

第五章 戰後財經技術官僚的出身背景分析

財經技術官僚在 1949 年後興起，他們出身不同於過去大陸時代許多官員具有黨內派系色彩。財經技術官僚在戰後台灣逐漸形成一個群體，不過他們的出身背景是否的相同？是否都是同一個系統所培養出來的？他們又具備什麼特性呢？本章將以自 1950~1988 年內閣中的財經閣員為本，就其特性及出身背景來進行探討，以釐清財經技術官僚形成的脈絡。

第一節 財經技術官僚特性

(表 5-1) 1950~1988 年內閣財經閣員名單

財政部長：

閣揆	名字	擔任時間	省籍	學歷
陳誠 (1) (2)	嚴家淦	1950.3-1954.5	江蘇吳縣	上海聖約翰大學理工學院
		1958.3-1963.12		
俞鴻鈞	徐柏園	1954.5-1958.3	浙江蘭谿	東南大學商學院 美國芝加哥大學碩士研究
嚴家淦	陳慶瑜	1963.12-1967.12	江蘇常熟	東南大學經濟系
	俞國華	1967.12-1969.7	浙江奉化	美國哈佛大學經濟碩士 英國倫敦大學政經學院經濟研究
嚴家淦 蔣經國	李國鼎	1969.7-1976.6	南京市	英國劍橋大學物理碩士
蔣經國	費驊	1976.6-1978.6	江蘇松江	美國康乃爾大學土木工程碩士 美國哈佛大學研究
孫運璿	張繼正	1978.6-1981.12	四川華陽	美國康乃爾大學土木工程博士
	徐立德	1981.12-1984.5	河南羅山	美國哈佛大學公共行政學碩士
俞國華	陸潤康	1984.5-1985.8	江蘇無錫	美國南美以美比大學法學碩士
	錢純	1985.8-1988.7	浙江杭州	美國明尼蘇達大學經濟碩士

經濟部長

閣揆	名字	擔任時間	省籍	學歷
陳誠	鄭道儒	1950.3-1952.4	天津市	美國奧柏林大學工程學士
	張茲闓	1952.4-1954.5	廣東樂昌	美國紐約大學工商管理學碩士 英國倫敦政治經濟學院研究
俞鴻鈞	尹仲容	1954.5-1955.11	湖南邵陽	交通大學電機工程學士
	江杓	1954.11-1958.3	上海市	德國慕尼黑大學機械工程學士
陳誠 嚴家淦	楊繼曾	1958.3-1965.1	安徽懷寧	德國柏林工科大學機械工程學士
嚴家淦	李國鼎	1965.1-1969.6	南京市	英國劍橋大學物理碩士
	陶聲洋	1969.6-1969.9	江西南昌	德國柏林工業大學機械工程學士
嚴家淦 蔣經國	孫運璿	1969.10-1978.5	山東蓬萊	哈爾濱工業大學機電工程學士
孫運璿	張光世	1978.5-1981.11	江蘇無錫	清華大學化學系
	趙耀東	1981.11-1984.5	上海市	美國麻省理工學院碩士
俞國華	徐立德	1984.5-1985.3	河南羅山	美國哈佛大學公共行政碩士
	李達海	1985.3-1988.7	遼寧海城	西南聯合大學化工學士

中央銀行總裁

閣揆	名字	擔任時間	省籍	學歷
陳誠（1） 俞鴻鈞 陳誠（2）	俞鴻鈞	1950.2-1960.5	廣東新會	聖約翰大學西洋文學系
陳誠（2） 嚴家淦	徐柏園	1960.7-1969.5	浙江蘭谿	東南大學商學院 美國芝加哥大學碩士研究
嚴家淦 蔣經國 孫運璿	俞國華	1969.6-1984.5	浙江奉化	美國哈佛大學經濟碩士 英國倫敦大學政經學學院經濟研究
俞國華	張繼正	1984.6-1989.5	四川華陽	美國康乃爾大學土木工程博士

資料來源：係參照戴寶村編，《台灣全志卷十 職官志文職表》，由筆者自製。

一、以外省籍人士居多

由表 5-1 可以發現，外省人居多的情形，這不僅僅是中央財經部會首長如此在其他中央部會所以也是呈現這種現象。其中以來自江蘇省（5 位）、為最多。所以政府播遷台灣時大部分官員跟隨來台，因此中央部會主要官員才會都是外省籍。但從 1950~1988 年將近 40 年時間在上表中的各主要財經官員仍是沒有台籍人士，為何經歷近 40 年此現象為何沒有改善呢？根據吳乃德的研究由於國民黨政權是外移至台灣，行使國家暴力和「排他性、脫動員性的統合主義」，成功除去許多台灣本地勢力，建立起以外省人統治菁英為主的「侍從主義」(regime patronage system)。¹在 1950-1988 年中央部會主要的政府部會首長都是外省籍人士，造成這種因素是由於 1949 年以前國民黨在中國大陸執政所仰賴的中國各省人民，台灣在 1945 年前是屬於日本殖民地。除了極少部分台灣人在抗戰期間有加入重慶的國民政府，絕大部分台籍人士都與國民黨政府並無淵源。若林正丈則接受吳乃德的看法提出國民黨主政在下的台灣是處於「二重的侍從體制」。國民黨統治台灣是以黨國菁英（統治菁英）-地方派系-地方選民，在中央保持外省人菁英集團的內部團結，地方上給予台灣本地世家大族、地方勢力一定的利益。雖用《動員戡亂臨時條款》凍結中央民意機構的選舉，不過地方選舉依舊運行，使本土地方勢力可以參與、分享地方資源，在黨組織與情治系統運作下對國民黨效忠，形成「恩庇關係」(patron-client relationship)。²在這種二重侍從主義的情形下，中央財經部會主要負責人才主要由外省籍人士擔任。

二、高學歷及具有財經理工背景

在表 5-1 看出財經首長皆有大學以上學歷，在這 21 人中具大學學歷有 11 人，碩士學歷有 9 人，博士學歷 1 人，學歷背景呈現了大學以上高學歷。以畢業學校分，在中國境內大學畢業的有 7 人，留洋歸國的有 14 人，具有國外學歷的人超過總人數的一半，有一定的優勢。值得一提的是在學歷上理工科畢業者共有 13

¹ Wu, Nai-teh, *The politics of a regime patronage system: mobilization and control within an authoritarian regime* (Chicago, Ill.: University of Chicago, 1987).

