

第四章 經濟發展與和平崛起之互動

第一節 和平崛起理論與意涵

當代西方頗富盛名的中國學家埃德溫·賴肖爾，提出 21 世紀是中國人的世紀，認為未來世界將形成全球性的統一體，而中國將成為其核心，即在全球形式的未來世界中，文明將從西方轉向東方。¹英國歷史學家湯恩比博士 1972 年出版前後達數十年完成之巨著，對近 6000 年來人類歷史的比較研究揭示了各種文明型態及其起源、生長、衰弱、解體的一般規律，從而創立他自己的歷史哲學體系—文明形態史觀，亦提出 21 世紀將是中國文化時代，中國文化將是 21 世紀人類走向全球一體化、文化多元化的凝聚力和融合器。湯恩比一再宣稱，人類科技已經達到可以毀滅自己的境界，同時又處於政治、意識形態壁壘分明之中，最需要中國數千年來古文明精髓—寬容友好與和諧，中國若無法取代西方成為人類主導，則人類未來前途是侷限悲觀的。雖然湯恩比的歷史哲學帶有唯心主義、宗教色彩和階級偏見，但它畢竟破除以西方為論點的中心思考，展示了世界文明的不同模式，並對中國文明發展提出了客觀的論述，這對吾人開拓學術視野具正面的意義。²尤其改革開放之後一個崛起發展的經濟大國，對世界的進程更有深刻的影響。筆者謹就和平崛起的緣起、和平崛起的理論意涵與戰略選擇、和平崛起要克服的困難提出研析。

壹、和平崛起的緣起

世界文明演化史上文明跳躍發展的情形屢見不鮮，許多文明過去幾百年間大大縮小了，如日本後來居上，一躍而進入世界先進文明之列，工業化歷史業已表明後來居上是一條規律，後發優勢的理論依據就是先進文明在工業文明一些階段上獲得一種優勢，新能力的靈活適應性，免去中間曠日廢時的探索過程，直接進去創造突破可能走向先進前面。³美國產業革命比英國晚半個世紀，卻吸收創新，一躍取代英國的霸主。

¹李述一、壘建雄，**21 世紀中國崛起**（北京，中共中央黨校出版，1997 年），頁 20。

²同註 1，頁 3-7。

³程超澤，**世紀之爭中國一個經濟大國的崛起**（北京：新華出版社，1998 年），頁 115。

日本善於取人之長，補己之短，利用和發揮拿來優勢迅速崛起；日本企業管理融合歐美與日本民族社會之長於一爐，使得歐美國家的企業反過來向日本學習。

正向西方超趕古代中國，德國超趕英法，日本超趕美國一樣，後來居上的中共也可能很快趕上日本和美國，既然二次大戰以後與中共相差不多的日本和亞洲四小龍能在短短二、三十年間躋身於發達國家和準發達國家之林，中共能在 80 年代創造出名列世界前面的經濟增長成績，又有何理由斷言中共在幾十年後不可能後來居上？後發優勢必須有先決制勝條件，要一定的基礎設備道路、電力、電訊、一定教育程度的勞動力及科技能力方期有成，作為一個後起現代化國家，中共具有諸多後發優勢，借鑒其他先進現代化國家的經驗與教訓少走彎路，避免前車之鑑，防止現代化過程中劇烈副作用所產生的陣痛，實現跳躍性發展，縮短工業化與現代化時間。

國家人口、面積大小，常形成國力大小極大的分野，大國再窮，總有份極大的力量，人口眾多、幅員遼闊、具有很強的綜合國力，小國再富，總存在著不可克服的弱點，科威特曾是世界首富之一，但被相對貧窮相對大的伊拉克侵佔蹂躪，波灣戰爭伊拉克被以美國為首的多國部隊打敗，因美國是一個既富且大的國家，伊拉克兵敗如山倒無法與之抗衡。⁴中國在近代史上積弱不振貧窮落後，西方列強曾幾何時，戮力於弱肉強食，企圖割裂分食中國，把它徹底的殖民化，唯中國太大，貪心不足蛇吞象終未能如願以償，亦無法承受消化。

中共十一屆三中全會通過鄧小平主導的改革，對外開放和利用外資政策，當代中國正以排山倒海之勢，參與全球競爭，創造世界之最，一鳴驚人迅速崛起卓越的表現蔚然壯觀，世界上有 22% 的人是中國人，有五分之一的人說華語，經濟文化發展最快，潛力最大的是中國大陸，1972 年美國總統尼克森首次訪華，拍攝的彩色相片在全中國找不到一家地方沖洗，竟要跑到香港去。今天，中國自己生產可與柯達、富士媲美一日千里，如此天壤之別的变化，一旦與當代世界文明合流，與中國人天才、勤奮巨大激情相結合，勢必產生一系列的世紀傑作，隨著改革時間的推移，鄧小平以其影響聲望推動中共具體改革策略，再往後 50 年，達到一個中等發達國家的水準，這就是中國崛起的戰略目標。鄧小平三步走戰略結合時勢潮流，它以現實發展為依據，穩健的

⁴同註 3，頁 116-118。

步伐，精準的策略，迎向新的世紀，為 21 世紀中葉後所要實現的宏偉藍圖，打造了堅實的基礎。⁵2003 年 11 月 3 日中共黨校副校長、中共改革開放論壇理事長鄭必堅於博覽亞洲論壇年會發表「中國和平崛起新道路的亞洲未來」講演，第一次論及中國和平崛起，引起了海內外極大的回響，國際社會均廣泛關注。12 月 10 日溫家寶訪美期間在哈佛大學發表演講，專題：把目光投向中國，強調中共和平崛起在於不依賴外國，需在擴大對外開放之際，依靠自身體制創新，闡述了中共和平崛起道路的要義。⁶胡錦濤在同年 12 月 26 日在紀念毛澤東誕辰 110 週年講話中明確提出，堅持中國特色社會主義道路，就要堅持走和平崛起的發展道路，2004 年 2 月 23 日胡錦濤在中共政治局再次強調，要堅持和平崛起的發展道路和獨立自主的外交政策。鄭必堅和平崛起論述，從二個方面思考，怎樣看中共的發展？怎樣看中共的崛起道路？⁷

一、怎樣看中共的發展

中共實行改革開放 26 年來，取得重大進步和發展，但是中國太大、幅員太廣未擺脫不發達狀態，是一個發展中國家，仍須面臨大規模發展難題。以簡單數學命題說明，一道乘法題，一道除法題。乘法題：無論多麼小的經濟、社會發展難題，只要乘以 13 億，即成爲一個大規模問題。除法題：無論多麼可觀的財力、物力，只要除以 13 億，就成爲一個極小的問題。事實證明中國活躍起來，把一切積極因素充分聚合起來，以中國人勞動力、創新力、購買力，給世界帶來增長的動力，是統合 13 億人口的另一道數學題，甚爲驚人既可觀又令人驚羨。

二、怎樣看中共的崛起道路

中共實行改革開放以來，已經打造出一條適合中國國情的戰略抉擇，在積極參與經濟全球化的進程中，走獨立自主建設具有中國特色的社會主義和平崛起的道路，中共領導人把握住歷史機遇，把全部工作轉移到以經濟建設爲中心的軌道上，開創了中共改革開放的新時期。像中共 13 億人口的發展中國家，要發展起來，豈能依賴他國？必須獨立自主、自立自強，依靠國內需求和市場的開發，解決自身超大規模發展難題，這是一條奮力崛起的道路，歷史證明大國爭霸，往往依靠發動侵略實行對外擴張，導

⁵同註 1，頁 64-84。

⁶國際先驅導報，2003 年 3 月 5 日 (<http://www.china.org.cn/>)。

⁷文匯報，2004 年 3 月 21 日，版 2。

致國際格局和世界秩序的急遽變動，甚至引發戰爭，中國的和平崛起就是企圖爭取和平的國際環境來發展自己。圍繞這條道路最重要的戰略方針：推進市場經濟實現和平崛起、借鑒吸收文明弘揚中華文化形成和平崛起的精神支柱、統籌兼顧各種利益關係以形成實現和平崛起的社會環境。

半個世紀以來，亞洲出現了一些重大變化，在基本和平環境下，中共經歷了經濟起飛，走上了經濟現代化的道路，這些事實為和平崛起提供了實踐上的認識基礎，在經濟全球化的條件下，利用和創造適應國際經濟的結構變化，發展中國家可以獲得後發優勢，實現跨越式趕超。中共取得了世人矚目的經濟發展和社會進步，但是中國國家大、人口多、底子薄的基本現實，受到資源和環境的制約，面臨嚴峻挑戰。當今經濟技術條件下，世界已成了地球村，不同的國家各方面往來日趨密切，中國走向世界，世界也走向了中國，任何國家，不可能脫離世界而孤立發展，只能因勢利導，在國家關係上，避免無知和偏見引起的衝突，妥善處理因利益引起的衝突，爭取與國際間的多贏和雙贏，⁸在不同文明的關係上，應以平等和包容精神尋找不同文明的共同核心價值，開展廣泛的文明對話和深入的文化交流，中共的和平崛起，崛起是目標，和平是條件，崛起是民族的追求，和平是人民的渴望，中國要崛起不能沒有和平，⁹印證一個落後且有著悠久傳統文化的國家，可以通過自己的努力和智慧，實現自己特色的現代化。

貳、和平崛起的理論意涵與戰略選擇

綜觀數百年世界經濟強權的興衰，似乎都有著共同特點，通過船堅砲利的海盜掠奪興起，從昔日的葡萄牙、西班牙、英國到今天的美國攻略巴拿馬、索馬利亞、阿富汗、伊拉克，幾乎都有著相同的歷史背景，然而中共不走西方大國國力上升後向外擴張的老路，把發展基本立足點放在國內，對外則以合作方式獲取共贏，認為它靠著自己的改革發展，對外開放政策在國際和平環境中，找到一條適合自己的發展道路，堅持和平共處原則平等發展與不稱霸的對外政策，不犧牲他國利益，謀求共同發展、共

⁸人民日報，2004年2月17日，版5。

⁹瞭望新聞週刊，2004年1月31日，版3。

<http://www.china.org.cn/Chinese/zhqanti/hp/530624.htm>

同繁榮。¹⁰中共的崛起改變與亞洲的關係，長期以來，亞洲國家或地區對中共的發展一直存有疑慮，甚至認為中共經濟的發展與其崛起可能成為他們的威脅，加上西方反華勢力刻意渲染「中國威脅論」，使得亞洲國家普遍擔憂中共的崛起，而不願看到中共的蓬勃發展，¹¹然 1997 年亞洲金融危機中，中共人民幣匯率維持穩定緩和了金融風暴的蔓延，減輕了東亞國家或地區經濟壓力，中共加入世貿組織後對亞洲經濟的付出，改變昔日的誤解，獲得亞洲國家的認同，中共企圖營造為一個可信賴且負責任的國家，是朋友而不是敵人。予人重新認知中共的崛起及其代表的國際意義，中共已經在形塑亞洲未來的關鍵力量，在減輕亞洲國家疑慮上，中共實際上仍有更多努力改善的空間。中共和平崛起代表著發展中國家的聲音增大與整體力量的崛起，對全球發展中國家的經濟發展有著重要影響，不僅改變著亞洲地區的格局，也改變著世界秩序，將使全球戰略格局發生新的變化，更趨均衡。¹²

一、和平崛起的理論意涵

布里辛斯基在大棋盤一書中指出，中國自遠古以來，就自有一個獨特、驕傲的文明，在其悠久歷史裡絕大多數時間是單一國家，歷史使中國菁英認為中國是世界的中心，過去 150 年的屈辱是異常現象，褻瀆了中國的特質，也是對每一個中國人的奇恥大辱，罪魁禍首主要來自英國、日本、俄羅斯、美國等四國。英國因發動鴉片戰爭，使中國陷於恥辱地位；日本從 19 世紀就對中國發動掠奪戰爭，造成中國大浩劫；俄羅斯長期侵佔中國北方領土，且史達林作威作福，傷害中國人自尊；美國因亞洲駐軍及支持日本，阻礙了中國對外擴張。

四個列強已有兩個得到歷史的報應，英國不再是帝國，俄羅斯雖近在咫尺，其地位、聲望、領土已大大流失，只有美國、日本仍是潛在頭痛對手。中共持續的經濟成長，將使其成為全球大國，實力與美國、歐洲並駕齊驅。¹³1997 年 7 月 1 日收回香港，結束 156 年的殖民統治，1999 年 12 月 20 日收回澳門主權，中共逐次的崛起，不只成為遠東主導國家，也將逐漸走向世界大國，如同溫家寶指出，今天的中國是一個改革

¹⁰中新社，2004 年 3 月 31 日，版 2。

<http://www.china.org.cn/Chinese/zhqanti/hp/531266.htm>

¹¹葉自成，**中國大戰略**（北京：中國社會科學出版社，2003 年），頁 93。

¹²中國網，2004 年 4 月 23 日，版 1。

<http://www.china.org.cn/Chinese/tcc/haixia/551037.htm>

¹³布里辛斯基，**大棋盤**（台北：立緒文化公司，民 87 年）頁 211-213。

開放與和平崛起的大國。¹⁴所謂崛起是指一個主權國家，力量的迅速增長，和平崛起相輔相成，和平是方式、手段，是非暴力的形式，崛起是核心且堅定的目標，是國家綜合國力的增強，國際地位的提高，中共認為和平崛起思想內容豐富主要的因素以下：

(一) 和平崛起是對國際局勢的認知

國際局勢正在發生深刻變化，經濟全球化科技進步日新月異，競爭日趨激烈，中共跨入廿一世紀期望全面建設小康社會，為中共的發展提供了良機，既具有和平崛起的有利機遇，也面臨著嚴峻挑戰。但是，機遇大於挑戰整體和平的國際環境是其最大的機遇，就國際社會主要關切問題有三點：中共是否會崛起？中共以什麼方式崛起？中共的崛起會達到什麼樣的程度？其中關鍵核心是中共怎樣崛起？就國際社會看來，中共的崛起已成為必然，甚至已成為各國必須面對的現實。¹⁵和平崛起需要和平穩定的國際環境，不會發生新的世界大戰，大規模外敵入侵，這是實現和平崛起必須的外部條件，應該利用目前世界和平大好時機，靠中國大陸自身的力量謀求發展，以不稱霸、不靠軍事力量崛起，¹⁶進入 21 世紀中共與周邊各國外交關係具有豐富正反兩方面經驗與教訓，中共與亞太國家是近鄰，經濟都在迅速發展，都需要一個安定發展的環境。十六大確定了「以鄰為善、以鄰為伴」的外交方針，其主軸是睦鄰（政治）、安鄰（軍事）、富鄰（經濟）。睦鄰就是發揚親仁善鄰；安鄰就是積極維護和平穩定；富鄰就是加強與鄰國互信合作，積極推進地區經濟一體化，實現共同發展。¹⁷ 2001 年 6 月 15 日與中亞國家召開上海合作會議，對中亞穩定起了積極作用；亞太經濟合作組織已經進行了 11 次領導人非正式會議，加強了周邊國家彼此間的瞭解與合作；在南亞改善與印度的關係，鞏固與巴基斯坦長期友好關係，在東北亞朝鮮半島核武危機成功舉行四方會談、六方會談，致力推動和平解決，贏得了國際社會讚譽，2004 年 11 月 29 日與東盟於寮國首都永珍簽署 10+1、10+3（中、日、韓）協議，決定在 2010 年建立中共—東盟自由貿易區，屆時將形成一個擁有 20 億人口逾 2 兆美元生產總值的廣大市場，與北美、歐盟三足

¹⁴國際先驅導報，2003 年 3 月 5 日（<http://www.china.org.cn/>）。

¹⁵徐堅，**和平崛起是中國的戰略抉擇**（北京：世界知識出版社，2004 年 2 月），頁 1。

¹⁶中國台灣網，2004 年 7 月 29 日，版 1。

¹⁷倪健民、陳子舜，**中國國際戰略**（北京：人民出版社，2003 年），頁 380-394。

鼎立，成爲全球的重要經濟實體，¹⁸這是中共與鄰爲善、以鄰爲伴的外交政策所取得成功碩果。中共揚言要積極發展維護世界和平，永遠不稱霸、不擴張，堅決反對霸權與強權政治。¹⁹

