

第四章 財經技術官僚與國民黨的關係

開發獨裁說學者認為台灣經濟會如此高度發展，黨國體制也是重要的因素，國民黨在台灣建立龐大組織架構，分為中央、省縣級及區級，其中中央是組織首腦，決定政策，指揮全局的最高層。¹而在國民黨遷台後經過黨改造，黨內最高權力單位雖是全國代表大會，但實際決策單位卻是每週召開的中央委員會常務委員會（以下簡稱中常會），是由數十名中央常務委員（以下簡稱中常委）所組成。這數十名中常委因此被認定為權力核心，李功勤的博士論文《蔣介石台灣時代的政治菁英（1950-1975）-以中國國民黨中常委及內閣成員為例》²，探討國民黨中常會組成人員，以蔣中正時代國民黨內中常會的組成，針對中常委的省籍、學歷、經歷等來分析，是屬於較通盤性的比較，但縱深較為不足。外界大多認為黨國體制下舉凡行政單位作的決策都要黨來同意，每週召開的中常會成為最高決策單位。在戰後台灣經濟高速發展的情況下，財經技術官僚是否在中常會中可佔有一席之地，來進行決策？本章以財經技術官僚為主軸來探討這群技術官僚在黨國體制下，在黨中常會及中央黨部的直屬單位是否有實際的決策權或擔任重要的幹部，並對於黨幹部與黨教育以革命實踐研究院與國防研究院的參與來進行分析，以釐清財經技術官僚與黨的關係。

¹ 龔宜君，《「外來政權」與本土社會 改造後國民黨政權社會基礎的形成（1950-1969）》，頁 47。

² 李功勤，《蔣介石台灣時代的政治菁英(1950-1975)-以中國國民黨中常委及內閣成員為例》。

第一節 財經技術官僚出任中央委員、中常委分析

(表 4-1) 財經會首長與黨及黨訓練關係表

財政部長

閣揆	名字	擔任國民黨內職務	革實院訓練 ³	國防研究院訓練 ⁴
陳誠 (1) (2)	嚴家淦	第 9~12 屆中央委員 第 9~12 屆中常委	未受訓	未受訓
俞鴻鈞	徐柏園	財務委員會主委 (1955.4~1970.10)	未受訓	未受訓
嚴家淦	陳慶瑜	財務委員會副主委 (1953.5~1969.3)	未受訓	未受訓
	俞國華	文化經濟事業管理委員會主委 (1970.10~1972.5) 財務委員會主委 (1972.5~1979.12) 第 10~12 屆中央委員 第 11~12 屆中常委	未受訓	第 8 期
嚴家淦 蔣經國	李國鼎	第 10~12 屆中央委員 第 10~12 屆中常委 財務委員會主委 (1970.10~1972.5)	未受訓	第 5 期
蔣經國	費驊	第 11~12 屆中央委員 第 11 屆中常委	本院班 18 期、聯戰 班 2 期、經動會 1 期	第 4 期
孫運璿	張繼正	第 12 屆中央委員	未受訓	第 8 期
	徐立德	第 12 屆中央委員	國建班 1 期	未受訓

³ 由於革命實踐研究院檔案尚未對外開放，本表所列財經官員赴革實院受訓班別係參閱黃淑芳，《政黨的政治社會化與政治甄補功能之研究-以中國國民黨革命實踐研究院為個案之分析》，(台北：中國文化大學中山學術研究所博士論文，2006)。

⁴ 國防研究院已經裁撤，其檔案目前無法得知置於何處，因此以《國防研究院十週年概況》中的相關資料來得知第 1~9 期財經技術官僚所參與的人員。

俞國華	陸潤康	無	行政班 2 期	未受訓
	錢純	第 12 屆候補中央委員	未受訓	未受訓

經濟部長

閣揆	名字	擔任國民黨內職務	革實院訓練	國防研究院訓練
陳誠	鄭道儒	無	未受訓	未受訓
	張茲闓	無	未受訓	未受訓
俞鴻鈞	尹仲容	無	未受訓	未受訓
	江杓	無	未受訓	未受訓
陳誠 嚴家淦	楊繼曾	無	本院班 23 期	未受訓
嚴家淦	李國鼎	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)
	陶聲洋	第 10 屆中央委員	未受訓	第 7 期
嚴家淦 蔣經國	孫運璿	第 10~12 屆中央委員 第 10~12 屆中常委	聯戰班 10 期	第 1 期
孫運璿	張光世	第 12 屆中央委員	經動會 1 期、台建 會 1 期	未受訓
	趙耀東	第 12 屆中央委員	本院班 24 期、聯戰 班 2 期	未受訓
俞國華	徐立德	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)
	李達海	無	未受訓	未受訓