² 若林正丈，《台灣-分裂國家與民主化》，頁 42。

人佔總人數超過五成，而財經科系畢業者有 5 人，相較起來財經科系出身變為相對少數。法政科系畢業者也有 3 人。在 12 任的經濟部長中具理工背景者高達 10 人超過八成比例；在財政部長理工背景僅在 11 位 10 任中佔 4 人，比例不到總人數的一半。在中央銀行 4 位總裁中更只有 1 人是理工科畢業。為什麼會有這種現象？李國鼎認為主要是經濟建設和外援事務許多都會牽涉到工業、產業發展，因此需要具有一定程度理工背景的人來籌畫與推動。相反的在財政與央行業務因牽涉到許多財金、稅務、法令專業，故需要由財經專業人士來負責掌理。³

三、技術職的公務員

(表 5-2) 財經技術官僚出身首任職務

姓名	首任職務	姓名	首任職務
嚴家淦	京滬鐵路管理局材料處長	楊繼曾	瀋陽砲彈廠廠長
徐柏園	國民政府交通部秘書	陶聲洋	軍政部兵工署科員
陳慶瑜	國民政府建設委員會設計委員	孫運璿	資委會湘江電廠工程師
俞國華	軍事委員會委員長侍從秘書	張光世	國民政府交通部公路運輸總局工程師
李國鼎	資委會資渝鋼鐵廠工程師	趙耀東	資委會中央機械廠助理工程師
費驊	浙江省政府公路局工程師	李達海	甘肅省油礦局工程師
張繼正	四川大學教授	俞鴻鈞	上海市政府英文秘書
徐立德	經濟部人事室專門委員	陳良	黃埔軍校政治科科長
陸潤康	行政院處秘書	龐松舟	江蘇省上海縣政府第一科科長
錢純	中國銀行經濟研究室主任	張導民	湖北省漢陽縣長
鄭道儒	國民政府秘書	周宏濤	軍事委員會委員長侍從秘書

³ 李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣台經決策的制訂與思考》，頁 402。

張茲闓	國民政府經濟部工礦調整處 副處長	鍾時益	軍事委員會第三戰區會計分 處科員
尹仲容	國民政府交通部電政司科員	于建民	總政戰部會計室專員
江杓	漢陽大冶兵工廠工程師		

資料來源：係參照戴寶村編，《台灣全志卷十 職官志文職表》，由筆者自製。

國民黨在大陸時代，政府內財經單位主要人事皆是以孔祥熙及宋子文來控制主導。孔祥熙家族為山西富豪，在與上海的富商之女宋藹齡結婚，使其與宋子文有了妻舅關係，加上蔣中正迎娶宋藹齡么妹宋美齡使蔣、宋、孔有連襟關係。在國民政府北伐完成後，宋子文、孔祥熙先後擔任中國主管財經事務的財政部、實業部、及中國三大銀行系統（中央、中國、交通銀行）。⁴宋子文、孔祥熙雖擔任國府政要財經官員，不過卻利用職權以半官方公司和私營企業進行廣泛投資來擴展其家族事業。孔、宋雖是政府重要財經官員，但其背後強大的家族事業，使其往往被詬病以政府行政權來扶植自家事業發展。不過國民黨來台灣之後，孔祥熙、宋子文並沒來到台灣，使長期被孔、宋把持的財經部會有了不一樣的人事任命。在遷台初期雖用孔祥熙過去的部屬俞鴻鈞、徐柏園、陳慶瑜等人，不過他們在大陸皆是任職國營銀行並非孔祥熙家族的事業，而且其個人也沒有家族事業。從表 5-2 可以探得其他的財經官員主要透過公務員考試、資源委員會所屬的國營事業及國營銀行晉升任用，故沒有強大的個人家族商業集團支撐。這種純粹公務員型官員與孔、宋藉姻親關係及有強大的家族商業集團是很大的不同。

四、原任財經部會事務官轉任政務官比例不高

自蔣中正總統 1950 年在台復行視事以來至 1988 年蔣經國總統病逝，所任用的財經部會首長從原單位經過國家考試任用的事務官晉升者比例不高。10 位財政部長中透過國家考試及格任用的事務官有僅有後期的徐立德、陸潤康，不過徐、陸二人最初任職單位亦非財政部。⁵早期的諸如嚴家淦是出身交通系統，後獲陳儀重用擔任福建、台灣省政府內的政務官，陳誠接手台灣省後依舊以其為政

⁴ P. M. Coble, Jr 著、蔡靜儀譯，《金權與政權-江浙財團與國民政府》，頁 152。

⁵ 徐立德為經濟部、陸潤康為行政院。

務官；徐柏園則是由銀行體系出身轉入政務系統；陳慶瑜由地方政府財政官出身，先後擔任過河南省、陝西省財政廳長，到 1948 年才進入中央擔任財政部國庫署長。中期的俞國華則是出身蔣中正的侍從機要秘書，後赴國外進修，1950 年中期返國擔任中信局長，再轉任財政部長；李國鼎、費驊、張繼正在財政部長前皆在美援的經財審議機構服務。徐立德、陸潤康雖透過國家考試而任官，但其服務單位最初也非財政部；錢純則是留學返國後先在中國銀行擔任經濟研究室主任，其後獲俞國華邀請進入中央銀行服務，並擔任 13 年的中央銀行副總裁後轉任財政部長。在 10 位財政部長中也僅陳慶瑜、徐立德、陸潤康曾擔任過財政部次長經歷再任部長。