（二）和平崛起是邁向強國的呼喚

綜合國力是指一國所具有生存發展有關各種要素的綜合力量，它包含既有實力及潛在轉化爲實力的機制，是衡量一個國家在國際社會地位的重要尺度，是實現國家利益的重要手段。經過 20 多年的改革開放，中共現代化建設取得驚人成就，綜合國力發展快速提升爲全球第六位，人民生活達到小康水平，在此基礎上，中共未來走什麼樣的發展道路？是和平的道路還是稱霸的道路？中共的崛起對未來世界影響如何？這不僅引起國際社會關注，亦是兩個重大戰略問題，和平崛起就是要回答解決上述問題以和平的方式走一條中國特色的發展道路。²⁰

（三）和平崛起是對中國威脅論和崩潰論的辯護

1989 年以來，東歐劇變蘇聯解體，共產主義陸續崩潰遭受重大挫折，以美國爲首的西方國家認爲資本主義全面戰勝共產主義已經到來，中國共產黨即將崩潰，然而事與願違，中共局勢日益穩定，國力不斷增強，國際影響力日益擴大，使得部分西方國家寢食難安，他們認爲中共的穩定和發展對西方來說是嚴峻的挑戰和巨大的威懾，中國威脅論如影隨形蕩漾；國際偏執學者紛紛發表論述，批判中國的崛起將取代蘇聯視爲一個潛在的敵人。²¹1996 年哈佛大學教授杭亭頓出版《文明的衝突》，渠認爲冷戰後世界衝突的根源，不再是意識形態，而是文化方面的差異，主宰全球的將是文明的衝突，此書在國際上引起廣泛關注，²²中國威脅論也迅速在亞洲出現了呼應。當中共的發展給世界帶來機遇與商機時，國際資本利之所在，趨之若鶩。2001 年 7 月底華裔美國人章家敦看衰中共，寫了一本名爲中國即將崩潰（The Coming Collapse of China），²³公開聲稱中共

¹⁸李而炳，**21 世紀前期中國對外戰略的選擇**（北京：時事出版社，2004 年），頁 75。

¹⁹余麗，**論和平崛起思想**（北京：時事出版社，2005 年），頁 212-214。

²⁰同註 8，頁 214-215。

²¹梁守德，**新形勢與新國際觀**（北京：新華書店，2004 年），頁 36-37。

²²杭亭頓，**文明的衝突**（北京：新華書店，2002 年），頁 6-14。

²³章家敦，**中國即將崩潰**（台北：雅言文化出版，民 91 年），頁 15。

經濟繁榮是海市蜃樓虛假的，在 WTO 世貿組織的衝擊下，現行經濟是建立在沙灘上的大廈，很不牢固，²⁴不堪一擊最多只能撐住五年，中共經濟注定要日薄西山、走向崩潰。²⁵2002 年 7 月美國國防部向國會提報中共軍事力量將對地區安全構成威脅，中國威脅論再一次升溫。無論是中國威脅論還是中國即將崩潰論，兩者殊途同歸本質相同，其目的就是增加中共的國際環境的負載，延緩中共的發展，遏止中共的崛起。然而在經濟全球化的國際環境中，中共的發展需要世界，也有賴於一個良好的國際環境。和平崛起思想的提出，向全世界表明，中國的崛起走的是和平發展的道路，亦是對中國威脅論和中國即將崩潰論的具體回應。²⁶

（四）發展是和平崛起的目標

中共的發展，是從傳統社會向現代社會的轉型，是以經濟建設為中心，抓住機遇加快發展，是一個國家能否掌握先制主動，贏得勝利的關鍵所在。中共堅持改革開放，為現代化建設開創輝煌成就，人民生活逐漸由溫飽到小康，歷史和現實證明，發展才能突破抓住機遇。當今世界各國的競爭，實質上是綜合國力的競爭，追根究底就是經濟發展的競爭，這是實現現代化的最重要問題。²⁷

（五）穩定是和平崛起的前提

中共和平崛起不僅需要世界外部的和平，更需要保持國內的穩定，為此中共要妥善處理改革、發展、穩定三者的關係，調處社會轉型時期的各種矛盾，全力保持社會穩定，這是中共和平崛起的前提。如果沒有社會的穩定，如同 1966 年 5 月到 1976 年 10 月十年的文化大革命，弄得社會動盪、國家陷入混亂，人民生活陷入苦難無法自拔。²⁸改革、發展和穩定是中共改革開放和社會主義現代化建設事業三個有機統一的組成部分。解決中共所有問題的關鍵是靠發展；改革是發展的動力，是中共走向現代化的必由之路；穩定是改革和發展的基本前提，沒有穩定的社會局面，什麼事也做不成，故中共堅持在社會政治穩定中

²⁴同註 11，頁 52。

²⁵陸鋼、郭學堂，**中國威脅誰—解讀中國威脅論**（上海：學林出版社，2004 年），頁 119-122。

²⁶同註 11，頁 218。

²⁷同註 15，頁 30-220。

²⁸史景遷，**追尋現代中國—從共產主義到市場經濟**（台北：時報出版社，2001 年），頁 818-819。

推進改革、發展，在改革發展中實現國家建設的長治久安。

(六) 機遇是和平崛起的要件

機遇就是時機、機會是指各種因素綜合作用形成的，能為國家經濟社會發展提供良好機會和境遇，並對其歷史命運產生全局性、長遠性、決定性影響的某一特定歷史時期。對中共而言，21世紀頭一、二十年，必須緊緊抓住可以有所作為的重要戰略機遇期，如果喪失了發展中國的千載難逢的機遇，中國就發展不起來。²⁹中共目前已進入全面建設的小康社會，唯有堅持深化改革、擴大開放、促進發展、保持穩定，方能實現和平發展的奮鬥目標。和平崛起是在一定限度內的和平崛起，在歷史發展的關鍵時刻，把握住了機遇，落後的國家和民族就有可能實現跨越式的發展，在中共崛起的過程中，將會面臨一系列國際、國內的重大挑戰，挑戰與機遇並存，必須有萬全的整備，突破困境方克有成。

(七) 創新是和平崛起之本

中共的崛起必須自力自強，走創新之路，堅持對外開放政策，融入經濟全球化，獨立自主，建設有中國特色的社會主義，這種獨特的模式即是一種創新。在和平崛起的道路上，中共要更積極走向世界，堅持引進來和走出去互補互賴相接和，以開放促進改革、促進發展，把立足點放在依靠自己力量的基礎上，獨立自主地建設有中國特色的社會主義，必須做到以民為本、市場經濟、共同富裕，³⁰乃是和平崛起的有利保證。

二、和平崛起是中共的戰略選擇

和平崛起是中共唯一可能的也是最好的戰略選擇，崛起是指國家經濟迅速發展，社會不斷進步，比較側重內部的變化，而和平崛起則強調對外戰略，若中共保持穩定，不僅有利於國內發展，更有助於地區的和平與繁榮，中共的和平崛起，既符合國家利益，代價最小，亦最能被鄰國、各國和大國所接受，對於地區和世界是最有利的，和平崛起就是要構建廣泛的合作平台，化解可能產生的矛盾和衝突。

(一) 強化前瞻性的解放思想

中共十六大報告指出和平與發展是當前時代的主軸，影響和平與發展的不確定因

²⁹同註 11，頁 102。

³⁰同註 19，頁 220-225。

素，傳統安全威脅與非傳統安全威脅相互交織，恐怖主義危害上升，爲了順應時代潮流，堅決反對霸權重申互信、互利、平等爲核心的新安全觀，正方興未艾，³¹和平與發展爲改革與開放創造良好的外部環境，和平崛起就是要持續研究怎樣應對不同以往的威脅，來確保中國的和平。³²

(二)和平發展參與世界爲勝兵先勝的契機

中共已積極參與國際性組織，深化國際間相互依存性，並致力於預防外交，投入大量人力、物力、財力建立危機管理機制，縮小突發事件可能造成的破壞，使之成爲防止衝突、促進和平的工具。過去鄰國擔心中共介入地區事務，當其選擇和平崛起，中國威脅論相對下降，鄰國也會因中共的不介入或介入不夠而不滿，世界各國亦希望以中共實力能在國際事務上能積極參與貢獻，如同朝鮮半島核武危機，中共主導四方會談、六方會談，均對地區和平穩定具有一定成效。

(三)建立廣泛合作平台尋求共贏之路³³

美國爲超級強權，無論在亞太安全還是台灣問題上，中共期望與美國採取接觸和對話政策，面對共同威脅更應積極合作，冰釋彼此存在的誤解猜疑和反感，化解冷戰思維所造成的矛盾，支持發揮建設性的作用，重視多邊外交，同時異中求同與世界主要大國建立廣泛多樣友好夥伴關係，增強彼此的瞭解與合作，中共的和平崛起將在應對挑戰中把握機遇，創造機遇。³⁴

叁、和平崛起要克服的困難

冷戰結束，整個世界未如預期進入一個持續穩定的發展階段，各種複雜交織的因素使大國間的關係重新調整，也使地區的衝突不斷，中共和平崛起，面臨外部國際環境與內部衝突層出不窮，如果中共始終保持政治穩定，市場經濟良性發展，中共將成爲名副其實的經濟大國和政治、軍事強國，因之來自歐美、日本目標將對準中共的軟遏制，所謂軟遏制即對中共之生存發展，以資本、市場、高科技、軍事力量爲遏止和

³¹同註 18，頁 22-35。

³²陳佩元、夏立平，**新世紀機遇期與中國國際戰略**（北京：時事出版社，2004 年），頁 13。

³³俞新天，「認識和避免當今的衝突與戰爭」，**國際問題研究**，第 6 期（2004 年），頁 42。

³⁴同註 32，頁 16-17。

圍堵。³⁵

一、中共國際環境不利變化

(一)東歐、蘇聯瓦解之後，西方世界把焦點集中到碩果僅存社會主義最大的國家—中共，1989年六四天安門事件加劇了中西方的對立，它們企圖實現兩個目的，首先改變中共放棄社會主義道路納入資本主義軌道，其次分裂肢解中共，使其變為弱國、貧國，變成任人欺侮的附庸國，一場沒有硝烟的戰爭於焉形成，中共與西方關係的不確定因素將繼續存在。³⁶

(二)地緣經濟與地緣政治的矛盾，從地緣經濟角度看，東亞地區是世界經濟增長率最高最具活力的地區。從地緣政治角度分析，朝鮮半島、台灣海峽、南中國海為東亞問題焦點，他們在政治上影響到整個亞太地區的穩定，同時本地區正好又是亞太經濟高速發展與軍備競賽矛盾的集中所在，形成兩種反向的衝突，所謂中國威脅論應運而生，為超強國家尋求的一種理論。

(三)改革開放以來，中共對外經濟依存度急遽上升，特別是對主要大國等市場依賴性偏高，致使西方國家因中共持續壯大，採取遏制對華政策，使用經濟制裁手段對中共的潛在影響加大了。另由於發達國家人為的干預，中共正在被迫喪失發展中國家地位，不能享受國際社會為發展中國家提供的優惠。³⁷

(四)中共的崛起將改變亞太地區乃至整個世界的均勢，為歐美日所不容，可預期的未來亞洲可能成為中共的勢力範圍，故美英等國家在亞太地區製造中國威脅論，離間中共與亞太國家關係，在西方戰略家們看來，中共的崛起將控制更多的資源和權力，對世界的影響力也將大大增強，進一步改變世界的均勢。冷戰結束，美國成為世界上唯一的超級大國，戰略目標不再是爭奪霸權，而是鞏固霸權，維護其在世界上的領導權。³⁸當美國向西看太平洋的時候，視線中最大最令人迷惑的就是中共，如何對付中共以其優勢迫使其改弦易轍，適應現有國際體系，³⁹已成為美國的主要任務之一。

³⁵同註 1，頁 225。

³⁶同註 3，頁 211-213。

³⁷同註 3，頁 213-215。

³⁸閻學通，「和平崛起與保障和平」，**國際問題研究**，第 3 期（2004 年），頁 130。

³⁹伊莉莎白·埃克諾米，**中國參與世界**（北京：新華書店，2001 年），頁 8。

二、中共崛起國內問題困難多樣

分析中共崛起的困難角度是多種多樣，他們認為人口負擔將給中共帶來許多方面的問題，首先是中共每年增加 1300 萬人口，經濟成果被人口增長所吞食，其次是獨生子女政策將使中共遇到嚴重的人口結構不平衡問題，老年人比重過高，社會發展承受不了贍養他們的負擔。第三是人口增長導致糧食匱乏，進而妨礙經濟正常增長，第四是人口質量不高，遲滯現代化的發展速度，人口帶來的問題對中共全面趕上發達國家的可能性要接受嚴峻的挑戰。

(一)從資源不足分析中共崛起困難：中共認為工業化將使本來有限的耕地進一步減少，為了進口糧食中共將要消耗大量的外匯存底，不論是進口還是增加農業投入，將占用工業現代化的資金，影響中共經濟的增長，此外中共的石油、電力等能源需求日增和其他的資源嚴重不足，發展嚴重受限。

(二)從教育角度分析，中共崛起困難主要源於教育水平太低，資金與技術需要掌握，應培養符合需求的人才，為經濟發展不可缺少的基礎條件，⁴⁰在未來 20 年裡，中共經濟處於勞動密集性工業向技術密集型工業的過渡時期，這需要大量資金對勞動人口進行科技培訓，由於教育投入太少，人口素質遠低於發達國家，成為中共現代化過程中難以克服的困境。

(三)從政治角度分析中共崛起困難，部分西方人認為中共的經濟改革，如果沒有西方政治制度的支持就難以長期堅持下去，而中共作為社會主義國家，採取西方民主政治體制的可能性很小，故經濟改革將不斷地受到現行政治體制的制約，經濟體制不可能與國際經濟體制完全接軌，將使中共的經濟發展受到嚴重的束縛。當前中共經濟改革的迅速發展，內部已不斷要求進行新的體制改革，唯體制改革涉及許多領域，這些改革又對中共的經濟發展形成巨大的挑戰。⁴¹

(四)從國家生存威脅問題分析中共崛起困難，中共面臨潛在的生存威脅，就是分離主義的威脅，分離主義對中共構成的威脅是生存性的，因此中共將制止分裂列為第二個重要的國防任務，僅次於防止外敵入侵，中共分離主義勢力有疆獨、藏獨、台獨，對其最具現實威脅是台獨，如果沒有和平化解台獨威脅的危機，中

⁴⁰張幼文、徐明祺，**強國經濟—中國和平崛起的戰略與道路**（北京：人民出版社，2004年），頁 396。

⁴¹同註 1，頁 229-230。

共和平崛起的目標就難以實現。中共的和平崛起戰略所要研究的問題分為如何實現崛起和如何崛起過程和平兩大部分。和平崛起之所以值得研究，根本原因在於崛起過程中保持和平是困難的，如果只研究如何維持和平的策略而忽視了這一策略與崛起的相互關係，就失去研究的意義。崛起是一個不屈服的過程，和平崛起的核心價值，是如何在不屈服的前提下保持和平，在和平崛起的策略中，崛起是和平的前提，和平崛起是中共的戰略選擇，如何避免外部力量以戰爭壓制中共崛起，如何消除崛起過程中面臨的生存安全威脅，妥善解決這些問題是中共實現和平崛起的先決條件。中共實現和平崛起的關鍵是否能堅持以和平作為外交政策總目標，建立全方位的對外友好合作關係體系，使中共成為保障和平的堅持力量。其次是實現國防現代化，建立強大的國防威懾力量，使強權國家無法負荷用戰爭手段遏止中共崛起的代價。⁴²

第二節 經濟發展對和平崛起之意義

1978年改革開放後，由於國際型態的變化，中共實行全方位的開放政策，中共的國內市場與世界市場由對立走向互補，開始形成整體互動的形勢，中共的國內市場與世界市場的互補，根本原因在於世界需要中國，而中國也需要世界。尤其工業化發達國家看好中共的廣大市場，企望在中共占有一席之地，中共也急需世界的市場，企盼能在國際上爭取更大的空間，彼此互補雙向的選擇，⁴³故使其經濟日益繁榮蓬勃發展。

1992年鄧小平指出：「社會主義要贏得資本主義相對優勢，就必須大膽吸收和借鑒人類社會創造的一切文明成果，戮力於經營方式，管理方法。」中共經濟發展開始在世界舞台上馳騁，舉世矚目，面對中共經濟急起直追的狂飆，國際社會有三種截然不同相反的認知與態度，一種是害怕中國的崛起，製造中國威脅論，⁴⁴為中國走向世界設置各種障礙，阻撓其進步與發展，儘管此種態度已在國際形成氣候，唯中國走向世界這是歷史的潮流與趨勢，是無法改變的必然。一種是認為中共的崛起祇是一種泡

