

民進黨執政後派系政治與中國政策關係之研究（2000-2004）

【摘要】

民進黨自成立以來，向來被公認是屬於派系共治、多元決策的政黨，黨內的派系政治（factionalism）型態與派系權力鬥爭的程度，影響了黨的政策路線走向，更進而決定了民進黨未來的發展，因此長期以來民進黨各個時期中國政策路線的走向，亦深受著黨內派系勢力消長及各派系合縱連橫的影響。

事實上，民進黨創黨之初其中國政策主要是以「開放、和緩、接觸」為基調，因此在1986年通過的「自決黨綱」，即主張台灣前途應交由人民來決定，而未設定統、獨的方向，然而隨著國內政治環境的重大改變及兩岸交流日益熱絡的狀況，早期所提出的積極主張已不再佔有優勢，其中國政策路線趨於謹慎、保守化的立場，而重心也開始移轉至「台灣主權獨立運動」，相對地主張「激進台獨」的泛新潮流系則日漸成為黨內主流，並相繼通過了「四一七決議文」、「一〇〇七決議文」、「公投台獨黨綱」等，而這也導致後來泛美麗島系與泛新潮流系二大派系，對於中國政策主張「務實台獨」路線與主張「激進台獨」路線的論爭。直至1998年為尋求黨內各派系共識所舉辦的「中國政策研討會」後，民進黨的中國政策才正式轉趨為較開放的階段，並為未來執政作準備，而脫離早期激進的極獨路線進入較為務實的台獨路線，並於1999年5月通過「台灣前途決議文」，表明了民進黨對台灣前途的看法與主張，首度接受了「中華民國」的國號，承認了中華民國的合法性，並間接處理了民進黨「台獨黨綱」的問題，成為民進黨追求事實獨立的綱領性文件。

2000年3月18日第十屆總統大選民進黨獲勝並順利取得執政權，其執政前期陳水扁總統在基於「穩定大於一切」的基調下，相繼提出了「四不一沒有」、「九二精神」、「兩岸統合論」、「鬆邦戒急用忍」等柔軟路線的政策，然而在中共無善意回應又惡意打壓下，在執政後期陳水扁總統則態度轉趨強硬，並提出強調以「台灣主權認同」為主體的「一邊一國論」、「正名」、「公投」、「制憲」等政策。而綜觀民進黨執政四年來的決策運作模式，

可以發現執政後的民進黨，因決策中心已經轉移到政府相關部門，而中國政策也主要是以陳水扁總統對外的兩岸政策宣示或談話為主，因此黨只是扮演「以黨輔政」、「以黨強政」的角色，相對的派系對於中國政策的影響力已逐漸弱化，取而代之的則是陳水扁總統「一人決策」的運作模式；而另一方面，隨著四年來兩岸之間因「一個中國」問題始終無法得到共識，及中共對於民進黨政府的極度不信任，兩岸關係也停滯不進、持續陷入僵局，尤其是在陳水扁總統又再度連任第十一屆總統後，未來在「台灣正名」、「公投」及「制憲」等議題上，也將會使兩岸關係及美「中」台關係三方都面臨極嚴重的考驗。

【關鍵詞】 民進黨、派系、中國政策、大陸政策、兩岸關係、美「中」台關係