12 位經濟部長由經濟部基層做起的只有張茲闓、徐立德。張茲闓在英國留學返國後擔任國民政府經濟部工礦調整處副處長。1948 年前張茲闓都在經濟部所屬單位任職，1948 年轉任資委會所屬的中國時油公司擔任總經理。1950 陳誠組閣時，或財政部長嚴家淦任命為財政部政治次長，直至 1952 年接任經濟部長。徐立德最初擔任經濟部人事處副處長，歷經處長與行政院第五組組長後隨即調任台灣省財政廳長，從經濟部會轉任財政部會，擔任財政部次長、部長後才再轉任經濟部長。其餘人員的出身就非經濟部及所屬單位，尹仲容出身宋子文的秘書及或陳誠重用擔任生管會副主委；江杓、楊繼曾則是一路從兵工國防歷練後轉任經濟部長；李國鼎、陶聲洋出身美援財經審議機構，在擔任經濟部長前都服務員美援機構；孫運璿、張光世、趙耀東、李達海的相同點都是從資委會所屬的公營事業的基層做起，其後擔任公營事業主管才再晉任經濟部長。

4 位中央銀行總裁，也都非從央行基層做起。俞鴻鈞初在上海市政府任職，其後轉任財政部長，1945 年進入中央銀行擔任總裁。1960 年接替俞鴻鈞的徐柏園雖是銀行系統出身，但最初並非中央銀行而是交通銀行，直至 1942 年使進入中央銀行擔任業務局長，1949~1951 年曾短暫擔任副總裁，不過在 1951 年接任台灣銀行董事長後就離開中央銀行，直到俞鴻鈞過世後才接任。俞國華與張繼正的出身在前述已說明，在此不多加贅述。

從這四個內閣財經部門的首長看來，雖是技術官僚擔任首長，但由常任文官轉為政務官首長的比例是偏低的，少從內部單位擢升，而大多然是以政治任命讓外部單位的財經技術官僚來擔任首長。

第二節 財技術官僚背景分析

對於派系政治並未因國民黨的改造而完全消弭於無形，在過去黨內的派系雖式微，但在陳誠與蔣經國的競爭下、蔣經國與宋美齡孔宋家族的矛盾及蔣中正安排親信侍從人員轉入政務系統看來，在財經圈中仍有派系班底的痕跡。不同過往派系，在戰後財經技術官僚除受孔宋拉把的夫人系及陳誠初次組閣任用到的政學系人員外，其餘閣員的出身皆與過去黨內傳統派系少有連結。但在內閣不會的財經首長從其出身系統仍可窺見其班底系統。因此筆者嘗試將其分類出身系統為：美援系統（泛陳誠系統）、官邸派（孔宋夫人系）、官邸派（先生派）、資源委員會系統（國營事業系）、兵工聯勤系統、K.T.派及其他。

一、美援系統（泛陳誠系）

這系統主要是發展在戰後台灣自 1949 年生管會起、經安會、美援會、經合會，以美援相關的財經審議單位作為的發展。雖由陳誠拉拔嚴家淦、尹仲容擔任這些單位的負責人，但並非建立在個人威望上，而是隨美援機構的演變，內部始終有一批人不隨組織改組而離開，直至嚴家淦擔任行政院長後逐漸才轉入政務財經閣員。

（一）嚴家淦（陳誠第一、二次內閣財政部長）

嚴家淦戰後隨陳儀到台灣擔任長官公署交通、財政處長。二二八事件後，裁撤長官公署改為省政府，陳儀去職，魏道明擔任省主席，1949 年陳誠接任省主席，在魏道明、陳誠兩位省主席時期，嚴家淦始終擔任台灣省政府財政廳長。嚴家淦以財政廳長身份協助陳誠完成新台幣的改革，陳誠十分器重嚴家淦，因此在陳誠兩度出任行政院長之時接以其為財政部長。並在 1963 年陳誠因病請辭行政院長後，獲蔣中正總統任命為中華民國第八任行政院長。

（二）尹仲容（俞鴻鈞內閣經濟部長）

尹仲容交通大學畢業早期與宋子文關係密切，1936 年進入宋子文所創立的中國建設銀行擔任協理。⁶對日抗戰爆發後，尹仲容被國民政府資源委員會派任

⁶ 中國建設銀行於 1934 年成立，資本 1000 萬元。董事長宋子文、總經理宋子良，總公司設於上海，分公司設於國內外各地。其營業範圍以協助並聯合政府機關、中外銀行及其組織，扶持公私

到美國擔任國際貿易事務所紐約分所主任，之後改任中國物資供應公司通訊組組長。戰後尹仲容返國，在宋子文擔任行政院長時，命尹仲容擔任行政院秘書兼參事。1949年獲好友譚伯羽向台灣省主席陳誠推薦生管會副主任委員，此後深受陳誠重用，次年兼任中央信託局局長。1953年生管會裁撤，業務轉移至行政院經濟安定委員會，尹仲容擔任經安會召集人。俞鴻鈞組閣後升任尹仲容為經濟部長，直至1955年11月因揚子木材公司弊案遭調查而去職。1957年獲判無罪後，重新回任經安會擔任秘書長。陳誠接任閣揆後再以其接任外匯貿易審議委員會主委與台灣銀行董事長。尹仲容可說是早期親孔宋，來台後深受陳誠重用，以其來負責主要美援事務，直到1963年病逝為止。

（三）李國鼎（嚴家淦內閣經濟、財政部長，蔣經國內閣財政部長）

李國鼎畢業於英國劍橋大學物理研究所。在中日大戰爆發後返國，回國後放棄進入武漢大學教書的機會，改進入長沙防空學校教書，期能以所學專長貢獻國家。⁷1941年參與中國西北觀測日全蝕觀測隊。同年底進入資委會所屬的資渝鋼鐵廠工務組工作。1945年4月李國鼎擔任資委會鋼鐵業務委員會常務委員。⁸戰後受周茂柏邀請赴上海參與籌備中央造船公司計畫。1948年資委會派遣周茂柏到台灣擔任台灣造船公司總經理，不久周茂柏也找了李國鼎到台灣造船公司擔任協理。1951年李國鼎升任台船公司總經理。1953年行政院經濟安定委員會成立，經安會召集人尹仲容邀請李國鼎擔任經安會工業委員會專門委員。1958年經安會裁撤，李國鼎轉任美援會秘書長。1963年再轉任國家經濟合作發展委員會副主任委員（主委由行政院長嚴家淦兼任）。1965年1月升任經濟部長。1969年在轉任財政部長。李氏雖是資委會出身，來台後也在台船任職過，不過在經安會成立後便轉入，一路從經安會美援系統中發展到轉任財經閣員。