中央銀行總裁

閣揆	名字	擔任國民黨內職務	革實院訓練	國防研究院訓練
陳誠 (1) 俞鴻鈞 陳誠 (2)	俞鴻鈞	財務委員會主委 (1950.8~1955.4)	未受訓	未受訓
陳誠 (2) 嚴家淦	徐柏園	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)
嚴家淦	俞國華	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)

蔣經國 孫運璿				
俞國華	張繼正	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)	(見財政部長欄)

一、1950-1969 年黨政分離時代

在 1949 年 12 月中華民國政府播遷台灣，在國民黨方面仍是以非常委員會代理中央政治委員會職權。直至 1950 年 6 月韓戰爆發後，美國第七艦隊開始協防台灣海峽，台灣情勢轉危為安。7 月 22 日國民黨中央常務委員會舉行臨時會議通過《本黨改造案》，國民黨正式進入改造時代。其中在〈本黨改造的措施及其程序〉規定改造時期第六屆中央執監委員會停止行使職權，由中常會授權蔣總裁遴選 15 至 25 人成立中央改造委員會，代行中央執監委員職權。26 日蔣總裁宣布陳誠等 16 人出任改造委員會委員。

在改造時期改造委員會所轄有七組、秘書處、幹部訓練委員會、紀律委員會、財務委員會、黨史史料編纂委員會、設計委員會。在改造委員會委員中並沒有財經背景的人員，主要以軍事、宣傳及一些傳統黨內勢力人員為主。其所轄單位中具有財經背景的官員計有：副秘書長周宏濤、第七組副主任陳漢平、財務委員會主任委員俞鴻鈞、副主任委員徐柏園。⁵

國民黨在改造完成後於 1952 年召開第七次全國代表大會，修正〈中國國民黨黨章〉，將原來中央執行委員會與中央監察委員會合而為一，成立中央委員會，其職權：1.對外代表本黨 2.執行全國代表大會之決議 3.組織各級黨部並指揮之 4.支配本黨經費 5.管理從政黨員 6.執行黨的紀律。中央委員會互選常務委員組織常務委員會，在全體會議閉幕期間執行職務，對中央委員會負責。

第七次全國代表大會後確立中央委員會的常務委員會為黨日常決策單位。不過在第七屆到第九屆的中央委員會及中常會，財經技術官僚能參與人數極為稀少，這 17 年的期間歷經 4 任的閣揆，出現 4 位財政部長與 6 位經濟部長。在第七屆中央委員中共選出 32 人，候補委員 16 人，在 32 位中央委員中選出 10 位擔任中央常務委員。中央委員中具有財經背景的僅有俞鴻鈞一人，當時俞鴻鈞是擔任中央銀行總裁，不過在一中全會選出的中常委並沒有俞鴻鈞。這 10 位中常委

⁵ 劉維開編，《中國國民黨職名錄》，頁 264-265。

是以改造委員為主，有 6 位擔任改造委員，⁶具有實際行政權的行政院長陳誠、台灣省主席吳國楨分列第一、第四名，名單仍看得出有許多是過去黨內派系中的要角。二中全會依舊爲此一中全會的中常委名單，到三中全會時，第 90 次中常會議以吳國楨在美發表荒謬言論，詆毀黨及政府，因此通過開除吳國楨。⁷在四中全會由張其昀遞補吳國楨所留空缺成爲中常委。在 1954 年五次中全會有了較大的變動，倪文亞沒有當選中常委，袁守謙放棄中常委，因此在中常委名單上有比較顯著的變動。

俞鴻鈞也以行政院長身份進入中常會，成爲中常會中唯一具有財經背景的人員。在五中全會時俞鴻鈞名列中常委中第二名僅次於副總統陳誠，但在七中全會時退輔會主委蔣經國票數超越俞鴻鈞成爲中常委榜上第二名，俞鴻鈞居第三。