⁴²同註3，頁14-16。

⁴³馬凌，**魔法無邊的手－市場的力量**（北京：新華出版社，2001年），頁148-149。

⁴⁴同註1，頁166。

沫，是在沙堆中的建築，中國即將崩潰，入世後五至十年將分崩離析迅速瓦解，另一種則持歡欣鼓舞態度，希望中共更快地走向世界，甚至完全將門打開任意出入，體現經濟全球化的趨勢。

中共的對外開放與國內改革是相輔相成的，開放以改革為基礎，改革又以開放為前提，離開開放閉關自守，形同閉門造車無法改革。因此中共的開放與其走向世界的速度，除了國際環境外，另外則取決於國內改革的步伐。加入 WTO 標幟著改革開放進入一個新的發展階段，中共將加速與世界經濟接軌，融入經濟全球化的體系，與外部世界的互動，影響日益增加，俾能營造更有利發展的良機。一個國家的崛起區分兩種基本方式，一種是和平的方式，一種是非和平的方式，展望 21 世紀和平崛起與發展是當今時代的主流，如何利用國際合作與競爭中的機遇，化解其中的風險，推進中共現代化建設，攸關中共的根本利益。⁴⁵本節就經濟改革造就一個新的超級強國、經濟發展與和平崛起共存共榮、和平崛起為永續發展開創有利形勢分述如後：

壹、改革開放造就一個強國

中共在巨變，它正在成爲一個新的出口大國和一個具有潛在消費者的廣大市場，巨變在中國是無處不在，中國已成爲世界上最大的建築工地、最大的工廠，改革開放以來，一棟棟辦公大樓平地而起，一座座工廠在城市週邊破土竣工，中共敞開國門，走向世界的歷史性抉擇，氣勢壯觀磅礴，⁴⁶改革開放的中國正在成爲亞太地區經濟增長最快、經濟動力最強、經濟潛能最大、經濟發展最具活力的地區之一，成爲一個經濟發展中震驚世界新的奇蹟。⁴⁷隨著經濟高速增長，中共經濟規模不斷擴大，成爲世界發展中國家的經濟大國，中國奇蹟創造了世界貿易、生產之最，中共雄踞世界經濟轉軌型國家之首，成爲世界最佳投資市場之一。

一、三步戰略遠景目標

中共現代化建設的一個歷史轉折點，通過改革開放，擺脫貧窮與危機，使中國走向繁榮，鄧小平以一個屢敗屢戰三落三起的不倒翁，根據實事求是的原則，小康目標

⁴⁵同註 18，頁 2。

⁴⁶程超澤，**世紀之爭中國一個經濟大國的崛起**（北京：新華出版社，1998 年），頁 14。

⁴⁷同註 46，頁 17。

實現應區分三步走，他把三步走目標加以量化、具體化，對中共未來發展前景的構思越來越具體，力爭邁向世界發達國家的水平。⁴⁸

中共後來的經濟發展比鄧小平預料的要快得多，每年經濟快速增長為世人所關注，也同時引發了一些經濟過熱問題，但中共斷然採取了宏觀調控政策，增長速度又調整至穩健正常的步伐，今後 10 年是中共承先啓後繼往開來重要時期，中共將在這一時期內建立比較完善的社會主義市場經濟體制，全面實現第二步戰略目標，並向第三步戰略目標進出，為本世紀中葉實現現代化奠定堅實基礎，中共將繼續集中力量進行經濟建設，進一步發展和壯大自己，在未來經濟建設發展中，將著力於解決關係全局的重大問題：主要是農業基礎薄弱，國有企業經營困難，管理體制和經營機制不適應社會市場經濟、通貨膨脹、經濟整體素質低、產業結構不合理、生態環境等問題。

49

鄧小平在設計中共改革開放時，要讓一部分地區一部分先富起來，再以先富帶後富，特別提到兩個大局，內地先要支持沿海，無條件富的人要支持有條件富的人。⁵⁰鄧小平的改革從 1978 年到 1990 年代末期，使得兩億人民擺脫窮困，這個數字相當於美國當時的人口，個人所得成長四倍，人民購買力增加，這是過去所無法想像的，雖然鄧小平 1997 年 2 月 19 日逝世，唯他居功厥偉為中共改革開放打造了良好基礎，2004 年中共吸收外資高達 640 億美元，改革讓中共有如搭乘雲霄飛車，經濟起飛蓬勃發展。部分分析家懷疑中共誇大成長數字，但這些年來，中共的經濟成長甚為可觀，從 1978—2000 年，年平均經濟成長率高達 9%，刷新由南韓和台灣所締造的世界記錄，且中共人口是台灣和南韓亞洲四小龍之二加起來的廿倍，中共經濟改革卓有成效，已經從一個實施計劃經濟、人民穿著好似灰螞蟻的封閉國家，轉變成今天世界經濟強國，僅次於日本的亞洲國家。⁵¹世界銀行（World Bank）指出，中國在二十餘年內完成其他國家必須花一個世紀才能達到的成果。

二、走出去戰略

20 世紀 90 年代以來，世界經濟發展形成多重影響的重大趨勢，首先國際分工深

⁴⁸陸學藝，2000 年中國的小康社會（南昌：江西人民出版社，1991 年），頁 3。

⁴⁹江美滿，中國入世—你不知道的風險與危機與危機（台北：天下雜誌社，2003 年），頁 25-29。

⁵⁰楊帆等著，中國走勢（遼寧：人民出版社，2002 年），頁 188。

⁵¹同註 49，頁 27-260。

入發展，已經進入產品和企業層次，形成了具有重大影響的企業內部的國際分工，經濟合理化直接目的是貼近消費者，開拓市場，利用當地廉價資源，降低生產成本，借助全球市場化的條件。超越國界，哪裡有利就到哪發展。其次是國際貿易和投資緊密結合在一起，根據聯合國貿易發展會議 1999 年世界投資報告，世界投資和技術轉讓的 80%都是由跨國公司進行的，國家直接投資正取代國際貿易，改變了資源在國內直接流動而在世界範圍內間接配置，而經濟全球化的實質，就在於資源日益趨向的直接流動和配置，因此它對經濟全球化的發展起了根本性的推動作用。

再其次是跨國公司日益崛起，許多跨國公司富可敵國，如三菱公司的經濟規模超過印尼，福特公司超過西班牙，世界經濟日益成為跨國公司主導的經濟，跨國公司的一系列活動，都對世界經濟產生了重要影響，跨國公司的聯盟，供應鍊都改變了市場競爭態勢和生產組織過程。⁵²實施走出去戰略實際上是國民經濟結構調整的產業結構升級，通過國際市場加以實現的一個重要手段，質言之走出去戰略是中共對外投資的至當方向，該戰略目的在於適應世界潮流，鼓勵企業走出國門，至國外進行投資設廠，著實給中共企業創造更多的商機與生存空間，⁵³使其在國際市場上引領風騷，占有一席之地。

（一）走出去戰略提出

對外開放是鄧小平親自設計指導的一項大戰略，目的在於利用兩個市場、兩種資源，強化後發優勢，加快經濟發展，1992 年十四大政治報告中第一次明確提出了進一步擴大對外開放，1997 年十五大報告中確立了鼓勵能發揮具有比較優勢的對外投資戰略方針，1998 年十五屆二中全會提出擴大出口的同時，支持有實力、有優勢的國有企業走出去到國外。1999 年十五屆四中全會進一步強調，對確有條件的國有企業，發揮比較優勢到國外設立企業，開拓國際市場。2000 年江澤民明確指出要抓緊研究和實施走出去的開放戰略，提出有計劃、有步驟地走出去投資，關係著中共發展全局和重大戰略抉擇。⁵⁴

（二）走出去戰略含義

⁵²趙長茂，**宏觀經濟管理通論**（北京：中共中央黨校出版，2001 年），頁 342。

⁵³陳立等，**中國國家問題報告**（北京：中國社會科學出版社，2002 年），頁 485-487。

⁵⁴同註 53，頁 344。

走出去戰略含義是到國外投資設廠，但其作用和影響絕非限於境外投資設廠領域，它是關係中共發展全局的重大戰略問題，只有大膽地積極走出去，才能彌補中共國內資源和市場的不足；才能把技術、設備、產品帶出去，把目光放在更寬廣的世界市場，才能走出困境。更有條件引進更新的技術，發展新的產業，才能由小到大逐步形成自己的跨國公司，以便參與全球化的競爭；才能更好地促進第三世界的經濟發展，增強反對霸權主義，維護世界和平的國際力量，走出去戰略實質上是中共對外投資的戰略，⁵⁵其基本內容含蓋資源開發型的對外投資、市場需求型的對外投資、出口導向型的對外投資和高新技術條件的對外投資。

（三）走出去戰略的必然性和緊迫性

市場經濟體制在世界經濟中實行了數百年，機制、規則、秩序、體系日臻完善，中共實行社會主義市場經濟體制，固然有其內在的規定與堅持，但與世界經濟相融合的一致性則在於市場經濟體制，只有走出去，才能更熟悉掌握市場脈動，充分學習發達國家的市場經濟成果和經驗。實施走出去戰略是中共國民經濟結構調整的迫切需要，隨著綜合國力的增強和國際政治地位的不斷提高，擴大與發展中國家，建立傳統深厚的友誼，政治上相互友好支持，經濟上具有互補性，在平等互利的基礎上，開發當地資源，根據東道國的市場需求，為其發展經濟，進而融入東道國整體經濟發展之中，是一種雙贏的經貿合作方式成為發展和加深雙邊貿易關係的重要力量。⁵⁶

全球化不但是經濟概念，更是政治概念，站在國際的角度觀察，將是國際社會權力再分配的過程，全球化（globalization）的趨勢日益明顯，這種以貿易，資金流動、技術革命與產業分工為特色的全球化潮流，已無遠弗屆穿透各國邊界，削弱了國與國之間的經濟壁壘。⁵⁷

三、積極參與經濟全球化

經濟全球化是世界經濟發展的趨勢，中共是一個發展中國家，而世界經濟則受到

⁵⁵王述祖，*經濟全球化與發展中大國的經濟發展戰略*（北京：中國財政經濟出版社，2003年），頁292-294。

⁵⁶同註53，頁487-493。

⁵⁷魏艾，*中國大陸經濟發展與市場轉型*（台北：揚智文化出版，2003年），頁169。

西方發達國家的支配，中共融入經濟全球化弱者與強者的競合關係，能否在這種競爭與合作中獲得分工與合作的利益，是中共在經濟全球化過程所面臨的新挑戰。江澤民在 1997 年 9 月十五大報告中第一次明確講到全球化問題：面對經濟、科技全球化趨勢，要更加積極走向世界，實施全方位、多層次的對外開放。⁵⁸中共認為發展經濟、增強國際競爭力，應積極參與區域經濟合作和全球多邊貿易體系，加速自身的發展，實現社會主義現代化的目標，就必須躋身經濟全球化的潮流之中。

(一)經濟全球化是經濟發展的趨勢

經濟全球化隨同經濟發展產生一種客觀的趨勢，現代科技的進步，先進的交通工具和通訊手段為經濟全球化的發展創造了有利條件，經濟全球化趨勢給全球經濟、政治和社會生活等方面帶來深刻的影響，經濟全球化是市場經濟發展的必然結果，是歷史發展到一定時期的必然產物，相互依存、合作、競爭、發展是支配當今世界經濟向全球化發展的主要特徵。⁵⁹在生產領域主要表現為生產活動的國際化、全球化，全球正在變成一個單一的市場，何處成本最低，成效最好就在何處生產，完全不考慮國界問題。國際貿易日益自由化，生產、投資、科研開發亦具有全球性，世界組織建立的多邊體制正式確立且進一步規範化。國際貿易自由化在制度、機制上有了組織基礎，對所有成員均具法律約束力，多邊貿易體制已經形成。

金融是經濟的核心，金融全球化進程日趨明顯，一國的金融動蕩很可能引發一個地區金融風暴甚至波及全球，亞洲金融風暴即是明顯的例子。跨國公司是發達國家企業為了開拓國外市場，追求更高利潤而對外進行直接投資的產物，由於經濟全球化的趨勢，各國或是跨國公司都實行某種全球化戰略，全球化戰略並不是單純指企業的經濟活動跨越國界，而是將這些經營活動有機地結合起來，追求全球性的目標，捕捉全球性的機遇，以獲取全球性的最大利潤。經濟全球化循序漸進，趨利避害戰略的實施，將使中共在未來 20 年內成為世界性的生產、貿易配送和航運中心，⁶⁰中共刻積極從經濟全球化中布局，俾能謀求最大利益。

⁵⁸徐斯檢，「全球化：中國大陸學者的觀點」，**中國大陸研究**，第 43 卷 4 期（2002 年 4 月），頁 1-25。

⁵⁹同註 57，頁 172。

⁶⁰胡鞍鋼，**中國大戰略**（北京：中國社會科學出版社，2002 年），頁 485-487

(二)經濟全球化是雙刀劍

冷戰結束以來，經濟全球化潮流已成為世界發展大趨勢，任何國家都難以置身這一歷史潮流，對各種類型國家產生深刻影響，不論是發達國家或是發展中國家都要接受它的挑戰和考驗。有人認為機遇難得，有人擔心它會成為發展中國家的陷阱。其實經濟全球化是有兩重性，它既會給世界經濟帶來活力，促進世界經濟持續增長，也將使各國的經濟安全面臨潛在的風險和挑戰。經濟全球化給中共帶來更多的發展機會，使世界變得更加開放，對外貿易量快速增長獲得可觀的經濟利益，中共是世界上最大的發展中國家，經濟的增長存在著緊密的互動關係，是中共經濟發展的外部環境。經濟全球化對中共已經充分體現在改革開放的成就，綜合國力大幅提高，參與國際經濟事務的實力增強，帶來歷史性的機遇。正如江澤民在聯合國千禧年領袖會議中指出，在經濟全球化的進程中，各國的地位和處境極不相同，發達國家盡享全球化紅利，廣大發展中國家卻仍飽受貧窮落後之苦。西方發達國家借其強大的經濟實力和資本、技術、管理等方面的優勢，⁶¹在經濟全球化進程中掌握著遊戲規則的制定權，不僅可以獲得更多的經濟利益，而且往往肆意干涉發展中國家的內部事務，要求發展中國家作出各種讓步。經濟全球化對中共來說是一把雙刀劍為中共改革開放產生積極作用，也產生負面的影響，既會給現代化建設帶來新機遇，也會構成某些現實和潛在的威脅。⁶²

四、加入世貿組織是機遇也是挑戰

(一)中共加入 WTO 之意義

中共正式加入 WTO 經濟環境將有重大實質改變，特別是吸引外資方面意義重大，對世界經濟及亞洲各國的經濟發展產生重大的影響，加入 WTO 代表著中共將躍居世界舞台，經濟改革已到最困難的時候是機會也是挑戰，所謂機會：中共為開發中國家，在經濟發展的過程中，自覺脆弱企業和幼稚產業必須加以改變，與其說是挑戰，毋寧說是一種考驗。加入 WTO 顯示中共經濟已經進入從計畫轉向市場已進入新的階段。⁶³中共經濟在世界經濟中的地位受到相當的評價，直接

⁶¹同註 60，頁 60。

⁶²同註 17，頁 259。

⁶³陳儔美，**新世紀的中國**（台北：政大國關中心，民 91 年），頁 110-112

投資僅次於美國居世界第二位，在開發中國家則居世界第一位，成為國際經濟中的重要成員。

WTO 標幟規範化、法制化的世界市場形成，中共加入 WTO 是在市場機制規則下建立的，市場經濟的中共，被強烈要求遵守世界統一規則，中共只有遵守市場經濟規則，才能參與國際分工，吸引外資，更有力地開拓國際市場。⁶⁴創造共同價值為國際做出良性的互動與貢獻，有助於經濟交流與發展。

(二)中共加入 WTO 的機會與威脅

中共加入世貿組織，對外開放進入一個新的階段，這是現代化建設中具有歷史意義的一件大事，必將對 21 世紀經濟發展和社會進步產生至深且鉅的震撼，充分展示中共順應經濟全球化潮流，主動參與國際競爭與合作的企圖，加入 WTO 有利有弊，總體符合中共根本和長遠的利益，有助於推展社會主義市場經濟體制，為國民經濟持續健康發展注入新的活力。加入 WTO 其社會將發生變化，將被要求採取歷史上它一直不願意接受的措施，而且將承受社會動亂的風險，這些措施包括大幅度降低關稅、取消農業進口非關稅壁壘、保護智慧財產權等，這一過程儘管不輕鬆，但對於投資者卻有強大的吸引力，可能會再次掀起下一波的中國熱，使中共更加繁榮富庶。⁶⁵中共勞動力成本低，自然資源豐富，這對於許多缺乏勞動力和自然資源的國家，有強烈的吸引力，在世界貿易體系中，中共與各國經濟具有加乘互補互利作用。中共加入 WTO 可促進產業結構的調整與升級，讓資源作最有效的利用。⁶⁶ WTO 可能在各方面推進改革，會使社會各利益集團之間矛盾更加突出，對中共現行政治、經濟、社會穩定構成嚴重挑戰，為了達到推動改革的目的，必須妥善協調社會各利益集團之間的利益關係，如果任由壓力集團操縱改革方向，中共改革在邏輯上將出現深層次的合法性危機，另一方面可能造成社會動盪，既然改革使得社會各利益集團之間產生了矛盾，應審慎通過國內改革，有效地化解社會各利益集團之間利益上的矛盾，從而使後續改革獲得原動力。⁶⁷