（四）費驊（蔣經國內閣財政部長）

費驊畢業於美國康乃爾大學土木工程研究所，曾任浙江省政府公路局工程

各類企業，發展農工商業，辦理關於是項之投資與管理，與信託公司之一切業務。

沈雲龍，《尹仲容先生年譜初稿》，頁30。

⁷ 康綠島，《李國鼎口述歷史話說台灣經驗》，頁40。

⁸ 資委會工業業務委員會的業務為：除聯繫後方資委會所屬鋼鐵事業外，並著手收集日本佔領區內東北鋼鐵工業狀況資料，以方便戰後能夠順利接收。

康綠島，《李國鼎口述歷史話說台灣經驗》，頁50。

師、川康公路重慶辦事處主任。戰後來台初期擔任台灣行政長官公署工礦處公共工程局長，1948年擔任台灣省鐵路管理局副局長。經安會成立後，加入經安會工業委員會，擔任交通組召集人。經安會改組為美援會後費驊亦隨之轉入至1960年出任交通部次長。1969年蔣經國出任經合會主委以費驊為副主委兼秘書長。1972年蔣經國組閣，費驊出任行政院秘書長。1976年接任因心臟病請辭財政部長的李國鼎的位置。費驊在最初是以交通專長進入政府單位，在經安會成立後加入美援系統，在其中規劃利用美援進行交通建設，其後雖有轉往交通部，但1969年擔任國合會副主委兼主任秘書，使他再度與財經決策圈牽連上關係，嗣後蔣經國組閣之初又出任行政院秘書長，因此深得蔣經國信任，因此在李國鼎請辭後，蔣經國會任命費驊為財政部長。

（五）張繼正（孫運璿內閣財政部長、中央銀行總裁）

張繼正為康乃爾大學土木工程博士，曾任教於四川大學，1948年進入美援會擔任技術處副處長。1953年經安會成立後轉為工業委員會專門委員。經安會改組為美援會，張氏出任美援會第二組組長。經合會成立初期，張繼正擔任助理秘書長，隨後副主委李國鼎轉任經濟部，張氏亦追隨李國鼎擔任經濟部次長。1969年蔣經國接掌經合會，張繼正回鍋擔任秘書長。經合會改組為經設會，張繼正擔任主委。在1977年轉任行政院秘書長，1978年孫運璿組閣命其出任財政部長至1981年。1984年接替出任行政院長的俞國華擔任中央銀行總裁。張繼正雖為政學系要角張群之子，但他財經資歷完整，自始就是從經安會美援系統做起，一路爬升到財經閣員。

（六）陶聲洋（嚴家淦內閣經濟部長）

陶聲洋是這幾任內閣中的財經官員中任期最短的，僅僅擔任三個月的經濟部長就因為腸癌過世。但他也是這幾任財經閣員中擔任部長之時年紀最輕的，陶聲洋在1969年接任經濟部長時，他才50歲。畢業於德國柏林工業大學，由於年紀較輕在中國大陸並沒有太多的時間，只有在1946年進入兵工署服務。政府播遷來台灣後，陶聲洋擔任行政院剩餘物資清理委員會組長。1952年擔任美國國際合作總署駐華安全分署視察主任。在1959年台灣南部發生「八七水災」時，行政院成立救災小組，陶聲洋負責物資調度與財物支援等工作，由於表現良好獲得

高層肯定。⁹同年美援會改組，陶氏擔任美援運用委員會財務處副處長。美援會改組為國家經濟合作委員會後陶聲洋擔任副秘書長，1965年原秘書長李國鼎調任經濟部長，秘書長遺缺由陶聲洋接任。1969年6月內閣改組出任經濟部長。陶聲洋與其他財經閣員不同的是，他嶄露頭角是來到台灣之後，在美援的附屬機構逐步做起。因此能以50歲的年紀就擔任經濟部長，因此被各方譽為「財經才子」。¹⁰

在美援系統中由陳誠支持，尹仲容為其主要領導人。嚴家淦是1949年後一直追隨陳誠的財經政務官，尹仲容亦受陳誠重用。而李國鼎、費驊、張繼正是經安會時代就追隨尹仲容，美援會改組後一併進入美援會成為幹部。而陶聲洋原本就美援會中服務，在美援會改組後也受到尹仲容的重用。在泛陳誠美援會系統中可以看出三層的追隨關係，陳誠-嚴家淦、尹仲容-李國鼎、費驊、張繼正、陶聲洋。李、費二人雖都追隨尹仲容，但其實相處並不和睦。王作榮在回憶錄中指出李國鼎在經安會期間與費驊、潘鈺甲，這二位小組負責人不睦，誰也不服誰，誰都怕誰出頭，因此內鬥不已。在經安會裁撤改組美援會時，設立專任副主委職務，由尹仲容擔任。但陳誠下令再設一個秘書長，此事引起尹仲容相當不滿，尹氏認為副主委既已是專任，而且也有秘書處長，無須再有秘書長一職。李國鼎透過財政部長嚴家淦說服陳誠，在陳誠的堅持下美援會才有秘書長之職。李國鼎在尹仲容生病時便倒向嚴家淦，是為求未來更高的職位。¹¹雖此般批評有王作榮的主觀意識，但可以看出同在尹仲容領導下的美援財經審議機關，其追隨成員仍彼此有競爭、摩擦。

二、官邸派（孔宋夫人系）

官邸夫人派亦是過去黨內的孔宋系，主要是過去大陸時代孔祥熙、宋子文所任用之財經相關人員，除受孔、宋二氏提攜外，當中部分人士也與宋美齡具有一定的交情。戰後孔、宋雖然沒到台灣，但此一系統人員卻能憑其專長位居要津。