在 1957 年國民黨召開第八次全國代表大會，選舉出第八屆中央委員及任命黨幹部。第八次全國大會最重要的任命是陳誠出任國民黨副總裁，此次中央委員增加到 50 人，在 50 人中擁有財經背景只有排名第五與第六俞鴻鈞與周宏濤。此時俞鴻鈞是擔任行政院長，周宏濤是擔任國民黨副秘書長。第八屆一中全會中常委增加爲 15 人。不過具有財經背景仍是只有俞鴻鈞以行政院長的身份擔任。在八屆一中、二中全會雖是行政院長但都只排名中常委的第三名，遜於 CC 派出身的立法院長張道藩與國大代表谷正綱。⁸俞鴻鈞於 1960 年病逝，病逝後的三中全會改選就沒有財經背景的官員入選中常委，四中全會與五中全會亦是如此。⁹

在第九屆中央委員會，具有財經背景的人員增加了，且不限於只有行政院閣員或蔣中正親信。1963 年 11 月召開的第九次全國代表大會，選出的中央委員共 74 人，當中 60 人爲選舉產生，14 人爲總裁提名大會通過；候補委員 35 人，30 人由選舉產生，5 人爲總裁提名大會通過之。在這屆中央委員中具有財經背景人員比第七、八屆多。計有中央委員周宏濤、嚴家淦、陳勉修，候補中央委員孫運

⁶ 第七屆一中全會中常委：陳誠（改造委員）、張道藩（改造委員）、谷正綱（改造委員）、吳國楨、陳雪屏（改造委員）、袁守謙（改造委員）、陶希聖、蔣經國（改造委員）、倪文亞。

⁷ 劉維開編，《中國國民黨職名錄》，頁 279。

⁸ 八屆一中全會中常委第一名張道藩（時任立法院長）、第二名谷正綱（時任國大代表）。二中全會中常委第一名蔣經國（時任退輔會主委）、第二名周至柔（時任台灣省主席）。

⁹ 八屆三中全會中常委名單：張道藩、谷正綱、張其昀、周至柔、袁守謙、陶希聖、蔣經國、王叔銘、黃季陸、彭孟緝、丘念台、黃朝琴、胡健中、谷鳳翔、沈昌煥。

八屆四中全會中常委名單：蔣經國、谷正綱、張道藩、周至柔、張其昀、陶希聖、袁守謙、黃季陸、彭孟緝、黃朝琴、丘念台、谷鳳翔、胡健中、王叔銘、沈昌煥。

八屆五中全會中常委名單：蔣經國、谷正綱、張其昀、陶希聖、袁守謙、彭孟緝、周至柔、黃季陸、黃朝琴、胡健中、張道藩、丘念台、鄭彥棻、沈昌煥、谷鳳翔。

璿、李國鼎。

周宏濤此時的身份是台灣省財政廳長。嚴家淦在八屆時原已經是中央評議委員，不過在九屆以財政部長的身份獲蔣中正總裁提名擔任中央委員，成為改造後第一位以內閣財經官員身份擔任中央委員。陳勉修為副總裁陳誠的胞弟，雖沒有在中央財經部會任職，但一直都在銀行擔任要職，在大陸時期任職於中國農民銀行，來台灣以後先後擔任土地銀行副總經理、總經理，協助推動農地改革。陳勉修的當選多少有陳誠的因素在，這點由總裁提名方式直接當選中央委員並非由黨代表投票選出中看得出端倪。

候補中央委員中也有兩位財經背景的人士，一位是台電公司總經理孫運璿，一位是美援會秘書長李國鼎。孫、李兩為與黨的關係並不密切，且都出身於資源委員會。戰後來台灣接收公營事業，孫運璿就一直在台電公司服務從機電處長歷練到總經理，始終都是在台電服務。李國鼎則是先到台灣造船公司擔任協理，嗣後升任總經理，1953年行政院成立經安會，李國鼎改任經安會工業委員會專門委員，在經安會裁撤後美援會改組，李國鼎改任美援會秘書長。李國鼎則從公營事業轉到美援單位服務。雖然這兩位是候補中央委員，不過這是國民黨自改造後第一次有公營事業主管與美援單位主管入選候補中央委員。

九屆一中全會選出15名中常委，不過並沒有財經背景的人員。¹⁰在1964年九屆二中全會中常委人數增為17人。由於1963年底副總裁陳誠因病請辭行政院長，由嚴家淦出任行政院長。在九屆二中全會時具財經背景的嚴家淦也以行政院長身份出任中常委，在二中全會中名列第二，在三～五中全會中嚴家淦皆在中常委，名次也在前三名。¹¹