⁶⁴同註 55，頁 158。

⁶⁵胡鞍鋼，**中國戰略構想**（杭州：浙江人民出版社，2002 年），頁 105。

⁶⁶同註 63，頁 136-137。

⁶⁷同註 15，頁 178-189。

(三)加入 WTO 對中共經濟的影響

1.加入 WTO 是中共對外開放的必然選擇

鄧小平指出：現在的世界是開放的世界，中國的發展離不開世界。經濟全球化充分說明每個國家都成為經濟全球化體系中的部分，不管是主動開放還是被迫開放，都必須開放，任何國家均無法依賴自己滿足經濟活動需求，只有通過參與國際競爭，經濟全球化才能獲取發展所需的資源和市場，閉關鎖國必然導致經濟落後衰退，入世後使中共經濟對外開放不同程度加大，經濟開放程度提高，⁶⁸與國際間日益形成一個相互依存、依賴的利益共同體。

2.加入 WTO 有利於提高對外開放

入世統一的對外經貿政策，有利於促進全方位對外開放格局的形成與發展，可利用世貿組織的相關協定、協議促進內陸地區的對外開放，消除地區間人為政策差異造成不平等競爭，防堵諸侯經濟的形成，加快統一市場的建立，加速中西部、沿江全方位開放，入世有利於擴大不同領域的對外開放，加快中共現代化的步伐。

3.加入 WTO 有利於利用外資

在促進經濟增長方式的轉變中，中共需要大量外資，多渠道籌集資金，加速國內經濟結構的調整，從根本上提高中共經濟的競爭力，入世將使作為世貿組織主要成員的歐美發達國家和新型工業化國家，將成為主要的引資對象。國際資本移動及經貿發展規律表明，經濟進一步發展，客觀上需要擴大對海外的投資，引進多元化和多樣化的需要，入世將會是中共海外企業依世貿組織獲得相同的權利，營造良好的環境，⁶⁹有效地穩定、快速健康的發展經濟。

貳、經濟發展與和平崛起共存共榮

一部世界經濟發展史，向世人展示了物換星移、興亡盛衰的歷史。國家興衰關鍵於能否跟上時代前進的步伐，隨著科學技術的發展，21 世紀已經達到知識經濟時代，推動經濟發展的動力來自於科學的發展，一國若能與時俱進調整產業結構，就有可能充分利用科技帶來強大生產力，亦即有機會實現跨越式發展，在激烈的國際競爭中立

⁶⁸楊經明，**國經濟開放理論創新**（北京：華文出版，2001 年），頁 306-307

⁶⁹同註 55，頁 308-311。

於不敗之地，不是在競爭中崛起，就是在競爭中落敗。⁷⁰1978 年對中共來說是一個歷史的關鍵，中共開創了以經濟建設為中心的改革開放和現代化建設的新局面，確立實踐是檢驗真理的唯一標準和解放思想，否定了以階級鬥爭為綱的錯誤思想。提出了建設有中國特色社會主義理論，取得了巨大的成就，⁷¹它在穩定經濟發展上發揮了重大作用，重新認識到經濟發展關係到一國的前途和命運，中共從長期封閉的經濟運行模式中走向改革與開放，深刻覺悟 1949 年以後的過去 30 年經濟建設痛苦經驗和教訓，⁷²任何戰略上的重大失誤將付出慘痛的代價，使人民置身苦難悲情中。本節區分經濟發展是時代的主題，經濟發展是和平崛起的核心，穩定是和平崛起的前提實施探討：

一、經濟發展是時代的主題

經濟是國家、民族、社會核心賴以生存的基礎與發展的基本條件，經濟利益亦是國家利益中最基準，最核心的利益，經濟安全問題在國家安全，國際安全領域中居於主導核心的地位。中共日益崛起，已是世界經濟緊密聯繫的大國，基本上有自己的基本利益和全球利益，作為參與國際資源分配的後來者，面臨著既得利益和勢力範圍的挑戰，也面臨著既要發展經濟又要以適當國家安全力量維護經濟利益的挑戰。⁷³中共在推行經濟改革時的各種條件，可能有所不足，但所採取漸進方式，卻是經濟改革獲得優越成果的重要因素。⁷⁴

十六大中共揭示新世紀初期的發展目標，要求從低水準全面不平衡的總體小康轉化到全面小康，此一發展涉及大陸總體社會經濟的各個層面，首先中共是一個農業大國，農業、農村、農民三農問題應是中國大陸經濟發展的核心問題，經濟發展的目標是要建設一個更高水平的小康社會，其次建設小康社會的發展目標，要建立持續發展能力不斷增強，走上生產發展，生活富裕的發展道路。全面建設小康社會，不僅是現代化建設發展的新階段，也是社會主義市場經濟體制和擴大對外開放的關鍵階段。⁷⁵

在經濟快速發展過程中，為解決大陸經濟所面臨的問題，中共總理溫家寶於 2003

⁷⁰同註 40，頁 412。

⁷¹湯英牛、耿國妹，**治國論—中國現代化的對策**（北京：中國文聯出版，1999 年），頁 22-23。

⁷²同註 55，頁 189。

⁷³王逸舟，**全球化時代的國際安全**（上海：人民出版社，1999 年），頁 144-145。

⁷⁴吳玉山，「探入中國大陸經改策略之研究一個比較的途徑」，**中國大陸研究**，第 46 卷 3 期（民 92 年 5-6 月），頁 28-30。

⁷⁵同註 57，頁 19-37。

年對中共經濟工作總結為「一個目標、兩個環節、三個問題、四項改革」。一個目標就是要保持經濟持續較快增長，同時，不斷改善人民的生活水平。兩個環節就是經濟結構的戰略性調整和繼續擴大對外開放。三個問題就是就業社會保障、財政增收節支，整頓和規範市場經濟秩序。四項改革就是農村、企業、金融、政府機構改革。⁷⁶邁入 21 世紀的全球化有很多好處，商品服務、資金、資訊的流通比過去更自由，這種自由給人民帶來巨大的益處，發展中國家和發達國家富裕起來都是全球化的受益者，過去數十年東亞和中共經濟的迅速崛起，⁷⁷很大程度來自於該地區的經濟發展與世界經濟的密切融合所獲得成果。當前中共主要的國家利益要完成國家建設的四個現代化，包括社會經濟的富強，人民生活的安居樂業，而改革成敗與否的關鍵，⁷⁸為中共和平崛起的過程，能否確保領土主權的完整不受列強的侵犯，以維護國家的永續經營與生存發展。

展望 21 世紀前期，和平與發展將是時代的主題，從長遠戰略全局觀之，中共加入世貿組織，越是融入世界體系比較不會以政治愚鈍方式運用區域優勢地位，⁷⁹標幟著改革開放進入一個新的發展階段，將加速與世界經濟接軌，融入經濟全球化的洪流，與世界各國的互動影響與日俱增，從而營造更有利的國際環境，提供了必要的條件，入世後，中共與各國在經濟、政治、文化、安全、生態環境等各方面更緊密地結合在一起，極有利於擴大中共對外關係的經濟基礎，尋求更廣泛的利益互動，中共正在崛起形成區域的主導力量，可更主動地參與國際事務，⁸⁰與各主要大國建立平等互利的合作關係，俾利中共國際戰略空間有突破性的改善，以構建和平崛起友好和睦的戰略環境。

二、經濟發展是和平崛起的核心

進入新世紀以來，相繼爆發了 2001 年 911 事件、阿富汗戰爭和 2003 年伊拉克戰爭，反映了世界的不穩定，傳統安全與非傳統安全威脅的因素相互交織，恐怖主義危害人類甚深，霸權、強權政治已成為影響世界和平的不確定因素，唯此均為局部性、

⁷⁶同註 57，頁 26-27。

⁷⁷樊綱，**全球化與中國**（長沙：湖南大學出版，2001 年），頁 173-174。

⁷⁸王逸舟，**全球政治和中國外交**（北京：世界知識出版社，2004 年），頁 51。

⁷⁹布里辛斯基，**大棋盤**（台北：立緒出版社，民 87 年），頁 271。

⁸⁰同註 18，頁 66-67。

地區性的，並未改變世界整体的和平趨勢，和平與發展仍是世界的潮流。⁸¹和平與發展是當今時代的主題，和平共處可望繼續保持，世界經濟在起伏中可望繼續增長，中共面臨發達國家在經濟和科技競爭的壓力，爲了要迎接挑戰，躋身先進國家之林，一定要實行經濟增長方式的國際化、現代化，⁸²已是無法取代與抗拒的歷史規律。

以經濟發展的理論而言，發展中國家應利用先進國家的優勢，以突破貧窮的循環，所謂後進國家的優勢是指，後進國家應汲取先進國家的經驗以較少的代價於短時間內，將先進國家所累積下來的知識與技術，化爲己用，並企圖迎頭趕上先進國家。

83

中共與東歐和獨立國協國家以及一些發展中國家，所選擇的激進改革（休克療法）不同，中共經濟改革迄今走過了一條漸進式的道路，在沒有出現持續性社會動盪的情況下，過去 20 餘年所實現國民經濟高速增長，市場作用範圍的擴大和經濟效率的改革，證明了這樣一種改革方式在中國是成功的，對於中共經濟改革的成功，國內外經濟學者都給予充分的肯定和高度評價，中共的改革是從一個微觀激勵機制，進而放寬資源配置制度，推動價格體系的改革，因而中共改革的成功經驗，所具有的特色、優點，對其它改革中國家來說應只有普遍意義。

中共 2004 年 GDP 成長率 9.5% 世界最快，外資 2002 年 550 億、2003 年 561 億、2004 年 640 億美元，進出口貿易已達 1 兆 1 千億美元，今（2005）年可能抵達 1 兆 2 千億美元，到 5 月底外匯儲備已達 6900 多億美元，⁸⁴世界第三大貿易國（出口第三、進口第四），全球 500 大企業有 495 個進入。對中國大陸經濟的崛起，許多國內外學者引述拿破崙古老的警語：「讓中國沈睡吧，因爲當中國醒來時，將撼動世界」，因之各種對中國的說詞 21 世紀是中國人的世紀、上升中的巨龍誇張性的觀點不脛而走，⁸⁵中共的崛起所面對的挑戰與考驗，務其在和平健康的環境下方克有成，唯其一切的基礎與核心，端賴中共經濟現在與未來是否持續穩定的發展。

在全球化背景下，發展中國家與發達國家是互爲依存的，發展中國家的發展要依

⁸¹傅耀祖、顧關福，**中國國際關係理論研究**（北京：時事出版社，2005 年），頁 212。

⁸²劉國光、沈立人，**中國經濟的兩個根本性轉變**（上海：遠東出版社，1996 年），頁 128。

⁸³任克敏，**中國大陸經改理論與兩岸關係**（台北：高立圖書公司，民 91 年），頁 59。

⁸⁴**聯合報**，民 94 年 6 月 27 日，版 A15。

⁸⁵袁易，嚴震生、彭慧鷲，**中國崛起之再省思：現實與認知**（台北：政大國關中心，民 93 年），頁 43。

賴於發達國家，而發達國家的發展必須以發展中國家的發展為前提，因此鄧小平倡導和平共處五原則為基礎，企圖建立國際政治新秩序，謀求共同發展與繁榮，基本上該思想包括共同發展與對外開放理論。文化大革命使中共偏離了發展生產力，當文革結束時，世界已經發生了重大變化，中共仍處於原地踏步經濟蕭條的狀態，而許多國家均已經踏上了更高的發展階段，把中共遠遠拋在後頭，如何審時度勢邁向現代化的道路，成為決定中共歷史命運的關鍵問題，鄧小平採取果斷措施，順應世界潮流與趨勢，提出了對外開放經濟發展的理論。

隨著對外開放的擴大，帶來了良機促進經濟增長和提高經濟素質，提供了很好的機遇，同時也面臨激烈的競爭，不進則退，如不力爭上游將被歷史和潮流淘汰，經濟全球化已經成為不可逆轉的趨勢，現在的世界是開放的世界，任何國家的發展離不開對外開放。全球化的規律乃在實行對外開放，著眼於提升綜合國力和國際競爭力，期能充分發揮經濟優勢，中共快速穩定的發展，是走一條與全球化相聯繫的改革，開放經濟發展的道路。⁸⁶

中共的崛起和發展必須面臨前所未有的挑戰，西方已開發先進國家處心積慮運用各種謀略肢解中國，企圖施展經濟策略實現和平演變。所謂和平演變戰略，是一個政治性的戰略，這一戰略的產生，初期在對付社會主義國家政治影響的考慮，既然是和平演變，就必須有一套和平的外衣，西方資本主義深知最有利的和平武器，莫過於經濟優勢，最能奏效的和平手段，莫過於經濟策略，他們推行的和平演變戰略，是以雄厚的經濟實力作為依恃。⁸⁷中共可能置身於矛盾的中心，需要在自身經濟增長和對外合作方式等方面進一步開拓進取，高舉和平、發展、合作的大旗俾能積極對應。

鄧小平曾說：大發展的機遇對中國來說並不多，如果中國能夠抓住和用好這一重要戰略的機遇期，則中國就能實現和平崛起，因此 21 世紀頭 20 年的重要戰略機遇期，對中共和平發展至為重要，中共走和平發展道路符合時代的趨勢與潮流，具有極大的意義，有利於共同的發展。

中共實現和平崛起到本世紀中葉發展目標是基本實現現代化，把中共建設成為富強文明的社會主義國家，中共在國際事際中，將從一個有全球影響的地區大國向世界

⁸⁶楊威緒，「試論鄧小平外交思想」，**國際問題研究**，第 6 期（2004 年），頁 9-11。

⁸⁷王文理、屈全繩、劉江松，**和平演變戰略及其對策**（北京：新華書店，1990 年），頁 122-123。

強國邁進。無論從中共社會的發展歷程，還是從世界上其它國家的發展歷程看，能不能抓住機遇、加快發展成功的關鍵，在於是否能掌握主動、優勢。在歷史的發展進程，若能把握住機遇，落後的國家和民族就可實現跨越式發展，成為時代發展的勝利者，若失去機遇，原本富裕強國亦將不進則退，成為時代發展的落伍者。中共是否能實現和平崛起，主要在於能否抓住戰略機遇？其具備條件如下：

- (一) 必須有強烈的機遇意識：機遇過往雲烟稍從即逝，機不可失，失不再來，應做好充分準備，迎頭趕上，加快發展，把握善用機遇。
- (二) 必須具備宏觀戰略思維能力，能夠具前瞻性洞察力把握歷史規律，抓住矛盾集思廣益，發揮綜合力量。
- (三) 必須加快發展作為首要戰略目標，只有加快發展，才能解決中共現存和未來出現的各種問題，提升綜合國力，提高國際地位。⁸⁸
- (四) 必須展現實力鼓勵創新，以知識經濟為中心，以創新能力為基礎，以全球化為平台的競爭，加快建設創新體系已成為迎接知識挑戰的選擇，是中共現階段實現經濟發展模式轉型和保持未來經濟持續發展的關鍵所在，國際間競爭極為激烈，一個沒有創新能力的國家難以屹立於世界先進國家之林，中共認為必須建設具有知識經濟時代的創新體系，建立創新生產力機制，才能突破現實困境，爭取機遇開拓新局。以期在國際競爭中佔據優勢面向 21 世紀的正確選擇。

中共要實現和平崛起必須先把自己國內事務辦好，穩定中求進步，還應使國際社會接受中共的和平崛起，隨著經濟全球化和區域經濟一體化趨勢的發展，中共與世界各國的交流日益頻繁，合作日益緊密，爭取國際社會接受中共的和平崛起，畢竟經濟發展是和平崛起的關鍵核心，重中之重。