⁹ 王昭明，《王昭明回憶錄》，（台北：時報文化，1995），頁269。

¹⁰ 楊艾俐，《孫運璿傳》，頁114。

¹¹ 王作榮，《壯志未酬 王作榮自傳》，（台北：天下文化，1999），頁306。

（一）俞鴻鈞（中央銀行總裁）

畢業於上海聖約翰大學，畢業後隨著國民政府北伐攻克上海，俞鴻鈞就進入上海市政府工作，一路由英文秘書、宣傳科長、代理財務局長、秘書長、到 1938 年擔任上海市長，與孔宋集團關係匪淺。其後政府遷往重慶後，俞鴻鈞轉任中央信託局長，1941 年 6 月財政部長孔祥熙命俞鴻鈞為財政部政務次長。1944 年 11 月行政院副院長孔祥熙辭兼財政部長，俞鴻鈞升任財政部長。戰後俞鴻鈞除繼續擔任財政部長並兼中央銀行總裁。行憲後辭去財政部長，專任中央銀行總裁。1949 年國共內戰後期，俞鴻鈞奉命將庫存在上海中央銀行的黃金搬運上軍艦，載赴台灣庫存。來台後蔣中正仍啓用熟稔中央銀行業務的俞鴻鈞擔任總裁。1954 年俞鴻鈞升任行政院長後繼續兼任中央銀行總裁。行政院長卸任後，仍擔任中央銀行總裁，直至 1960 年才卸任，自來台擔任時間長達 10 年。

（二）徐柏園（俞鴻鈞內閣財政部長、中央銀行總裁）

徐柏園畢業於東南大學，畢業後曾受中央政府選派赴美深造。先後在芝加哥大學、伊利諾大學、北加州大學研究所，專研究財政金融暨經濟實務理論。¹²返國後先在上海電器公司擔任副總經理，後來轉任交通銀行北平支行經理及天津分行經理。1937 年中日大戰爆發後，政府西遷重慶，徐柏園受行政院副院長孔祥熙重用，除擔任國民參政會參政員外，並擔任財政部外匯審查員。並在孔氏指導下，草擬了中國有史以來第一次之外匯管理辦法。¹³其後擔任國民政府中、中、交、農四行聯合辦事總處副秘書長並兼中央銀行業務局局長。戰後出任四行聯合總處秘書長，1948 年擔任財政部政務次長，1949 年擔任中央銀行副總裁。政府來台後，出任中國銀行及台灣銀行董事長。1953 年同有孔宋集團色彩的俞鴻鈞出任台灣省主席，任命徐柏園為台灣省政府財政廳長。次年俞鴻鈞升任行政院長，任命徐柏園為財政部長。在財政部長任內也兼任國民黨財政委員會主任委員¹⁴。1960 年俞鴻鈞辭去中央銀行總裁，徐柏園接任直至 1969 年因剝蕉案而請辭。

¹² 張駿，〈拓展國際貿易的徐柏園先生〉，《創造財經奇蹟的人》，（台北：傳記文學雜誌社，1987），頁 131

¹³ 張駿，〈拓展國際貿易的徐柏園先生〉，《創造財經奇蹟的人》，頁 131。

¹⁴ 劉維開，《中國國民黨黨職名錄》，頁 286。

（三）陳慶瑜（嚴家淦內閣財政部長）

陳慶瑜與孔祥熙、俞鴻鈞關係密切，畢業於東南大學商學院，對日抗戰爆發後擔任軍事委員會委員長天水行營參謀，1940年擔任經濟部物資局局長，次年擔任陝西省政府財政廳長兼建設廳長。戰後或中央銀行總裁俞鴻鈞賞識，調任中央銀行南京分行經理。1948年升任財政部國庫局長。政府播遷來台後財政部長嚴家淦找陳慶瑜擔任財政部次長。1954年俞鴻鈞組閣時任命陳慶瑜為行政院秘書長。俞鴻鈞去職後，陳誠第二次組閣，陳慶瑜擔任行政院主計長。迨嚴家淦組閣時任命陳慶瑜為財政部長。因此陳慶瑜屬於親孔宋系，來台初期因熟悉銀行相關事務為時任財政部長的嚴家淦所用擔任副手。等到俞鴻鈞、嚴家淦組閣之時，陳慶瑜也先後在這兩個內閣中擔任行政院秘書長與財政部長。

在孔宋夫人系，主要是在大陸時代就追隨孔祥熙、宋子文擔任政府財政部門或銀行主管，1949年孔宋雖未到台灣，但憑藉的過去與孔宋與宋美齡的關係，在1949年後仍可以擔任財經部會首長。其中俞鴻鈞除過去的財政經歷外，1949年又協助蔣中正把中央銀行庫存黃金運往台灣，因此得到層峰的賞識。來台後雖是擔任未復行的中央銀行總裁，但在吳國楨離台後，就接任省主席；陳誠擔任副總統後接替成為行政院長。俞鴻鈞拉拔徐柏園與陳慶瑜，在省主席任內以徐柏園為省財政廳長，在行政院長任內以徐氏為財政部長，並以陳慶瑜出任財政廳長。在俞鴻鈞過世後徐柏園接替為中央銀行總裁，在第三章曾提到徐柏園除過去與孔宋家族關係良好外，其妻陸寒波更與宋美齡關係密切。

