

# 目錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
壹、研究動機	1
貳、研究目的	3
第二節 研究範圍與內容	4
壹、研究範圍與名詞解釋	4
貳、研究內容與方法	6
第三節、研究流程	8
第二章 國營事業的定位與政府角色	9
第一節 國營事業與公共利益	10
壹、國營事業之形成背景及趨勢	10
貳、國營事業之定位與公共利益	19
第二節 政府角色與政府失靈	24
壹、政府角色的轉變	24
貳、政府失靈原因分析	30
第三章 國營事業土地之處分沿革	35
第一節 戰後重建時期(1945年—1952年)	36
壹、戰後接收與資源爭奪	37
貳、台糖土地與公地放領	44
第二節 發展輕工業時期(1953年—1972年)	50
壹、土地改革與經濟政策的矛盾	50
貳、國營事業對經濟成長的貢獻	53
第三節 發展重工業時期(1973年—1983年)	55
壹、第二階段進口替代及出口擴張期	55
貳、糖業的衝擊與蛻變	55
第四節 發展高科技工業時期(1984年以迄於今)	58
壹、振興經濟與國營事業土地釋出	58
貳、台糖土地多角化經營	60
第四章 國營事業土地之處分機制	64
第一節 土地處分之法令依據	65

壹、國營事業管理法	65
貳、土地出售法規	68
參、土地設定地上權法規	73
第二節 土地處分之程序與機關權責	81
壹、土地出售之程序與權責劃分	81
貳、土地設定地上權之流程與權責劃分	85
第五章 國營事業土地處分之課題與對策 - 以台糖土地為例	89
第一節 處分土地以執行政策目標之課題	90
壹、土地出售之課題分析	92
貳、土地設定地上權之課題分析	106
參、土地處分所得價款之課題分析	114
第二節 國營事業土地處分課題之因應對策	118
壹、建構以全民福祉為依歸的土地處分機制	119
貳、建構土地處分機制之配合措施	123
第六章 結論與建議	127
第一節 結論	129
第二節 建議與後續研究方向	131
壹、建議	131
貳、後續研究方向	133
參考文獻	134
附錄	138

## 圖目錄

圖 1-1：研究流程	8
圖 2-1：國營事業土地處分與執行政策目標之關係圖	23
圖 4-1：國營事業（台糖）土地處分內部法規體系架構圖	65
圖 4-2：台糖土地出售作業流程	84
圖 4-3：台糖土地釋出設定地上權作業法規體系圖	86
圖 4-4：台糖土地釋出設定地上權流程圖	87
圖 5-1：國營事業土地處分機制建構圖	120

## 表目錄

表 1-1：經濟部所屬國營事業土地面積及公股總表（2003 年 2 月）	5
表 3-1：台灣省接收日產統計表	36
表 3-2：台灣十大接收公司一覽表	38
表 3-3：糖業接管委員會接管日產企業資產淨值表	39
表 3-4：糖業接管委員會接管日產企業固定資產總額表	39
表 3-5：台灣製糖業四大會社土地面積統計表	39
表 3-6：前行政長官公署核定台糖土地使用分配表	45
表 3-7：台糖土地配合辦理放領統計表	51
表 3-8：台糖撥交行政院退輔會土地統計表	51
表 3-9：台糖配合政府政策提供之土地統計表（1984 - 2002 年）	59
表 3-10：台糖營建房屋銷售統計表(1992 年 - 1998 年)	61
表 3-11：政府與台糖處分國營事業土地概況分析表	63
表 4-1：國營事業土地買賣交換辦法第四條歷次修正情形一欄表	70
表 4-2：台糖土地買賣交換要點第三（十四）歷次增修訂緣由彙總表	73
表 4-3：農地變更面積統計表（1995 年 7 月 - 1997 年 3 月）	76
表 4-4：台糖土地釋出設定地上權進度表(1996 年 5 月 2000 年 12 月)	78
表 4-5：台糖公司土地買賣分層負責明細表	82
表 5-1：台糖歷年土地面積消長情形統計表	90
表 5-2：台糖配合政策劃出土地放領等地價之處理	94
表 5-3：台糖土地歷年來報邊開發工業區統計表	96
表 5-4：台糖土地出售面積統計表（1981 年 2001 年）	98
表 5-5：政府徵收台糖土地個案分析表	100
表 5-6：政府以其他方式替代徵收手段取得台糖土地案例分析表	101
表 5-7：土地買賣辦法第四條有關土地得協議讓售情形一欄表	103
表 5-8：台糖營建業務經營管理處分統計表（2001 年底）	104
表 5-9：國營事業土地與國有非公用土地設定地上權計租標準之比較表	108
表 5-10：台糖土地設定地上權案例有關地租權利金收取之各方案評估表	109
表 5-11：台糖釋出土地設定地上權財務分析表	110
表 5-12：土地設定地上權辦法歷次有關用途限制規定修正之比較表	111
表 5-13：台糖釋出土地設定地上權成果統計表（2001 年 12 月 31 日）	112

附錄 1：台糖土地出售價款列帳架構圖	.138
附錄 2：台糖（1946 年 2001 年）損益表（審定決算數）	139
附錄 3：台糖公司(1981 年 2001 年)土地處分明細表	.143
附錄 4：台糖（1990 -2001）年簡易損益表	146