三、穩定是和平崛起的前提

建立國際秩序要有堅定的意志，切實可行的途徑和手段，就途徑言，一種是激進的革命式挑戰，另一種是漸進的和平改革，究竟選擇何種？取決於國內外主客觀環境因素的制約，就歷史趨勢而言，後者為改革現存秩序提供了穩定良性互動且具成功的機制。⁸⁹

⁸⁸同註 32，頁 4-10。

⁸⁹同註 19，頁 469。

爲了避免衝突、應對衝突，和平崛起需要國內、外的穩定，加快發展提高綜合國力，是中共唯一可能也是最好的戰略選擇，中共視持續保持穩定，不僅有利國內發展，亦有利地區和世界的安全，因之中共的和平崛起要充分利用世界和平的大好時機，努力發展壯大自己，因勢利導趨利避害，同時以自己的發展，維護世界和平、共同繁榮，以符合其國家利益，此爲代價最小，最能被鄰國和大國所接受。隨著經濟全球化的趨勢在曲折中發展，形勢逼人，不進則退，高度依存的世界體系逐步形成，國家的安全日益帶有國際乃至全球安全的色彩，新安全觀在實踐不斷充實與時俱進，唯有國際社會通過多邊合作共同解決，⁹⁰實現共同安全以促進共同發展。

發展中國家面臨的主權挑戰，來自經濟全球化的客觀發展趨勢，經濟全球化的發展，加劇了世界各國的經濟依存，對發展中國家來說則是強化了它們對發達國家的依附關係。全球化規則的制定，主要符合發達國家的利益，而發展中國家受到自身實力和國際地位的限制，不可能抗衡發達國家在制度上的霸權地位，因此發展中國家的主權往往充滿了風險，造成事實上的不等。

發展不但關乎各國國計民生，國家長治久安，也關係到世界和平與安全，經濟發展的重要動力是競爭，不僅有國內競爭，且有國際競爭，要在激烈的競爭中適者生存，優勝劣敗，立於不敗之地，必須永不懈怠，不斷進取，如同逆水行舟，不進則退，經濟強國在競爭中崛起，也在競爭中衰敗，要使經濟穩定中成長，關鍵在於掌握時代脈動，有效提高國家競爭力。發展與和平是離不開的，沒有發展，和平不可能持久，沒有和平不可能有持續的發展，發展已成爲全世界各國的第一要務，促進發展成爲國際間的根本利益，和全球關注的共同訴求，也是解決國際問題的根本途徑。⁹¹中共認爲和平與發展是時代的主流，就是必須嚴肅認真對待的主要任務，其基本含義爭取和平，促進發展是各國人民共同願望和普遍要求，中共正在崛起期望繼續和平發展，在國際舞台上樹立開明、開放的良好形象，在地區性和重大的全球性事務中發揮建設性作用，此種基調符合中共現實環境和需要。

如果沒有社會穩定，社會將處於動盪之中，必定會使整個國家陷入混亂，改革發展中不但成果喪失，人民將陷入苦難之中，可能引發嚴重的社會問題。沒有一定的經

⁹⁰同註 32，頁 12-98。

⁹¹同註 32，頁 21-405。

濟增長速度，一個國家的經濟實力就不可能得到發展，其它方面的發展也會受到很大的制約，經濟增長速度是保持政治穩定的基本保障，至關重要。中共政局穩定現代化建設已取得了驚人的成就，綜合國力迅速增強，在地區和國際事務中的影響、作用日益擴大，展示了崛起為強國的前景，人民生活總體達到小康水平，在此基礎上，中共未來走什麼樣的發展道路？是和平的道路還是稱霸的道路？中共的崛起對未來世界影響如何？不僅引起了國際關注，也是中共必須思考面對的重大戰略性問題。和平崛起國際戰略思想的提出，就是要解決這個問題，這就是中共企圖要用「和平」的方式，走一條具有中國特色的發展道路。

中共崛起和發展必然面臨前所未有的挑戰，目前中共從立足亞太，穩定周邊，在和平共處五項原則上，韜光養晦，有所作為，遵循以鄰為善，以鄰為伴的方針，積極發展與亞太國家的關係，創造和平崛起的友好周邊環境，以亞太為基礎，走向世界。

92

第三節 和平崛起面臨的制約因素

中共持續的改革開放，經濟實力與日俱增，逐漸成為名副其實的經濟大國和政治、軍事強國，崛起的中共發展和生存空間，遭到來自美、日、歐方面，以資本、市場、高科技、西方價值外加軍事力量為手段的遏制和圍堵，隨著中共力量的崛起，中美之間的根本利益矛盾，超越意識形態差異，使美國決策者重新思考對華政策，目前，美國和西方國家之所以與中共打交道，一是出於利用強大資本和高科技，佔領中國市場，獲取巨額利益，一是利用西方的民主價值對中共進行和平演變。

近年來中共以科技力量為先導的經濟發展，市場資源之勞動力、原材料等自我消化能力增強，美、日、歐在中共市場上獲取的利潤銳減，反使中共利用西方市場的能力益增，先進國家乃重新考慮對華政策以遏止中共的影響。中共崛起將改變日本、韓國及亞太國家對美依賴局面，亞太地區可能成為中共的勢力範圍，故在亞太地區製造「中國威脅論」，離間中共與週邊國家關係，即出於此種戒心。中國的崛起將控制更

⁹²同註 81，頁 215-336。

多的資源和權力，對世界的影響力增強，將進一步改變整個世界的局勢，曾如美國前總統柯林頓要求向西看，當美國向西太平洋看時，視線中最大、最令人迷惑的就是中國，如何對付中共已成為美國的主要任務之一。⁹³

中共崛起面臨的制約因素甚多，筆者僅就和平崛起面臨的困境、中美關係、兩岸糾葛及建立強國的挑戰等問題提出探討：

壹、和平崛起面臨的困境

一、經濟起飛先天不足

現代化過程的重要因素：人口、資源、社會制度、生產技術、企業創新管理，上述因素既會影響一國進入現代經濟發展機會，也會影響一國現代發展的進程。中共認為經濟發展受限有以下因素：

- (一) 經濟起飛的時間比西方晚了 200 多年，直至改革開放之後正式開始，在西方已實現現代化，佔領了全球市場的不利條件下，中共經濟方才逐步起飛，錯過了世界五、六〇年代經濟高速增長的黃金時機，使中共發展遭受外部極大限制，處於極不利地位。
- (二) 八〇年代中共經濟起飛，九〇年代經濟加速，均在未完成工業化前提下，及現代化起飛助跑階段，借助於現代科技革命的全球浪潮，後發優勢直接開始現代化起飛過程，因而將體制關鍵期、經濟發展起飛期和社會現代化臨界期三大經濟轉型結合在一起，構成了三合一起飛過程之特殊性、複雜性及綜合性，經濟發展顯示出特例猛烈、豐富、集中、矛盾與深刻。
- (三) 中共工業化起步時間晚，歐美各國大多始於十八世紀和十九世紀下半葉，中共直至 20 世紀中葉才開始進入工業化發動階段，五〇、六〇、七〇年代中共發生一連串的政治動亂，打亂了初期工業化的發展，且中共長久以來農業勞動力占總勞動力比重一直高達 80% 以上，農業產值占 GNP 比重 50% 以上，高出工業化國家幾十個百分點，這個比例直到改革開放後才有所改變。
- (四) 中國農村人口近 10 億，勞動力豐富，人民大多以吃苦耐勞著稱，但教育、技

⁹³同註 1，頁 225-227。

術素質低落，給社會經濟發展帶來極大困難，各地資源條件差異甚大，既有多樣農村發展的優越條件，亦有大量明顯不利因素，自然災害頻繁易於失衡惡化。

- (五) 典型二元經濟結構，農業與工業進行了長期不等價交換，農村釋放的勞動力無法被工業吸納，由於貧困無力吸收過剩勞動力，勞動力過剩而越發貧困，貧困使素質降低，素質降低又導致過度貧困，素質低下又弱化了過剩勞動力向非農業轉移的能力，這種特殊二元經濟結構逼使中國農村陷入惡性循環。
- (六) 發展重工業，造成大城市的日益膨脹，中小城鎮未得到應有發展，城鄉兩個經濟系統壁壘分明，嚴重阻礙了剩餘勞動力的流動。過去長時間實施口糧配給制和戶籍管理制，在制度上把廣大農民摒棄於工業化過程之外。80年代中末期解除限制，城市大量盲流湧入，更形成了諸多社會問題。
- (七) 投資過熱和通貨膨脹成爲嚴重問題表面上的繁榮景象，背後却危機重重，金融呆帳比率偏高，牽一髮而動全局。

二、各種發展危機

(一) 供給與需求失衡

供給失衡是中共從未有效解決的老問題，投資饑渴，轉化爲現實的狼吞虎咽，阻礙經濟改革的發展，一方面經濟持續高速增長，成爲經濟起飛的顯著標幟，另一方面經濟增長刺激社會需求過量，而資源緊資金不足，又影響社會供給增長，形成需求大於供給的局面。

(二) 城鄉差異迅速擴大

鄧小平爲打破平均主義，提出了一部分人先富起來的口號，因此，城市還是鄉村，個人和地區之間貧富差距，隨著經濟改革的深入而大幅拉大，中共從一個平均主義盛行的國家，快速轉變爲不平等程度的國家，驚人的東、西、南、北、沿海、內地經濟發展的反差，引起極大的矛盾，對中共經濟和政治的穩定產生極爲深遠的影響。

(三) 國有企業虧損

中共經濟實施雙軌制的發展，唯大部分經濟處於國有企業支配下，這些國有企業沒有效益激勵因素，沒有能力處置冗員，國有企業虧損很大。

(四)基礎設施滯後

交通擁塞、能源短缺等基礎設施不足，是經濟起飛帶來的危機，如同亞洲國家發展的普遍後果，將繼續遲滯它的進步。

(五)資源匱乏

邁入 21 世紀人口、資源、環境、糧食、能源各項因素的矛盾碰撞將愈為尖銳，人口增長速度每年 12% 以上，人口新增 1300-1400 萬人，消耗糧食 50 億公斤，糧食生產為嚴重頭痛的問題，已成為中共面對現代化最大的挑戰。另工業化發展的過程中，能源需求匱乏，在國內產能極度短缺情況下，須要開拓國外商源大量進口，未來中共經濟發展承載條件是被嚴格限制的，歷史與未來留給中共，周旋餘地是狹小的。

三、政治社會不穩定因素

經濟發展必須要有穩定的社會、政治環境，1957-1976 年中共進行了反復的政治鬥爭，一度處於極端的動亂之中，缺乏投資和建設的穩定環境，其後中共致力於經濟穩健的發展，帶來了經濟繁榮，唯在持續進步中仍然面臨政治、社會不確定之因素。

(一) 經濟體制改革使單一公有制變成多種所有制並存的形式，使單一計劃經濟體制變成市場經濟體制，全面牽動了整個社會的經濟體系，造成經濟利益失衡，由此產生種種非穩定的因素。

(二) 經濟變革的急速和利益調整，拉大高低收入之間的差距，市場經濟優勝劣敗的原則，不利於公平分配，如果收入差距持續擴大，不滿情緒會由潛在非穩定因素，發展成為現實的不穩定因素。

(三) 西方文化對傳統文化的衝擊，最終造成部分社會成員的價值觀念，民族心理、政治文化的改變，導致原有社會控制機制的弱化和社會的不穩定，尤其政治民主化要求不同產生矛盾，加劇群眾的怨恨，成為局勢動盪的一個因素。

(四) 西方國家利用民主價值、經濟援助，技術轉移、人權外交，施加經濟、政治壓力誘迫中共，西方的和平演變未來可能是中共國內社會動盪和不穩定的主要外部因素。現代化給中共帶來進步和繁榮，同時也給社會帶來衝突與動盪。⁹⁴

⁹⁴同註 1，頁 179-255。

改革開放與反和平演變二者關係密切，中共要在改革開放發展經濟的同時，粉碎西方資本主義滲透、和平演變的圖謀，藉反和平演變措施，確保改革開放的順利進行。

95

貳、中美關係潛在的問題

美國從 19 世紀中期成爲太平洋強權之後，利用諸般手段防止敵國或集團國家取得本地區的主宰權，它一向以海洋國家自居，維護其進出亞太地區管道之暢通，以確保橫越太平洋貿易、運補航道之安全。⁹⁶過去美國爲取得區域霸權防杜日本、蘇聯的崛起不遺餘力，今天面對逐漸壯大的中共，極有可能取代或削弱美國亞太地區權力與影響力，引起其國內極大的關注，筆者就中美關係曲折發展、中美關係的潛在因素、兩岸關係爲中美核心問題三方面提出研析。

一、冷戰後中美關係的曲折發展

穩定的中美關係攸關亞太地區及世界的和平發展，在安全上將有利於發展亞太地區的多邊安全合作機制和發揮聯合國的維和作用；在經濟上將有利於東亞地區的經濟繁榮，加快落實亞太經濟合作有關貿易、投資、技術合作計劃；政治上將有利於建立一個穩定的國際政治新秩序。⁹⁷毛澤東時代中美既不滿於以美國爲首的西方體系，所付出的代價極爲慘痛，毛澤東與鄧小平形成了鮮明的對照，只有進入西方體系，改變自己在這一體系中的地位，並在這一過程中改造這一體系，才是中共能夠躋身世界強國之林的唯一途徑，如此既可避免與美國進行新的冷戰，又可在體系內與美國進行合作與對抗。

正在演變的全球經濟和科技發展趨勢，正使經濟中心從歐洲轉到太平洋地區，隨之而來的則是全球政治中心的轉移，東亞將成爲世界經濟和科技的心臟地帶。因此，出於美國全球戰略考量，美國絕不會容許東亞出現一個強大的對手。⁹⁸中共在台灣與南海問題，表現得比以往更強勢，並積極戮力於獲取更精密的軍事能力，強硬派現實主義主張，美國的戰略力量必須有效制衡中共，倘若美國接受此一挑戰，則會出現一種相對穩定的兩極區域權力平衡狀態，此種狀態優於由某一霸權所主宰或淪爲無政府

⁹⁵同註 87，頁 261。

⁹⁶國防部史編室，**亞太戰略關係尋求整合安全**（台北：史編室，民 92 年），頁 397。

⁹⁷閻學通，**美國霸權與中國安全**（天津：人民出版社，2000 年），頁 231。

⁹⁸劉慶元，**解析中共國家安全戰略**（台北：揚智書局，2003 年），頁 206。

狀態的亞太安全環境。⁹⁹自由主義反駁，此一論點將使美國與中共都處在不利的戰略政策，他們主張與中共建立良好關係，透過高層對話互動更能符合美國的國家利益，此一作法將優於永無休止致力於處理武器擴散、人權、貿易與主權領土問題。

現實主義與自由主義的論點都各自有其優點，若能加以整合，當能發揮最大效用。然而，要使任何方法能達成所望功效，其先決條件美國與中共必須能進行有效的溝通，雙方都必須能夠直接向對方表明本身的利益與意圖，而不應加以扭曲，假如欠缺此一基本架構，則不論現實主義者支持的嚇阻、圍堵方法，或自由主義所支持的交往態勢，都不可能發揮效用。從 1989 年六四天安門事件至 1996 年之間，面對冷戰結束後的不利局面和中美關係的低潮，中美關係經歷了幾起幾落。¹⁰⁰1997 年後，兩國已重建雙方外交、經濟、軍事對話管道，北京、華府所面對的挑戰就是要打破「零和」互動模式，¹⁰¹共同致力於兩國關係回到正常軌道。

南斯拉夫炸館事件、海南島軍機擦撞事件，導致中美關係持續緊張了一段時間，自 2001 年「911 事件」後，改變了美國外交原有的優先次序，中、美高層領導人頻頻會晤，共同抗恐，增加了彼此的了解。美國在阿富汗、伊拉克及北韓問題上需要北京的合作，提高了中共談判的籌碼，美國正處於一個十字路口，未來美國國力若消耗於反恐戰爭中，勢必會影響美國超強的角色，對北京而言可能是新的契機，但美國主導的反恐戰爭，亦對中共造成負面的影響：

- (一) 日本軍國主義復辟：2003 年 5 月 15 日至 6 月 5 日，日本參、眾兩院通過相關法案，強化了美日軍事同盟對中共而言則是負數。
- (二) 美國在中亞影響力逐漸加強：「911 事件」後，爲了打擊在阿富汗的恐怖組織，美國在中亞鄰近 9 個國家建立 13 個軍事基地，就近監控中共西部疆域之動向，使北京腹背受敵。
- (三) 美國若成功嚇阻、打擊恐怖份子，將使美國超強領導地位更加鞏固爲中共所不樂見的。¹⁰²