三、官邸派（先生派）

官邸先生派乃是蔣中正刻意培育身邊侍從秘書親信，轉戰財經系統。因此成員皆曾經擔任過蔣中正的侍從秘書，與蔣中正的關係可說是相當的密切。

（一）俞國華（嚴家淦內閣財政部長、中央銀行總裁）

俞國華的父親俞作屏與蔣中正是少年定交，兩人是中學同學。¹⁵有了這層關

¹⁵ 俞國華口述、王駿執筆，《財經巨擘 俞國華生涯行腳》，頁45。

係後，俞國華從清華大學畢業後就任職於南昌、武昌、重慶軍事委員會行營及南京軍事委員會辦公廳。1936年進入軍事委員會委員長侍從室擔任助理秘書，其後升任機要秘書，成為最貼近蔣中正的人士。¹⁶蔣中正發生西安事變與出席開羅會議，俞國華皆隨侍在側。1944年俞國華辭去秘書之職，赴美國哈佛大學研究院攻讀經濟。取得學位後再赴英國倫敦政經學院進修。1947年出任世界銀行副執行董事。1951年出任國際貨幣基金會副執行董事。1955年返國接替因揚子案下台的尹仲容出任中央信託局局長，1961年接任中國銀行董事長。1967年升任財政部長，1969年爆發金碗案，央行總裁徐柏園請辭，俞氏轉任中央銀行總裁，直到1984年獲蔣經國提名出任行政院長才卸職。俞國華屬於蔣中正身邊官邸出身的人物，尤其到了國外攻讀財經後，返國後便有財經官職接任。而其在擔任中央銀行總裁長達15年可說是空前絕後，但也顯現出兩位蔣總統對他的支持。

（二）周宏濤（嚴家淦、蔣經國內閣主計長）

周宏濤雖沒有擔任財政、經濟部長，但在第三章所述在蔣經國組閣時與財政部長失之交臂，出身蔣中正侍從機要秘書，歷任財政部次長與台灣省財政廳長與主計長，在此有討論之必要。周宏濤畢業於武漢大學，隨後進入軍事委員會委員長辦公秘書。1943年接替出國進修的俞國華成為蔣中正的機要秘書。1949年來台後仍擔任蔣中正的機要秘書，國民黨改造時期出任黨副秘書長，負責相關聯繫事宜。毛邦初事件發生後，奉命赴美處理相關事宜。1958年進入財經圈擔任財政部政務次長。1962年省政府改組由黃杰擔任省主席，黃主席以周宏濤為財政廳長。1968年出任主計長，1972年蔣經國成立財經五人小組，周宏濤為決策五人之一，這是首次將主計長納入核心決策圈。不過這也看得出周宏濤與官邸的關係密切。

官邸先生派的成員，係出身蔣中正的侍從秘書，往往在秘書任務結束後，蔣中正都會安排進修或公職使其轉任。俞國華與周宏濤除後來轉戰財經圈外，在許多行政事務上，無論他們是不是政務官，蔣中正都委其處理。如毛邦初案時，在台灣蔣中正指示周宏濤偕同相關部會研究後續相關事項。當時人在美國攻讀的俞

¹⁶ 從1930年代一直1975年蔣中正去世，蔣氏身邊的機要秘書依照時間順序分別為毛慶祥、汪日章、俞國華、周宏濤、孫義宜、陳叔同、王正誼、蔣孝肅。這八位秘書除了陳叔同以外，都是浙江奉化人，每個人都曾經當過前任秘書的助理秘書。俞國華口述、王駿執筆，《財經巨擘 俞國華生涯行腳》，頁77。

國華也接到蔣中正電報，要其協助駐美大使顧維鈞處理查帳、追討及司法審判。顧維鈞認為俞國華為蔣中正私人代表，往往有許多事都越過駐美大使館進行。¹⁷由此看得出蔣中正對其的信任，在蔣經國時期仍延續這個系統，將俞國華調入內閣中的中央銀行總裁及主計長，掌握國庫與計政事務。

四、資源委員會系統（國營事業系）

資源委員會系統是在中國大陸時代曾受資委會栽培，在國營生產事業單位服務。來台後亦是在資委會（後轉經濟部）管理的國營生產事業服務。

（一）孫運璿（嚴家淦、蔣經國內閣經濟部長）

孫運璿畢業於哈爾濱工業大學電力系，畢業後進入先到隴海鐵路工作，再到連雲港參與電廠建設。1935年以〈配電網新算法〉一文獲得中國工程師學會《工程雜誌》頒發第一名，因此獲得資源委員會惲震賞賜，力邀南下興建電廠。¹⁸1936年進入資委會參加湘江電廠籌備工作，次年對日抗戰爆發，孫運璿將電廠機具拆卸搬運後方。1940年到資委會與青海省政府合辦的青海省西寧電廠擔任廠長，次年到甘肅省天水興建天水電廠，完成後被任命為廠長。1942年資委會依〈租借法案〉計畫派遣技術人員赴美國實習，孫運璿以天水電廠廠長身份入選，赴美實習兩年。1945年返國後，被資委會派遣到台灣參加電力接收工作，擔任台電公司機電處長。在台電20年期間從機電處長、協理、總工程師到總經理。1964年獲世界銀行邀請赴奈及利亞擔任奈及利亞全國電力公司總經理兼執行長，負責開發尼日河水力發電。1966年返國，次年出任交通部長。1969年9月經濟部長陶聲洋因腸癌病逝，10月孫運璿轉任經濟部長。蔣經國任行政院長後，孫運璿依舊留任經濟部長，直到1978年5月蔣經國擔任總統後，孫運璿升任行政院長。孫氏是標準從資委會、國營事業出身的人員，到台灣之後一直服務於台電，直到擔任奈及利亞電廠總經理，回國後才轉任政務系統。

¹⁷ 俞國華口述、王駿執筆，《財經巨擘 俞國華生涯行腳》，頁209。

¹⁸ 楊艾俐，《孫運璿傳》，頁331。

（二）張光世（孫運璿內閣經濟部長）

張光世畢業於清華大學後曾進入交通部公路總局第 22 煉油廠服務，1947 年資委會中國石油公司成立後，奉命來台灣擔任新竹研究所工程師。在中油公司期間擔任過嘉義溶劑廠副廠長、營業處經理、中油公司協理。李國鼎接任經濟部長後欲要改革公營事業，派張光世出任經濟部公營企業化委員會第一組組長。1969 年升任國營事業委員會執行長。陶聲洋出長經濟部後以其為經濟部常務次長，陶氏病逝後，接任的孫運璿仍以他為常務次長。1972 年轉任政務次長，至 1978 年孫運璿奉命組閣，以張光世出掌經濟部。