在第七、八屆財經技術官僚可說是很難進入黨核心參與決策，不過在此時我們可以觀察到這段期間台灣的財經重大政策並沒有因此停滯，台灣工業由「進口替代」逐漸變為「出口擴張」取向，為因應出口擴張的貿易模式，外匯管制也從過去的複式匯率改為單一匯率。這幾項重大政策的主導人皆是尹仲容。尹仲容非

¹⁰ 九屆一中全會中常委名單：張道藩、谷正綱、周至柔、張其昀、彭孟緝、黃杰、蔣經國、袁守謙、陶希聖、倪文亞、谷鳳翔、鄭彥棻、黃朝琴、胡健中、謝東閔。

內閣官員：蔣經國（退輔會主委）、鄭彥棻（司法行政部長）、連震東（內政部長）。

¹¹ 三中全會嚴家淦名列第二（第一蔣經國）；四中全會嚴家淦名列第三名（第一蔣經國、第二黃杰）；五中全會嚴家淦為第一名。

但不是中央委員、中常委，也不是國民黨員，¹²卻能以一般行政官員的職權進行決策、執行。因此我們可以看出以陳誠為首的行政團隊，在財經事務上是明顯並未有與黨密切聯繫。以非國民黨員來擔任幾項重要財經職務主管，加上此一時期具財經背景進入中常會只有俞鴻鈞以全國最高行政首長-行政院長身份進入外，其餘財經技術官僚皆無法進入，黨核心的中常會沒有財經背景人士。另外陳誠身兼行政院長與國民黨副總裁，在擔任副總裁期間，蔣中正往往將中常會委由陳誠擔任主席主持。改造後的國民黨，按照黨政關係條例舉凡行政單位要推動或修正法案皆需提報中常會討論。不過在陳誠擔任行政院長，又不時主持中常會在這情形下，只要在行政院通過議案，交到中常會幾乎都是通過。財經事務相關法案更是如此，除陳誠的支持下，加上此一時期的中常委幾乎沒有財經背景出身人員擔任，因此鮮少受到中常會太多討論與反對。例如 1958 年由行政院長陳誠函中常會「實施單一匯率附具外匯貿易管理辦法修正條文草案」。在國民黨第八屆第 99 次中常會討論該案。在會議中由財政部長嚴家淦列席報告實施單一匯率的經過、要點，席間僅有李壽雍、張厲生、羅家倫 3 人針對此案發言，隨即便同意行政院實施。¹³在陳誠身兼雙重身份的情形下加上中常委成員沒有財經背景人員，此一時期在財經事務上呈現若干程度的「黨政分離」，黨反而成爲行政單位在制訂財經事務的橡皮圖章。若說黨國體制下黨決定所有政策，但在陳誠時期的財經政策並非如此。

二、1969-1988 年黨政合一時代

1969 年國民黨召開第十次全國代表大會，此時蔣中正已經 83 歲，黨內第二號人物陳誠也已病逝。蔣經國擔任行政院副院長，接班態勢已經日趨明朗。此次一共選出 99 位中央委員、51 位候補中央委員及 21 位中常委。在第十屆中央委

¹² 國民黨改造時期通過第 30 次會議通過〈黨員歸隊實施辦法〉，規定凡爲參與此次黨員歸隊登記者，一律撤銷其黨籍。

中國國民黨中央改造委員會，《中國國民黨中央改造委員會會議決議案彙編》，（油印件：出版項不詳），頁 29。

根據〈黨員歸隊實施辦法〉，自 1951 年 1 月 4 日至 23 日辦理，不過尹仲容並沒有辦理黨員歸隊，自此就非國民黨員。尹仲容在俞鴻鈞內閣時擔任經濟部長兼中央信託局長；陳誠二度組閣時擔任美援會副主委、行政院外匯貿易審議委員會主任委員及台灣銀行董事長

¹³ 中國國民黨黨史館藏，檔號：8.3/99，〈中國國民黨第八屆中央委員會常務委員會第 99 次會議記錄〉。

員會中財經技術官僚當選中央委員明顯增加，共有 6 位財經技術官僚當選中央委員，3 人當選候補中央委員。

這次當選中央委員的財經官僚，主要都是行政院閣員包含經濟部長李國鼎交通部長孫運璿、財政部長俞國華。周宏濤擔任台灣省財政廳長、陶聲洋更以國家經濟合作發展委員會秘書長非閣員的身份當選中央委員。¹⁴在候補中央委員除陳勉修外，有兩位新面孔，分別是胡新南及孫義宣。胡新南是資委會所培養出的工程師，到台灣後就一直在中油服務。孫義宣出身則與周宏濤相似，皆擔任過蔣中正總統的機要秘書，其後轉任中央信託局長，可說是官邸派的財經技術官僚。