⁹⁹Wang Jisi, US China Policy: Containment or Engagement, Beijing Review 39:43 (21-27 October 1996), PP.6-9。

¹⁰⁰同註 18，頁 284-301。

¹⁰¹同註 96，頁 397-399。

¹⁰²丁渝洲，台灣安全戰略評估 2003-2004 年（台北：遠景基金會，民 93 年），頁 148。

中共在國際上誓言奉行獨立自主和不爭霸的原則，基本國策以經濟建設為中心，走的是和平崛起的道路，而不走傳統新興大國對外武力擴張和進行軍備競賽的老路。中共進入西方體系的主要目標，一方面是避免被瓜分的危險，另一方面是為擴大自己的陣地，必要時採取體制內的聯合行動制衡美國的霸權。¹⁰³中共一連串在東南亞、南亞與中亞的睦鄰政策，都有和美國較勁，在亞洲競爭影響力的意味。¹⁰⁴中美關係的現在與未來，不僅取決於兩國關係的客觀基礎，更取決於雙方決策高層對於雙方的認知。¹⁰⁵中美聯合抗恐，表面上增加北京、華府合作的契機，但中美之間的矛盾與衝突並沒有消失，雙邊爭議問題未來仍將會浮現。¹⁰⁶

二、中美關係的潛在危險

冷戰時美國只有一個敵人，即邪惡帝國蘇聯，蘇聯解體，世界成為只有美國一個強權國家的單極世界，中共在世界上失去最後一道戰略屏障，堅持走獨立自主道路的中共，從此直接暴露在美國戰略鬥爭的最前沿。美國新的戰爭理論，放棄過去所制訂的「大規模報復主義」遏制與威懾戰略，提出了先發制人，對任何潛在對手實施不經宣戰的單方面打擊，這是繼 20 世紀 90 年代所提出「人道主義干涉論」、「國家主權有限論」之後，美國國家戰略所進行的重大調整，美國認為自己當今已擁有壓倒性優勢軍事力量，可以此改造世界。911 事件以來，美國的內外政策劍拔弩張，將其今後的敵人界定為恐怖主義的模糊概念上，具有不確定性，實際是一切被認為威脅或潛在威脅美國國家利益者，都可能被認為是美國的敵人。¹⁰⁷

冷戰後隨著「中國威脅論」的興起，中共已成為一支主要崛起的經濟力量，並具有某種程度的工業競爭力，對美國利益構成威脅，美國國內對中共政策定位，大致分為「介入」和「圍堵」兩派：主張「介入」中共發展的觀點，應秉持「門戶開放」的政策，才能在積極參與大陸經濟發展的同時，建構起影響中共政權運作與發展方向的機制，逐步引導中共政權走向市場民主體制，即「和平演變」中共政權。主張「圍堵」中共者，是以國家為中心的權力擴張者，不可能接受國際體制的規範，未來中美之間

¹⁰³同註 96，頁 398-403。

¹⁰⁴同註 16，頁 249。

¹⁰⁵同註 10，頁 322。

¹⁰⁶同註 16，頁 149。

¹⁰⁷何新，**全球戰略問題新觀察**（北京：時事出版社，2003 年），頁 34-36。

衝突不可避免，必須採取強硬「圍堵」的政策，限制與中共的貿易和投資，禁止尖端科技的轉讓，明確宣布保護台灣，發展與亞洲其它國家的軍事關係，迫使中共接受現行規範，才能避免強大後的中共挑戰。

其實「介入」與「圍堵」所要解決的問題，都是要讓中共成為國際政經體制的接受者而非挑戰者，「介入」派的立場，其實是較「圍堵」更為溫和，接觸政策即反對使用制裁措施，推動中共的民主化與經濟改革和減少它對美國利益威脅。「圍堵」派作法強勢激烈，透過政經籌碼的互相解決中美之間的經貿衝突，¹⁰⁸反對接觸採取更強硬不友好的姿態。

冷戰時期美國曾針對中共的第一島鏈實施封鎖戰略，第一島鏈是指弧形環繞亞洲大陸東端的一系列島嶼，北起朝鮮半島和日本半島，經琉球、台灣、菲律賓、印尼、馬來西亞、新加坡，美國的島鏈戰略是長期的歷史過程中形成，其最根本的思想來自於馬漢的理論，他認為當一支海軍在遠離本土的戰區時，必然要在那一地區取得永久性位置，將它連接起來，形成一個結合完善的柵欄配置戰略，其論述適用於今天的西太平洋地區。¹⁰⁹

從 1996 年起，美國逐漸開始把東亞地區看做其世界事務的重心，在第一島鏈調整戰略部署，由東北亞向南方轉移，以美日軍事同盟為支柱，強化韓國、澳洲、菲律賓等國的同盟關係，鞏固美日安保條約，增加對台軍售，大力提升台美軍事關係，另在東南亞地區渲染中國威脅論，突顯美軍的重要性，積極尋找軍事合作對象，整合美軍在太平洋的軍事體系，¹¹⁰以確保其國家利益。

中共所面臨之最大挑戰是來自美國，美國國內不少政治精英認為中共的崛起，對美國的亞太盟邦會形成威脅，長期上則可能挑戰美國的全球霸權地位。因此進入後冷戰時期，美國對華政策的目的是改變中國，使其成為支持現有國際體系之建設性角色，以防止中共崛起而向美國挑戰。布希上台後，對中共採取既交流又圍堵的「圍和策略」，一方面繼續與中共交往並適機制裁，一方面加強與東亞國家建立安全合作關係。¹¹¹對於中共來說，美國利益存在著三方面潛在的爭端：

¹⁰⁸李文志，**後冷戰時代美國的亞太戰略**（台北：學英事業公司，民 86 年），頁 153-155。

¹⁰⁹楚榭龍、耿秦，**世界美國和中國**（北京：清華大學，2003 年），頁 228。

¹¹⁰同註 109，頁 229-223。

¹¹¹同註 102，頁 96-97。

- (一)台灣問題：統一台灣是內部事務，決不放棄使用武力，誓言解決台灣問題，不惜不顧經濟和國際關係的後果。
- (二)南海主權問題：中共對糧食、能源和其他礦產資源的需求越來越多，經濟增長使中共處於經濟型態都要面臨的境地，尤其對進口石油和原材料不斷增長的依賴性，可能導致中共增強對南海有爭議領土主權的信念，增加對美發生衝突的風險。
- (三)核導彈技術擴散、人權問題、宗教信仰自由、民主、環境以及同國際組織的政策差別，可能繼續成為雙方敏感的問題。¹¹²

中共的經濟與戰略實力加上其龐大的人口及文化影響力，將持續在 21 世紀中對亞洲及其他國家造成重大影響，近幾年來，北京與大部分的鄰國達成關係正常化甚或建立了外交關係，中共積極加入區域及全球性組織，並與外國廣泛建立貿易與投資關係，將國家經濟發展當成優先要務，以支持其追求經濟現代化的作為，並利用經濟力量來塑造國際安全環境，使此一環境更能配合其本身的國家安全利益。中共並不贊同由美國與西方國家所宰制的世界，當前是以傳統的國家為中心，視參與區域及國際機構為爭取國際社會接受的手段，被國際社會接受，將有利於其推動經濟現代化，而非像毛澤東時代動輒運用暴力，改變國際體制的革命先鋒。

在一超多強的局面下，中共把與美國關係置於首要地位，努力使雙方關係平穩發展，中美關係對於中共而言是最重要又複雜的雙邊關係，維護中美關係的持續穩定，無疑會利於中共發展與其它大國的關係，利於構建友好和睦的周邊環境，中美關係為重要戰略機遇期的重點，由於美國根據新的國家安全戰略，把對付恐怖主義、邪惡軸心國家，防止大規模殺傷性武器擴散置於戰略優先地位，中共則致力於加強中美雙邊經貿往來，在反恐防護、消除地區衝突及非傳統安全方面展開積極雙向互利合作，發展與美國的建設性夥伴關係，避免與美國發生對抗衝突，儘管中美根本分歧依然存在，雙方都沈著處理兩國關係，尊重而不去挑釁對方敏感的痛處。¹¹³

美國對外政策的大目標，是鞏固美國超強地位，防止任何大國挑戰，今後相當長的一段時間內，美國國力仍將超過任何一個國家，雖然它會受到牽制，但它不會放棄

¹¹²同註 65，頁 293。

¹¹³同註 96，頁 27-69。

這一目標。在這個大目標下，美國對華政策是把中共納入美國主導的國際體系中，使中共在這一體系中發揮建設性作用，防止中共削弱或挑戰這一體系。

中共是世界上最大的發展中國家，綜合國力 2005 年名列世界前茅；中共是聯合國安理會常任理事國，在國際和地區事物中有重要的影響力；中共是美國第三大貿易伙伴，是美國增長速度最快和潛力最大的出口市場，促進和平與穩定，解決全球性問題，維持美國經濟的發展，都離不開中共。¹¹⁴中美關係曲折發展的原因是多方面的，國際形勢的變化可能導致兩國共同利益的變化，從而引起一方或雙方調整政策，造成兩國關係升溫或降溫。¹¹⁵隨著全球化的發展，中美之間相互依賴將進一步加深，兩國的共同利益增多，相互依賴加深分歧亦增多，雙方均應妥善處理分歧，符合兩國的根本利益。

三、台灣問題為中美核心的問題

台灣問題是中美關係的關鍵問題，1979 年中美建交，主要是美國在台灣問題上分別於 1972、1978、1982 年中美三個聯合公報承認台灣是中國的一部分，才取得了中美關係的互信與建立，繼而得到持續發展。玩弄台灣牌遏制中共發展的政策有著重要作用，政治上製造中國分裂，阻撓中國統一，防止中共更加強大；經濟上可影響海峽兩岸經貿往來，干擾中共的對外開放政策，使中共難以集中力量進行經濟建設。¹¹⁶

中共認為台灣問題純屬內政，它是國共兩黨內戰遺留的問題，台灣問題迄今尚未解決，不外乎兩大原因，一個是美國等西方勢力的干涉阻撓統一，另一個是台獨分裂勢力的抗拒。台灣問題不僅使中共主權和領土完整受到嚴重損害，也是威脅中共安全與發展的最具爆炸性的危險因素。由於美國始終堅持干涉台灣問題，致使台灣問題為中美關係中的核心敏感問題，成為中美健康發展的主要障礙，美國認為維持兩岸現狀最符合美國利益。¹¹⁷為了實現該政策目標：一是實行防獨阻統防止台灣獨立，遏止中國統一，鑑於台灣宣布獨立，將使兩岸關係緊繃，甚至引發戰爭兵連禍結，美國不願陷入泥沼，因此必須約束台獨勢力，使其分裂活動不致失控，同時依台灣關係法軍售武器裝備，提供安全保護，以阻止兩岸統一。二是政治上促談不促統，美國一方面希

¹¹⁴丁孝文，**中美關係曲折發展原因初探**（北京：世界知識出版社，2004 年），頁 27。

¹¹⁵同註 15，頁 28。

¹¹⁶詹世亮，**綜論跨世紀的國際關係**（北京：新華書店，2004 年），頁 109。

¹¹⁷同註 18，頁 312。

望雙方舉行實質性對話，緩和緊張關係，但又聲稱兩岸是民主與專制之爭，要中共重視台灣的民主化。美國認為台灣依賴美國，不管誰上台執政，都不敢背離美國，美國對中共的政策影響則非常有限。在台灣問題上美中矛盾遠大於美台矛盾。

但是美國認為美中關係的重要性遠高於美台關係。美國維持現狀的政策旨在阻止兩岸統一並壓制中共。的確妥善處理核心和敏感的台灣問題，依然是中美關係順利發展的前提。美國對兩岸的兩面政策，堅持一個中國，不支持 and 反對台灣獨立，美國的如意算盤是不戰不和，美國決不會輕易放棄給他帶來重大利益的地盤。台灣具有持久的地緣戰略價值，繼續把台灣置於美國控制之下，阻撓兩岸統一，可阻遏中共崛起，維護一超領導地位的棋子。¹¹⁸

在解決海峽兩岸的根本問題上，台灣以小事大，必須靠智慧，鬥志而不鬥氣，持盈保泰，中共以大事小必須要有一種大氣和大度，考慮到兩岸幅員、人口、資源和國際地位的巨大差距，只有持續堅持改革開放路線，保持過去 26 年的發展榮景繼續創造世界經濟奇蹟，並積極朝向民主化、自由化邁進，則兩岸發展是樂觀而具有前瞻性的。¹¹⁹

叁、兩岸關係現存問題與未來發展

兩岸人民同文同種從 1949 年起分治，50 餘年的時間，各自在不同空間內成長，但是彼此的關係始終無法切斷，尤其全球化的時代，天涯若比鄰互相依存日益加深，不論北京、台北政府與人民的基本立場為何？或者美、日，國際勢力的如何介入？兩者的關係將永遠無法脫離，地緣政治及歷史發展的宿命，作為一個關心國家前途的知識份子，對兩岸關係的立場與好惡為何，都應該認知海峽兩岸對於彼此的未來均是極為重要關注的課題，筆者僅就兩岸政治、經貿關係，未來應有的發展提出探討。

一、兩岸政經關係

（一）兩岸基本政策的歧異

兩岸目前仍處於分治狀態，屬於與前東西德、南北韓一樣的情形，雖然分裂的原因不同，分裂的結果還是一樣的，都是兩個在自己領域內的主權國家，基本

¹¹⁸同註 18，頁 313-317。

¹¹⁹同註 11，頁 420。

歧異如后：

1. 一個中國

中共認為一個中國就是中華人民共和國，其主權涵蓋於全中國，台灣是屬於中國的一部份，台灣製造兩個中國或一中一台，因而不斷打壓我國國際生存空間，且不願意放棄使用武力。我政府主張主權也涵蓋整個中國，實際上已將一個中國分為三種表述，指 1912 年成立的中華民國；現在的表述指 1949 年起兩岸分裂分治，兩岸是對等的政治實體；未來的表述指未來統一的中國，兩岸最好的方法應該是擱置對主權的爭議，加強交流合作，共同找尋一個可以為兩岸接受的「定位」模式。¹²⁰

2. 一國兩制

中共 1980 年代以「一國兩制」處理台灣問題的最高依據，如果台灣接受以北京為主，台北為從的格局，等於中華民國就從此消失，中共認為中國共產黨領導地位的確立，是歷史和中國人民的選擇，是自 1840 年鴉片戰爭以來，特別是中共成立以來幾十年的革命建設發展的必然結果，中國的主權和統治權更迭在 1949 年已經完成，台北早已失去政治合法地位要被北京統回去，成為從屬北京之下的經濟和政治實體，¹²¹此一看法為我政府及多數人民無法接受。

3. 結束兩岸敵對狀態

政府於 1991 年制定國家統一綱領，堅持以和平方式解決兩岸爭端，宣布終止動員戡亂時期與大陸終止敵對狀態，追求國家統一的歷史大業，做出關鍵性的貢獻。由於中共漠視我方善意，至今仍充滿敵意，使得有關「結束兩岸敵對狀態」談判無法展開，¹²²兩岸對於終止「結束敵對狀態」都有期望，台灣方面希望能夠藉此使得中共放棄武力和平相處，中共方面則希望一旦達成協議，在「一個中國」原則下共同承擔義務，來確保國家領土主權的完整不受外來勢力的侵犯，共同防止分裂國土的圖謀，但是政府認為中共「一個中國就是中華人民共和國」的原則，從未鬆動過，故採取審慎嚴謹的態度。

¹²⁰張亞中、李英明，**中國大陸與兩岸關係概論**（台北：生智出版社，2000 年），頁 236-238。

¹²¹李英明，**中國大陸研究**（台北：五南圖書公司，2002 年），頁 164-170。

¹²²同註 1，頁 45-61。

4. 政經的潛在風險

中共高速的經濟成長顯示其市場潛力可觀，唯潛在不利因素，存在於國有企業、三農問題、貧富懸殊、外債居高不下等問題，均與中共政治、經濟、社會情勢的穩定有關，¹²³萬一中共突然採取不利台灣的措施，使得兩岸經貿往來中斷，台灣各出口產業必然受到一定程度的衝擊。¹²⁴在經濟發展存在著不確定因素情況下，吾人應密切關注兩岸經貿穩定發展的可能性。