（三）趙耀東（孫運璿內閣經濟部長）

趙耀東畢業於美國麻省理工學院，返國後擔任資委會中央機器公司工程師，1946 年擔任資委會天津機械廠廠長。來台後准任民間的中本紡織公司擔任總工程師、總經理。嗣後赴越南、新加坡開設紡織廠。1967 年經濟部籌設大煉鋼廠以趙耀東為籌備處主任。1971 年中國鋼鐵公司成立，趙耀東成為首位總經理；1978 年董事長馬紀壯離職，由其接任董事長。1981 年孫運璿內閣局部改組，趙耀東出任經濟部長。

（四）李達海（俞國華內閣經濟部長）

李達海畢業於西南大學化學系，1942 年加入資委會所屬玉門甘肅油礦局。1946 年奉派至台灣擔任石油接管特派員在中油公司服務從高雄煉油廠工務組長、主任工程師。1962 年中油與美國合作成立慕華化學公司，李達海出任苗栗廠經理。1966 再度回到中油擔任高雄煉油廠技術副廠長、廠長。1973 年起先後擔任中油公司協理、總經理、董事長。在董事長任內由於爆發十信案，經濟部長徐立德辭職，俞國華院長命李達海接任經濟部長。

蔣經國時代公營事業系統出身的財經閣員，並無一定的從屬關係，主要都是擔任過國營事業的主管，其會擔任政務官，最重要的因素是蔣經國的拔擢並且在政務系統並無班底。

五、兵工聯勤系統

兵工聯勤系統是來源導於軍方的兵工、聯勤，其並非戰鬥兵科，較屬於後勤補給類。而在後來受到拔擢擔任財經部會官員。

（一）江杓（俞鴻鈞內閣經濟部長）

江杓於德國慕尼黑大學畢業，返國之後先在瀋陽大冶工廠擔任工程師。1931年政學系要角擔任國民政府兵工署署長的張群邀請江杓出任兵工署漢陽兵工廠槍廠主任。其後江杓在兵工署內歷任專門委員、技術司設計處長、技術司司長、五十五兵工廠廠長、五十兵工廠廠長、兵工署駐美代表等職。戰後出任國民政府行政院物資供應局局長。來台灣之後，江杓於 1950 年及 1954 年擔任國防部常務次長，完全沒有財經經驗的江杓，在 1954 年 11 月接替因揚子木材公司弊案去職的尹仲容出任經濟部長。當時是要找尋新的人選，蔣中正認為找兵工署應該會懂得如何發展工業，此才使得江杓雀屏中選。¹⁹

（二）楊繼曾（俞鴻鈞、陳誠第二次內閣經濟部長）：

楊繼曾畢業於德國柏林工科學大學，返國後進入瀋陽兵工廠擔任工程師，1928年擔任國民政府軍政部兵工署研究委員，其後先後出任漢陽、上海兵工廠副廠長、兵工署行政司長。1944年擔任兵工署副署長。1946年升任兵工署署長。政府播遷來台後出任行政院政務委員，並短暫擔任過國防部常務次長。在大陸時期幾乎與財經事務沒什麼大多的交集。但來台後首先接任最大的國營事業台糖，1950年起擔任台糖總經理、董事長。直到 1958 年 3 月接任同是兵工系統出身因殷台案辭職的江杓，擔任經濟部長，楊繼曾擔任 5 年經濟部長時間從俞鴻鈞後期、陳誠第二次組閣在到嚴家淦內閣初期因年紀因素請辭。

兵工系統出身的江杓、楊繼曾，他們雖都出身軍方，但其負責的我後勤事務，與一般軍人的戰鬥事務是有所不同。在江杓與楊繼曾先後出任經濟部長，主因在於兩人所學都是軍事工程，在廣義來說仍屬於重工業。且 1950、1960 年代蔣中正總統並未放棄反攻大陸，因此認為可以藉軍事工業與經濟掛勾上以期反攻。

¹⁹ 李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣台經決策的制訂與思考》，頁 68。

六、K.T.派

K.T.派是李國鼎（K.T. Li）的縮寫，主要是李國鼎曾擔任過數個財經重要職位。因此拔擢的一批財經官員跟隨，李氏雖不認為自己有組派系，但其拉拔的財經官員不少，且分散在各財經部會，被外界認為是一個勢力，因此稱為 K.T.派。

（一）陸潤康（俞國華內閣財政部長）

畢業於美國南美以每以大學法學碩士，返國後擔任行政院參秘室參議。1963年進入美援會工業發展小組職員，美援會改組為經合會，陸潤康轉為經合會專門委員。李國鼎轉任經濟部長，亦將陸潤康帶往經濟部擔任商業司副司長。1969年內李國鼎出任財政部長，在調陸潤康為賦稅署副署長。隨後展開賦稅改革委員會，陸潤康負責負改會相關事宜，並在1972年擔任財政部主任秘書。1973年出任台北市國稅局長。1978年回到財政部擔任關務署長、中國信託局長、財政部政務次長。1984年俞國華組閣擔任財政部長，一年後由於十信案爆發後，請辭部長職務。

（二）徐立德（孫運璿內閣經濟部長、俞國華內閣財政部長）

徐立德畢業於政治大學政治所，透過公務人員考試進入經濟部人事處擔任專門委員。李國鼎在經濟部長任內，相當器重他，當時為整頓國營事業成立「國營事業管理委員會」，調徐立德出任該委員會人事處長。²⁰孫運璿擔任部長期間升任經濟部人事處長。1972年轉任行政院擔任第五組組長。1976年費驊擔任財政部長，以其為常務次長。1978年內閣改組，轉換至台灣省財政廳長。1981年孫內閣改組獲任財政部長。俞國華組閣時轉為經濟部長。至1985年十信案爆發，辭去經濟部長職務。徐立德嚴格來說算是泛 K.T.派，因最早是由李國鼎拉拔，後來受層峰重點栽培。

