會，不發展生產力，物質極為豐富從哪來？所以社會主義的任務就是發展社會生產力。鄧小平繼承了毛澤東關於社會主義基本矛盾的理論，認為從實踐，深入的具體研究，他在這方面的貢獻主要是：

一、過去只講社會主義條件下發展生產力，沒有講通過改革解放生產力，不完全。應該把解放生產力和發展生產力兩個講全了。革命是解放生產力，改革也是解放生產力。⁵⁵西方發達國家和東方四小龍的經驗可供借鑒。鄧小平正是運用馬克思主義唯物辯證法總結了這些經驗，特別是中共在新的歷史條件下進行新的探索經驗，才實現了認識上的飛躍。

⁵¹同註 21，頁 374。

⁵²李家魯，**重溫共黨宣言**（重慶：人民出版社，2001 年），頁 1。

⁵³同註 21，頁 5。

⁵⁴鄧小平，**鄧小平文選第三卷**（北京：共黨文獻，1995 年），頁 141。

⁵⁵王焚奎，**中國經濟轉軌二十年**（北京：新華書店，1999 年），頁 313。

二、提出改革是解放和發展生產力的必由之路，要從根本上改變束縛生產力發展的經濟體制，建立起充滿生機和活力的社會主義經濟體制，促進生產力的發展，這是改革也是解放生產力。⁵⁶改革給中共帶來了生產力迅速發展的巨大經濟效益，國民生產總值平均每年以 8% 的速度增長，超過了世界上許多發達國家的發展速度。

三、中共已在經濟體制改革中，突破了把市場經濟等同資本主義，計劃經濟等同社會主義的傳統觀念。計劃經濟不等於社會主義，資本主義也有計劃；市場經濟不等於資本主義，社會主義也有市場。計劃和市場都是經濟手段。計劃多一點還是市場多一點，不是社會主義與資本主義的本質區別。⁵⁷使人們的思想獲得了解放，把計劃和市場結合起來，建立社會主義市場經濟體制指明了方向。

四、把解放和發展生產力作為社會主義的一個本質內容，鄧小平根據馬克思主義的基本原理和中共社會主義建設的實踐經驗指出：社會主義的本質是解放生產力，發展生產力，消滅剝削，消除兩極分化，最終達到共同富裕。⁵⁸

貳、從封閉走向開放

經濟特區的示範效應直接引發珠江三角洲區域從封閉走向開放，獲得了矚目的經濟成就。珠江三角洲利用優越的地理位置和僑鄉的人文優勢，通過大力引進港、澳、台和海外華僑的資金，與國際大公司合作，積極參與國際分工和交換，迅速成為華南地區增長最快、開放速度最高的區域，成為中共沿海地區對外開放的重要窗口。由經濟特區的開放，促進區域發展的開放程度，為華南的經濟、社會發展起了重大的推動作用。廣大內地的區域發展，由經濟特區產生的輻射作用，實現由封閉走向開放則是一個艱難漫長的過程。

由封閉走向開放，對於區域社會發展效應的擴展，具有十分重要的意義。對擴展區域來說，自身的封閉顯然限制了自身能量的發揮，既使以為可以借鑒的區域發展經驗也由於自身的封閉，舉步艱難。深圳、珠海等經濟特區和浦東的開發開放，⁵⁹促進了中共區域社會發展效應，從封閉走向開放，也推動了區域間以及海外的各種聯繫和

⁵⁶同註 21，頁 370。

⁵⁷同註 26，頁 71-74。

⁵⁸同註 25，頁 324。

⁵⁹同註 31，頁 162-165。

交流，從而形成了區域社會協調發展的模式。

叁、從追求平均走向富裕

中共改革的首要任務就是要富國強兵，九〇年代之後面臨的首要問題是，沿著讓一部分人先富起來的道路一路走到底，還是及時調整改革步調，開始轉向小康社會共同富裕的目標？如果改革的後果只是使中共發展越來越軟弱，社會紛爭不息，又如何應對劇烈的國際競爭？市場體制中的政治強者，要開拓實現共同富裕的制度通道，阻止社會走向過分失衡，引導改革平穩發展。要在公平競爭、公平分配的前提條件下，在制度上落實共同富裕。今天改革開放使中共耳目一新令世人刮目相看，同時亦面臨著全新的問題，是一個全新有待創造的未來，這個未來，何去何從？將是中共面臨富裕道路上嚴峻的挑戰。⁶⁰

⁶⁰同註 21，頁 292-296。