(二) 兩岸面臨的問題

政府於 1987 年 7 月 15 日解除戒嚴令，11 月 20 日基於倫理親情及兩岸情勢的快速變遷，開放赴大陸探親，兩岸交流體系的建立爰於兩岸交流的必然性，由於兩岸交流日益頻繁乃於 1991 年 1 月成立陸委會，2 月成立海基會，同年 12 月 16 日中共成立對口單位海協會，兩岸遂在政策與規劃執行上，建立了相應交流互動的機制於焉確立，兩會均接受各自政府委託代為行使公權力，以協助解決兩岸人民交流所衍生的糾紛與問題。回顧兩會交流的過程，雙方互動困境主要受限於主權問題、司法管轄問題、制度差異等因素，由於雙方互信基礎薄弱，使得諸多協商很難正常發展。

1. 主權的看法不同

兩岸皆強調「一個中國」，雙方的認知卻有不同，「一個中國」內涵的歧見，為兩岸互動交流最大障礙。兩岸在主權問題上缺乏共識，使得彼此互動陷入困境。

2. 司法權的看法不同

兩岸兩會 1993 年 4 月在新加坡舉行第一次「辜汪會談」後，經過無數次的協商會談，仍無法獲得共識，足見司法管轄權為兩岸事務亟待克服解決的難題。

3. 制度不同

海基會為事務性單位，由陸委會授權建立在「契約、委任、授權」的基礎上，沒有政治任務，而海協會與國台辦為「一套人馬、兩塊招牌」，則以完成政治任務為優先考量，制度的差異與運作方式的不同，兩會協商不易獲得交集，難以獲致具體成效。主權問題的糾葛不清，制度上的差異，政治因素的影響，兩

¹²³同註 120，頁 240-308。

¹²⁴楊家彥，**兩岸經貿互動中的市場競合**（台北：遠景叢書，2004 年），頁 460。

岸各有堅持，互信薄弱。爲了突破僵局兩岸應加強經貿交流、恢復兩會會談建立起良性互動的模式。¹²⁵

4.經貿交流的障礙

台灣對大陸貿易依存度由 1981 年的 1.05% 快速上升到 2003 年的 17.07%，對中共的出口依存度 2000 年 17.25%、2001 年 22.33%、2002 年 29.09% 高居各國之冠，賺取外匯順差 300 億美元，台灣接單，大陸出貨 200 億美元，對中共投資 800-1000 億美元，常駐台商 60 萬人，日流 1 萬人，對中共市場依賴程度日益加深。¹²⁶唯兩岸經貿交流 10 餘年來，走私與小額貿易問題，台商不諳大陸地區商情與兩岸法令規範，增添經營的風險，且現存許多嚴重的非經濟因素，倘若政治關係無法良性互動，將會影響到兩岸的經貿交流。

5.反分裂法的震撼

中共 10 屆全國人大三次會議於 2005 年 3 月 14 日通過反分裂國家法，新增一中三段論述，兩岸同屬一個中國，在和平統一的可能性完全喪失，才採非和平方式，引起台灣方面激烈的質疑與反彈。¹²⁷就在同年 3 月 26 日百萬人走上街頭，以實際行動對中共噙聲，大聲反對反分裂法的同一天，長期支持台獨理念的國內工商界領袖，奇美企業前董事長許文龍發表退休感言，公開表達不搞台獨，贊成三通、台灣與大陸同屬一個中國，以及肯定反分裂國家法，對台灣政壇投下一顆超級震撼彈。另中共連續邀請連戰、宋楚瑜訪問大陸，獲得多數民眾正面回應，這個逆變是台灣整體經濟被牢繩網綁後的反撲，是對政治牽制經濟手段的反擊，因爲以對抗取代和解的政治路線，已使台灣的生存受到嚴酷的考驗。¹²⁸

(三) 影響台海安全因素

後冷戰時期的台灣海峽，正是亞太地區潛在衝突的焦點之一，由於中共不放棄武力犯台，台灣內部存有部分台獨聲浪，面臨國家認同的問題，主權的紛爭軍事對峙的威脅，使得台海增添了不確定性的危險因子，茲從中共內部、台灣內

¹²⁵同註 120，頁 250-278。

¹²⁶陸委會，**兩岸經濟統計月報**，94 年，頁 137。

¹²⁷**聯合報**，民 94 年 3 月 15 日，版 A2。

¹²⁸**聯合晚報**，民 94 年 4 月 19 日，版 2。

部與國際環境分析台海衝突的因素：

1. 中共內部因素

中共堅持「一個中國」的原則，台灣是中國領土的一部分，任何有關主張分裂或台灣獨立的言論，就沒有和平，顯見其對主權的立場是毫無妥協的餘地。另中共對台政策影響力，軍委會扮演舉足輕重的角色，對台獨抱有強烈敵意，在高舉民族主義的大旗下，宣布台獨無異是宣告兩岸兵戎相見。隨著中共軍力提升，其可能對武力犯台變得過於自信，誤判的機率提高。¹²⁹

2. 台灣內部因素

兩岸的分裂分治是歷史的悲劇，也是國際政治的現實，台灣內部在國家認同上無法凝聚共識，尤其是統獨之爭為台灣內部的一大隱憂，一旦宣布台灣獨立，就中共來說是挑戰其根本的國家利益，必然抱持不惜一戰的強硬立場，實為兩岸關係的重大變數。另敏感的省籍問題，易被有心人士利用各種時機加以炒作，使得國家認同倍增困難，極易造成政經混亂、社會秩序失控。

3. 國際環境因素

「誰控制了東亞，誰就控制了世界」，東亞將成為世界的心臟地帶，台灣位居東海與南海要衝之地，是中共西進太平洋，南下南海的鎖鑰，為「一艘不沉的航空母艦」，就美國全球戰略考量，不會容許東亞出現一個強勁的對手。2001年4月1日，美軍EP-3偵察機與中共戰鬥機在海南島上空發生的撞機事件，引起東亞各國的關注，中美的戰略夥伴關係正式宣告結束，戰略對手關係隱然成形。中美關係的緊張令人提心吊膽，任何試探性或任何挑釁舉動，倘若認知不足或認知錯誤。稍一不慎，台灣極易捲入巨大的風暴當中，成為中美碰撞的一個戰場。撞機事件顯示東亞崛起的中共，正在找尋適應的戰略空間，必然挑戰既有的國際權力格局，首當其衝是美國在東亞地區既有的勢力範圍。¹³⁰

二、未來發展

推動兩岸社會交流之意義，即在促進相互的了解，自政府基於人道立場開放探親

¹²⁹劉慶元，**解析中共國家安全戰略**（台北：揚智書局，2003年），頁196-200

¹³⁰同註129，頁206-210。

以來，兩岸交流的幅度與速度至為驚人，若能透過民間的接觸，逐漸化解彼此敵意，進而建立互信合作的基礎，則有利於雙方未來的發展。但事實上兩岸仍處在不確定的模糊狀態中，有許多盲點，對兩岸的未來發展將造成嚴重的阻礙，有賴彼此基於現實利益理性的考慮，政治層面上必須做出相應妥當的配套措施，以確保兩岸經貿能賡續運作與發展。以下就台灣未來前途分析、台海安全的建構、對中共應有的反制之道，三個方面實施探討

(一) 台灣未來前途分析

1. 不可能出現的兩種情況

- (1) 中共主動宣布放棄台灣，台灣成爲一個獨立的國家。
- (2) 台灣主動宣布成爲中共的一個省或一個特區。

2. 可能出現的四種情況

- (1) 外力不干預，兩岸實現和平統一。

中美力量對比發生重大變化，中共堅持和平發展戰略會構成對美國重大戰略威脅，相互的合作符合其最大的國家利益。消除兩國的互不信任的因素，台灣問題已不再是中美關係最敏感的問題，美國宣布不干涉中共統一台灣，對台灣形成重大壓力，實現和平統一。

- (2) 兩岸順利發展，實現漸進式和平統一。

中共天時、地利、人和情況下，實現了經濟繁榮、政治穩定及民主法制重大的進展，大陸的發展給台灣帶來重大機遇，成爲兩岸和平統一新的動力，兩岸經過和平協議，達成近、中、遠程三階段實現和平統一。

- (3) 台灣宣布獨立，兩岸兵戎相見。

台灣舉行公民投票宣布獨立，中共對台進犯，實現武力統一。

- (4) 兩岸維持現狀，不獨不統。

兩岸持續經貿交流，促進彼此了解與對話，和平漸進化解對立，台灣不獨，中共不武，以時間來解決歷史留下的包袱。

上述四種可能發展情況，¹³¹筆者認爲極易判明效益與後果，應兩害相權取其輕，

¹³¹同註 11，頁 413-415。

兩利相權取其重，權衡利弊得失採取有效作為。

(二) 台灣安全的建構

1. 避免誤判情勢

台灣問題為中美互動的焦點，美國擔心中共崛起不符合美國利益，同時亦擔心過於圍堵中共，可能引爆台海危機，台灣要如何防止捲入中美對抗勢力，務必要謹慎因應，避免成為美國用來對抗中共的棋子，成為列強反共勢力的馬前卒。中共堅持「一個中國」原則，始終未放棄武力犯台，國人應時存警戒之心，避免誤判情勢，應自立自強建立自主國防實力並加強區域安全合作，建構穩定雙邊或多邊機制，¹³²營造有利我方的安全環境。

2. 謹慎處理兩岸關係的發展

兩岸關係的發展，中共視為內政問題，不容許國際勢力介入，近年來中共逐漸崛起，發現台灣已成為西方反華勢力的咽喉，台灣問題不能自外於國際環境來解決，可以透過利益交換影響美國，再對台施壓，這個策略台灣應予正視，否則可能成為中美利益交換的犧牲者。2001年2月21日中共發表一個中國原則與台灣問題白皮書，試圖將拖延統一時間責任歸咎於台灣，面對形勢的嚴峻，台灣要戮力於化危機為轉機，¹³³妥善與中共對話處理彼此的歷史糾結。

3. 淡化意識形態之爭

中共以民族主義的訴求要求統一，激化大陸內部的民族主義情緒，台灣因內部政治民主化的發展趨勢形成統獨意識形態之爭，日益激化惡性循環的結果，給兩岸關係發展帶來不確定的變數，21世紀是一個相互依存的世紀，兩岸之間不要害怕彼此的差異，沒有差異就沒有爭辯，只有經過爭辯過程才能找到問題核心，透過合作分享利益，找到最佳解決之道。¹³⁴因此防範彼此惡鬥雙輸的結果，有待兩岸持續努力突破困境。

4. 持續推展經貿文化交流

近十餘年來兩岸經貿交流與探親旅遊熱絡，政經發展卻背道而馳，台灣應以提

¹³²同註 129，頁 214-215。

¹³³吳東林，**巨變中的強權戰略**（台北：時英出版社，2002年），頁 359-360。

¹³⁴**聯合報**，民 94 年 2 月 28 日，版 A3。

升普世的自由、民主、追求富裕的價值，展現誠意作為訴求，共同致力於經貿的發展與中華文化內涵的彰顯，以台灣經驗協助大陸轉型，縮小兩岸制度的差距，俾利擴大合作交流。¹³⁵

肆、中共建立強權的挑戰

第二次世界大戰以後，兩極體系逐漸形成。雖然美蘇宰制世局的力量，在六〇年代之後式微，就戰略意義而言，國際體系仍然是維持兩極對抗。中共在這種國際情勢下，始終一面倒向蘇聯，繼而因文化大革命而採取雙反政策，嚴重危及國家安全，最後採取聯美制俄向美國靠攏。¹³⁶

1970年代起，中共在美蘇兩強之間利用矛盾，獲取了可觀的戰略利益，自1980年代末以降蘇聯集團的解體，戰略三角不復存在，唯中共的戰略地位對西方世界具有相當的影響力。1989年爆發天安門事件，舉世的一片指責伴隨著各種制裁，東歐及蘇聯的非共化更使中共憂心忡忡西方的「和平演變」，鄧小平面臨前所未有的重大危機，由於中共對內政策上不願讓步，只有全力發展對外關係，抵制西方的制裁，這個策略非常成功，中共在聯絡剩餘的社會主義國家，拓展和第三世界的外交關係，以及軟化西方制裁方面都有極大的進展和具體成效。¹³⁷高層互訪絡繹不絕，除了少數軍事上的關係未能恢復外，一切大多恢復正常，中共的國際角色已重新獲得認定，和各國之密切交往更加鞏固。大陸的經濟在持續改革開放之後已經重新起動，每年持續的高經濟成長率，¹³⁸強烈吸引外商、外資的投入，增加了北京的經濟籌碼。凡此種種，似乎證實冷戰後俄羅斯已日益衰退，東方崛起的中共已經度過難關，並在後冷戰時期適應良好。中共對第三世界的外交攻勢，著眼於增強與西方談判的力量，最終目標還是與西方關係「正常化」。

2002年在全球反恐戰略形勢背景下，中共繼續推進大國外交，與各主要核心國家建立不同程度的發展關係信心逐漸回復。¹³⁹今天中共已成為全球最大農產品、煤、

¹³⁵同註 129，頁 222-223。

¹³⁶江振昌，**國際新秩序的探索與中共**（台北：國關中心叢書，民 82 年），頁 151。

¹³⁷同註 136，頁 156。

¹³⁸國防部史編局，**當前威脅-美國外交與國防政策的危機與契機**（台北：國防部，民 91 年），頁 79。

¹³⁹中國現代關係研究所，**國際戰略與安全情勢評估**（北京：時事出版社，2003 年），頁 268。

鐵消費國，最大外資流入國及最大世界工廠，經濟成長展現無窮的市場潛力和投資契機。另擁有二百餘萬大軍及核子武器，為聯合國安理會的常任理事國，對區域性的國際問題握有決定性的影響力。它的武器銷售政策及對核擴散的態度，均會影響地區均勢及世界和平。這些重要性取代蘇聯解體後之戰略地位，兩極體系的瓦解轉換成一超多強，相對增長了中共之國際地位，它認為未來有能力達成中國歷史上所追求的目標成為東亞的核心，邁向世界強權之路。整體經濟雖著有成效。但沿海與內陸地區經濟發展、貧富差距相去甚遠，¹⁴⁰所建構中國特色之社會主義道路，路途遙遠且異常艱辛。謹就中共經濟發展為富國強兵的主軸、立足亞太穩定周邊如何解決台灣問題等三方面提出探討：

一、經濟發展為富國強兵的主軸

綜觀世界近代史，國家的盛衰與經濟發展、經濟實力息息相關，尤其是 1945 年二次世界大戰結束以來，各國經濟奇蹟不斷出現，形成你追我趕白熱化狀態，有的在競爭中崛起實現跨越式發展，有的在競爭中落伍，各國的發展與經濟發展緊密相連，經濟強則國勢昌盛，經濟弱則影響其國際地位。當前世界各國的競爭為綜合國力的競爭，綜合國力的競爭又集中體現在經濟實力的競爭，而綜合國力是作為衡量一個國家政治、經濟、軍事、技術實力的綜合指標，被廣泛運用在國家實力和國家競爭力的重要指標，綜合國力的競爭，將成為今後的主軸。強盛的經濟是國家的政治穩定、軍事強大的基礎，經濟實力的競爭是綜合國力競爭的核心，表現在經濟總量的競爭，也表現為經濟增長的對比，經濟增長力通過 GDP 的成長得到體現。¹⁴¹

（一）優先發展經濟的戰略選擇

從各大國的成長歷史看出，一個潛在的大國成長為一個世界大國的過程中，其國民生產總值是居於世界前端，所有的大國都是藉提高本國的軍事力量和擴張性的戰爭成為世界大國，二戰後的德國、日本試圖通過和平發展貿易的道路成為世界大國，但迄今為止沒有成功。但軍事力量的提升，是建立在以經濟實力為主要支撐的綜合國力基礎上，任何大國的成長都是要以經濟實力作為基礎，這是歷史的定論，實際上在大國成長歷史進程中，經濟與軍事擴張的關聯出