K.T.派就是以李國鼎為核心所發展的，但在蔣經國時代 K.T.派成員擔任財經政務官只有陸潤康與徐立德二人，更多的人員在財政部、經濟部擔任局、處、司長，這也是為何蔣經國對李國鼎及 K.T.派的始終保持高警覺。直到蔣經國過世，

²⁰ 李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣台經決策的制訂與思考》，頁 379。

李登輝繼任後，K.T.派成員陸續出任財政、經濟部長。

七、其他

在遷台初期的經濟部長鄭道儒、張茲闓。後其有錢純。

鄭道儒、張茲闓（陳誠第一次內閣經濟部長）

鄭、張二人比較親近政學系。在大陸時期鄭道儒擔任過綏遠省財政廳長、河北省教育廳長、貴州省政府秘書長。戰後國民政府開始接收日本佔領區，當時政學系要角熊式輝擔任國民政府軍事委員會委員長東北行營主任。²¹而鄭道儒也獲熊式輝提拔於 1945 年 9 月出任吉林省主席，因此鄭道儒在屬性上較親近政學系。而其後陳誠到東北擔任行轅主任時亦有來往。來台後成為陳誠內閣首位經濟部長。

張茲闓畢業於美國紐約大學工商管理學碩士，畢業後有到過英國倫敦大學政治經濟學院進行研究。1928 年返國後進入北平中華教育文化基金會擔任會計。與政學系關係良好在對日抗戰爆發後，張茲闓出任經濟部工礦調整處副處長（處長由經濟部長兼任，此時的經濟部長為政學系翁文灝）兼財務組長。受翁文灝提拔於 1944 年擔任國民政府戰時生產局局長。戰後先後出任經濟部蘇浙皖區特派員、中國石油公司總經理。來台後先擔任財政部政務次長，1952 年 4 月接替鄭道儒成為經濟部長。

錢純（俞國華內閣財政部長）

錢純是俞國華特別栽培的人員。從中國銀行開始，俞氏為董事長以錢純為經濟研究室主任。行政院推行賦改會時，令錢純出任主任秘書。俞國華出掌中央銀行時，先命錢純為秘書處處長、業務局局長。1972 年以錢純為中央銀行副總裁。直到 1985 年俞國華內閣時代，爆發十信案，財政部長陸潤康請辭，由錢純接任。

²¹ 經張群的策劃，國民政府將原來的東三省重新劃分為九個省，設立「國民政府軍事委員會委員長東北行營」，並在張群的力荐下，由熊式輝出任行營主任，而附設於行營之下的經濟委員會則由同屬政學系要人張嘉璈擔任主任委員。
周維朋，《戰後中國國民黨派系關係之研究-以黨政革新運動為中心的探討》，頁 92-93。

在本章中我們看到財經技術官僚的省籍上以外省籍為主，在兩蔣時代並沒有任何一個台籍人士出任財經部會政務官。會造成這原因主要仍是與出身系統有關。在這幾個系統中陳誠、尹仲容的經安會、美援會成員主要是從 1949 年後在政府單位或公營事業內的主管加入，當時在政府中階層官員及公營事業主管大多為外省籍。孔宋夫人系主要是在大陸時期就追隨孔祥熙、宋子文，因此也不會有台籍人士是孔宋系統出身。官邸先生派更為狹隘，除了是大陸籍人士，更是以浙江奉化為主。蔣經國時代的公營事業系統，其成員皆為資委會出身，其後進入公營生產單位，而資委會興盛時期亦是政府在大陸時期，因此吸收人才也是以大陸各地人士為主。戰後奉派來台接收生產事業，也成為各生產事業的幹部、負責人。K.T.派成員是延續美援會系統而來，雖然在賦改會時期有吸收若干台籍人士，但在 1988 年前並沒有人可以擠身財經部會政務官。

內閣財經官員由此可以看出一個脈絡，中華民國遷台初期，主要以陳誠指派人員嚴家淦、尹仲容等人與官邸夫人派的俞鴻鈞、徐柏園負責。嚴家淦負責內閣中財經事務，尹仲容雖非閣員但以美援單位負責人負責工業、經濟建設。因此陳誠閣揆期間，嚴家淦都是財政部長，尹仲容是負責美援單位、中信局及台灣銀行，負責台灣對外貿易採購及外匯管控，權力之大可見一番。官邸夫人派中，以俞鴻鈞為首，徐柏園一直都是俞鴻鈞身邊最得力助手。俞鴻鈞擔任省主席期間，派徐柏園為財政廳長；擔任院長時，派徐氏為財政部長。俞鴻鈞過世後，徐柏園接替擔任中央銀行總裁。這種陳誠直屬與官邸夫人派控制的局面自嚴家淦擔任行政院長後開始有了轉變。起初的 2~3 年仍是以資深的楊繼曾與陳慶瑜，但之後開始起用自尹仲容培養的美援系統出身的李國鼎、費驊等人。官邸先生派的成員俞國華、周宏濤也在此時進入財經決策圈。1969 年蔣經國入主財經圈後，打破過去由陳誠美援系統與孔宋夫人派共掌財經圈的模式，另外加入資委會公營事業主管出身孫運璿等人，形成美援、官邸先生派、公營事業三大系統。在蔣經國擔任總統後美援系統掌握財政、資委會公營事業系統的掌握經濟、官邸先生系統取代夫人派掌握銀行。比較特殊的是主計長，初期並無太明顯的系統在領導，在 1968 年周宏濤的出任。為蔣中正指派，這使行政院長嚴家淦因有另外人選而感到為難，但最後仍是以周宏濤為主計長。²²

因此財經技術官僚擔任政務官，雖有其專業性，不過絕大部分出身都與在政

²² 周宏濤口述、汪士淳撰寫，《蔣公與我-見證中華民國關鍵變局》，頁 448。

治領導人的人脈相關，透過政治領導人的任命而佔有一席之地。但領導人之間的競爭與權力爭奪，往往也左右各系統的財經技術官僚是否可以在財經部會立足。蔣中正、陳誠、蔣經國等政治領導人的態度也往往成爲影響各系統的興衰的關鍵。