¹⁴⁰同註 138，頁 158。

¹⁴¹同註 40，頁 19-383。

現五種情形：

- 1.經濟力量等於軍事力量，經濟增長等於軍事擴張，如英國 17-18 世紀，德國、日本 19 世紀，蘇聯 20 世紀 60-70 年代，一般來說世界大國通常均為軍事大國亦是經濟大國。
- 2.經濟力量強大，但軍事力量不強，如美國 19 世紀末，軍事力量比英、德、法、俄弱。
- 3.經濟力量並不強大，但軍事力量強大，如拿破倫戰爭法國稱霸歐洲，蘇聯 1980 年代經濟不發達，仍堅持擴張戰略。
- 4.經濟快速增長，不必然導致對外擴張，如二戰德國、日本經濟快速增長，但沒有走上擴張之路。
- 5.經濟危機走上擴張之路，二戰前德國、日本經濟增長不快，却走上對外擴張。可見經濟快速增長與對外擴張、經濟增長與軍事力量擴張、軍事力量與擴張，各者之間有密切關聯，但沒有必然因果關係。冷戰和冷戰後國際社會大戰略發展方向，均以容忍相對不安全來交換更長遠更重要的富強機會，因此中共部分精英從歷史教訓中引申強大等於安全，落後就要挨打，越強大越安全的結論，事實上不然，國力強大只是一般情況下國家安全的一個必要條件而非充分條件。一個更強大的中國可能是一個更不安全的中國，如果一味追求高度安全甚至絕對安全，因而嚴重分散資源，最終只會損害自身安全及發展速度和富強前景。中共奉行積極防禦國防政策的目的，乃在強調國防建設應服從和服務於國家經濟建設的大局。鄧小平以歷史經驗教訓總結其思想的核心：經濟建設為一切工作的中心，沒有軍事力量的經濟大國，做不了世界大國；沒有經濟做後盾的世界大國，其地位是不能持久的，軍事與經濟發展之間是相互促進的。因此中共不走軍事優先的道路，只能往經濟優先發展，在經濟發展的基礎上提高軍事力量的路，綜合國力的增強是以經濟發展，經濟優先作為基礎，強調經濟優先的戰略方針。¹⁴²推進國防現代化，國富不等於兵強，經濟發展不等於國防自然強大，故維護國家安全，要以經濟建設為中心打好經濟基礎，¹⁴³國防建設在

¹⁴²同註 11，頁 110-115。

¹⁴³萬東鉞、方正起，**中國的經濟安全與發展-論國防經濟與國防安全**（北京：時事出版社，2004 年），

服從國家經濟建設大前提下永續發展。

(二)改革開放與經濟全球化帶來機遇與挑戰

冷戰時期的中共是第三世界的貧窮國家，冷戰結束世界由兩極走向多極化，經濟競爭取代了軍備競賽，在改革開放的政策下，大陸利用全世界資源引進新技術和管理經驗，透過經濟的快速發展市場同步擴大，一方面巨大的市場競爭潛力對已開發國家的吸引力不斷上升，另一方面綜合國力不斷增強，提升中共在世界上的政經地位，¹⁴⁴使中共擺脫貧窮，邁向強國之林。

改革開放時期，中共與世界的關係起了質的變化，中共在許多方面比先進國家落後幾十年，中共要發展就必須要加入世界體系中，成為世界體系的一員，只有融入國際社會，中共才能真正了解國際社會先進國家。開放主義和世界主義又是中國傳統天下主義的一種超越，過去的天下主義是以中華文化為天下的中心，今天的開放主義和世界主義，則是使中共成為國際社會的成員。歷史經驗證明，中共要謀求發展，擺脫貧窮和落後，就必須開放，不僅能與發展中國家交往，且要吸收國際的經驗迎頭趕上。中共改革開放成就令人刮目相看，通過加入國際社會獲得更多的市場、資金、人才等必需的資源，¹⁴⁵畢竟開放是歷史上世界大國成長的基本道路，也是當前中共成長的基本動力。

隨著中共的經濟建設和改革開放進程，經濟全球化已成為其必須面對的一個客觀現實，處於經濟全球化中心地位的發展國家，是最大的受益者，然而中共是一個發展中國家，中共融入經濟全球化是弱者與強者競爭與合作，面臨被邊緣化，既有機遇更有挑戰，能否獲得分工與合作的利益，是中共在經濟全球化過程中所面臨的新挑戰。¹⁴⁶

加入 WTO 表示中共與世界經濟的聯繫更趨密切，對外開放踏入新的發展階段，有利於改革與發展，從長遠來看是參與國際分工，在全球化進程中謀求發展的必經之途，¹⁴⁷也標誌著未來在國際經濟市場中取得更大的發言權與主動權，經濟全

頁 190。

¹⁴⁴同註 129，頁 100。

¹⁴⁵同註 11，頁 148-159。

¹⁴⁶同註 17，頁 250。

¹⁴⁷吳敬璉，**當代中國經濟改革**（上海：遠東出版社，2004年），頁 305。

球化有效地促進經濟增長，¹⁴⁸創造大量新的就業機會，促進市場的經濟建設，縮小與發達國家差距的重要途徑，給中共帶來機遇與挑戰。¹⁴⁹

二、韜光養晦立足亞太穩定周邊

（一）韜光養晦有所作為

1990年前後，面對東歐劇變、蘇聯解體，中共爆發六四天安門事件，鄧小平針對這一特定的國際形勢背景，提出了冷靜觀察、穩住陣腳、沈著應付、韜光養晦、有所作為的方針，從容應付各種危機的處事能力，才使中共在國際舞台上化險為夷，克服重重困難，有效改善了外交環境。韜光養晦是要中共不當頭，不做超級大國，有所作為就要突破韜光養晦的思維，不管世界如何變化，始終要把中共的經濟建設放在第一位，¹⁵⁰兩者之間並不矛盾是中共外交戰略相輔相成的兩個面向。韜光養晦不等於中共在國際事務中不能有所作為，有所作為指的是更好維護其周邊安全，化解國際社會中的不利因素趨利避害，加強與各國的交流與合作遏止霸權主義，在建立全球政經新秩序中發揮關鍵的作用。¹⁵¹

目前中共正處於全面建設小康社會的新階段，正面臨加入 WTO 後的各種挑戰，離實現現代化的目標路途還很遙遠，韜光養晦是一種重要內涵就是不能當頭，原因是力量不夠當不起。中共是世界上擁有最多周邊的國家，也是世界上處理周邊外交問題最為複雜和困難的國家，中共的國家安全、政治穩定、經濟發展乃至國際地位的提升都需要一個和平、友好、穩定的周邊環境，強調睦鄰友好，堅持以鄰為伴、以鄰為善的方針，加強區域合作共同發展經濟，¹⁵²營造一個良好的國際環境。

中共奉行睦鄰政策在維護自身的安全，防止敵對大國與鄰國惡化中共周邊環境，改革開放以來，中共改善與周邊國家的友好關係，緩和了許多國際爭端，發展彼此的經貿合作關係，使中共在和平的環境中加快經濟建設。

（二）新安全觀是和平崛起的安全保證

¹⁴⁸同註 57，頁 178。

¹⁴⁹同註 60，頁 119-121。

¹⁵⁰同註 1，頁 128-129。

¹⁵¹崔志鷹，*新世紀機遇期與中國國際戰略-論韜光養晦有所作為*（北京：時事出版社，2004年），頁 108。

¹⁵²同註 43，頁 380。

冷戰時期傳統安全觀是自身的安全與軍事的手段，中共安全利益的重點是生存安全，亦即軍事建設的首要任務是確保反侵略戰爭的勝利，冷戰後世界面臨一系列多元複雜的安全議題，傳統國家安全觀面臨內外的挑戰，由於大規模的軍事入侵威脅短期內不會出現，中共生存安全的利益重心轉向經濟安全，國防任務要為國家的現代化建設創造和平的國際環境。¹⁵³

歷史證明武力不能根本解決爭端與矛盾，在過去的半個世紀中，戰爭給世界帶來了巨大的災難，經濟發展和人類進步受到嚴重的阻礙，是故中共把經濟建設確定為中心任務，如何確保一個長期穩定的周邊環境對經濟建設至關重要，事實上國際安全的基礎是共同的安全利益、相互信任和經濟發展，要根本解決地區安全問題，不能依靠軍事同盟、武力和強權，只有在雙邊及多邊層次上進行平等對話，以和平協商的方式消除緊張局勢，促進整個地區的共同繁榮和穩定，才是解決地區安全問題的基本方法。¹⁵⁴

國際社會應樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀，互信是新安全觀的基礎，互利是新安全觀的目的，平等是新安全觀的保證，協作是新安全觀的方式，這是順應時勢和潮流的重要新理念，這種新安全觀與冷戰思維是對立的，中共認為新安全觀是三個代表重要思想的組成部分，也是中共和平崛起的安全利器。

¹⁵⁵

- 1.互信是超越意識形態和社會制度異同，摒棄強權政治心態，互不猜疑、互不敵視，建立各種信任和安全措施，增加相互信任。
- 2.互利是順應全球化時代發展的要求，互相尊重對方的安全利益，在實現自身安全利益的同時，為對方安全創造條件，實現共同安全。
- 3.平等是國家不論大小強弱，都是國際社會的一員，應相互尊重平等相待，互不干涉內政，共同推動國際關係的民主化。
- 4.協作以和平談判的方式解決國際爭端，共同關心安全問題進行廣泛深入的合作，防止戰爭的衝突發生。¹⁵⁶

¹⁵³同註 129，頁 243。

¹⁵⁴同註 17，頁 309-382。

¹⁵⁵夏立平，**新世紀機遇期與中國國際戰略**（北京：時事出版社，2004年），頁 43。

¹⁵⁶同註 17，頁 317-318。

展望 21 世紀，發展已成爲各種類型國家的第一要務，而謀求發展的前提條件則是和平與安全，沒有和平就不可能發展，促進發展爲全球人民的根本利益和共同訴求，也是解決問題的根本途徑。中共加入 WTO 融入經濟全球化，加速與世界經濟接軌，表示改革開放進入新的發展階段，與世界各國互動明顯增強，形成你中有我，我中有你的經濟格局，尋求廣泛的利益交匯。¹⁵⁷獲得某種程度的後發優勢，有利於實現跨越式的趕超。中共採取韜光養晦有所作爲的戰略思想，持續的改革開放發展經濟並體現新安觀，以鄰爲伴、以鄰爲善和睦鄰、富鄰、安鄰的方針，構建友好和睦的周邊環境，爲其立足亞太和平崛起的安全保證。

三、兩岸關係的互動

冷戰時期美國的全球戰略與亞太戰略的重心，分屬歐、亞兩洲，冷戰結束後，美國以中共分庭抗禮的實力作爲戰略規劃的主要對象，從過去的「重歐輕亞」轉變爲目前的「歐亞並重」，¹⁵⁸中美關係的本質兼具戰略競爭與合作，不久前布希總統將中共界定爲「戰略競爭者」此舉讓中共忐忑不安，就中美關係而言，如果美國把中共當成夥伴，中共可能會以同等方式對待美國，中國人民也會以同等方式對待美國；如果美國視中共爲威脅，中共對美國的看法也將急遽轉爲負面。¹⁵⁹中共的崛起構成了美國在 21 世紀初期面臨最嚴重的挑戰之一。近年來北京推動「睦鄰政策」與新安全觀，一連串在亞太地區的友好策略，都有和美國較勁在亞洲競爭影響力的意味。¹⁶⁰

中共與美國在亞太爭霸之過程中，台灣扮演關鍵性的戰略角色，台灣問題的發展變化，對中共改革開放政策的順利實施，構成最大的威脅。¹⁶¹美國爲在台灣問題上爭取利益的最大化，以兩岸目前不統、不獨、不戰對華府而言是有利的，因爲台北與北京都有求於美國，台灣可以牽制中共，北京在台有求於美國，對國際重要的議題不得不和美國妥協，華府得以左右逢源。¹⁶²

¹⁵⁷同註 18，頁 67。

¹⁵⁸同註 133，頁 320。

¹⁵⁹卡羅拉·麥克吉福特，**美國政治印象中的中國**（台北：國防部史政編譯室，民 94 年），頁 127-128。

¹⁶⁰裘兆琳，**美中台三角關係之挑戰與國家安全-台灣安全戰略評估**（台北：遠景叢書，2004 年），頁 148-149。

¹⁶¹同註 18，頁 285。

¹⁶²同註 159，頁 145。

當前中共積極推進現代化建設，增強經濟實力，只有綜合國力不斷提升，才有可能深化台灣人民的吸引力，從兩岸關係發展的歷史來看，走出良性互動的道路並非不可能，六四天安門事件西方世界對中共進行封鎖與敵視，中美關係跌入谷底、各有堅持，但兩岸關係經濟上卻因台商的大量投資促進雙方經貿交流呈現良好的發展，政治上有 1993 年的辜汪會談，¹⁶³ 2005 年 4 月 26 日及 5 月 5 日的連戰、宋楚瑜分別訪問大陸進行和平之旅、搭橋之旅互動密切頻繁，的確兩岸之間合則兩利、分則兩害，解決台灣問題的決定性因素，在於海峽兩岸良性互動與合作，方能永續發展創造雙贏的局面。

第四節 小結

壹、歷史殷鑑邁向強國之路

英國學者湯恩比在歷史研究中指出，一個文明能否接受和戰勝外來的挑戰，關鍵在於這個文明的領導者是否有創新能力，如果失去了創造力，也就失去了發展動力。日本 19 世紀末成爲世界大國，就是當時的明治天皇能夠順應歷史發展的潮流，學習西方實行改革，後來日本失敗，由於天皇及軍國主義將其推向侵略戰爭的道路，喪失了在 19 世紀爭得的世界大國地位。德國在 19 世紀 70-90 年代成爲世界大國，與俾斯麥個人魅力成功領導有關，20 世紀 30 年代的失敗卻是由於希特勒推行納粹主義、種族主義、反猶太主義把德國推向戰爭，終於在二戰後德國強大偉業喪失殆盡。蘇聯的興衰亦復如此，沒有列寧、托洛斯基、史大林的精明領導，不會成爲世界大國，而戈巴契夫犯下嚴重政治錯誤也說明，領導者對一個國家的成敗起著直接和重要的作用。¹⁶⁴中共改弦易轍實施改革開放政策，經濟發展歷經第二、三、四代領導人鄧小平、江澤民、胡錦濤持續深化改革，通過追趕創新戰略，經濟奇蹟成果豐碩，中共已穩然成形邁向強國之路。

貳、和平崛起化阻力爲助力

¹⁶³同註 11，頁 433。

¹⁶⁴同註 11，頁 434-436。

經濟全球化的趨勢，給世界經濟發展和國際合作帶來巨大的動力，也使國際競爭更加激烈，面臨更多風險和挑戰，在這種環境中尤其是發展中國家不進則退，如果能充分利用經濟全球化的有利時機，有可能實現跳躍式發展，否則就面臨被邊緣化的危險，中共如何利用國際合作與競爭中的機遇，化解風險推進現代化建設，關係到根本的國家利益。¹⁶⁵十六大提出全面建設小康社會，為中共的發展提供了千載難逢的機會，過去快速穩定的發展靠的是走一條與全球化相聯繫的改革、開放和平發展的道路。¹⁶⁶為了避免衝突、應對衝突，和平崛起代價最小符合國家利益，最能被鄰國、大國接受，可構建更廣泛的合作平台，化解可能的衝突與矛盾。

國際社會對中共正在崛起懷有不同的心態，一種是中國威脅論，擔憂未來中共強大威脅地區的安全，一種是中國即將崩潰論，唱衰中國，另一種是中國機遇論，希望搭乘中共的經濟快車共謀發展，這說明國際社會對崛起的中國心態是複雜的，¹⁶⁷如何使國際社會化阻力為助力，關鍵在於和平崛起為中共的國際戰略抉擇。

叁、兩岸和平發展共創雙贏

兩岸關係錯綜複雜起伏不定，主要係系統獨意識雙方內部複雜因素原則性問題各有堅持互不相讓，多年來台商在中共「以商圍政」、「以民逼官」、「以通促統」策略下，對政府形成壓力，同時中共利用國內、國際力道加強促統，並持續建軍備戰為防獨做準備，採用和戰兩手策略，使兩岸僵局一觸即發始終無解。且因國內意識形態掛帥，極易刺激中共敏感神經，兩岸互信基礎甚為薄弱。

台灣不可能用掉大陸不顧而找到台灣出路，大陸亦不可能採取玉石俱焚的手段來解決台灣問題，兩岸人民必須找到共同出路，台灣有出路，大陸也有出路，兩者共存共榮。因之，政府在研擬兩岸議題首應建立國內共識，中共亦應正視兩岸分立分治的政治現實，妥善回應，擱置主權爭議，降低彼此敵意，迅速建立危機處理機制化解雙邊可能衝突，藉經貿交流，以務實態度突破兩岸困境建構和平架構，企能從和平解決台海問題，¹⁶⁸建構一個可長可久共創雙贏的局面，為海峽兩岸人民謀求最大的福祉。

¹⁶⁵徐堅，「和平崛起是中國的戰略抉擇」，*國際問題研究*，第2期（2004年），頁2-3。

¹⁶⁶阮宗澤，「維護世界和平促進共同發展」，*國際問題研究*，第6期（2004年），頁10-11。

¹⁶⁷同註160，頁112。

¹⁶⁸*聯合報*，民94年4月28日，版A2。