十屆一中全會選出 21 位中常委，其中財經技術官僚就有 3 位。在這次中常委名單，除擔任副總統兼行政院長的嚴家淦外，財經技術官僚有交通部長孫運璿、經濟部長李國鼎獲選擔任中常委，雖然當選名次在名單中只名列第 19、20 名，不過孫氏、李氏是成爲除行政院長外首次有財經背景以閣員的身份擔任中常委。六月行政院內閣進行改組，擔任中央委員及中常委的財經技術官僚有著不少職務的變動，其中李國鼎擔任財政部長、陶聲洋接任經濟部長、卸任財政部長的俞國華則接替徐柏園擔任中央銀行總裁。不過陶聲洋則因胃癌在就任經濟部長三個月後病逝，經濟部長則由原交通部長孫運璿出任，周宏濤也入閣擔任主計長。俞國華、李國鼎、孫運璿、周宏濤成爲蔣經國的財經班底。¹⁵

總裁蔣中正於 1975 年病逝，由蔣經國出任黨主席。國民黨在 1976 年 11 月召開第十一次全國代表大會，第十一次全國大會仍推選蔣經國爲黨主席。在十一屆之前蔣經國也出任行政院長，正逢中華民國退出聯合國、邦交國斷交風潮及全球能源危機，1973 年蔣經國院長宣布進行十大建設，在十一屆中央委員名單中可以看出許多相關人士都當選。在這次一共選出 130 名中央委員、候補中央委員 65 人及 22 位中常委¹⁶。在這次中央委員會中出現許多財經技術官僚，7 位中

¹⁴ 陶聲洋會當選中央委員，很重要的原因是蔣經國。陶氏所任職的國際經濟合作發展委員會，其主委是由行政院長兼任，但 1969 年 1 月行政院長嚴家淦就將其主委職位讓予副院長蔣經國兼任。

¹⁵ 蔣經國接任經合會主委時便召開財經會報，1972 年蔣經國擔任行政院長，在隔年發生全球能源危機，蔣經國將財經會報改爲財經五人小組，以中央銀行總裁俞國華爲召集人，財政部長李國鼎、經濟部長孫運璿、主計長周宏濤、行政院秘書長費驊，五人一起開會決定相關經濟政策。李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣財經決策制訂與思考》，頁 217。

¹⁶ 第十一屆常務委員會在一中全會到三中全會維持 22 名中常委，在四中全會增加至 27 名。

央委員及 6 位候補委員。¹⁷這份名單看得出在中央委員部分幾乎都是內閣財經部會的現任官員，除嚴家淦是以總統身份為中央委員第一名及徐鼎過去是陳誠的部屬外，其他 5 人正是蔣經國在 1973 年全球能源危機時組織的五人財經小組成員。在候補委員公營事業負責人增加，這是因為此時蔣經國所主持的行政院正推行「十大建設」，其中中油、中鋼都是重點建設，因此中油、中鋼的負責人皆當選候補中央委員。交通是十大建設重點建設，後來擔任經建會副主委的王章清此時擔任交通部次長亦有當選候補中央委員。此時除了十大建設外，政府也開始推動資訊產業，¹⁸所以在 1974 年與美國無線電公司微波研究室主任潘文淵、經濟部長孫運璿等人，提出發展積體電路的電子工業政策的交通部電信總局局長方賢齊也當選候補中央委員。

在第十一屆一中至三中全會共選出 22 位中常委，四中全會增至 27 名，財經技術官僚共有 4 人當選。在十一屆中由於行政院長蔣經國已擔任黨主席因此在中央委員及中常委第一名皆是接替蔣中正剩下總統任期的嚴家淦。一中全會時孫運璿與李國鼎的排名相較於第十屆都有明顯的向前提升，且李國鼎也因健康因素請辭財政部長，單以政務委員身份在排名上勝於以財政部長身份入中常會的費驊，不過在十一屆一中到三中全會是國民黨遷台之後第一次經濟部長與財政部長皆列為中常委。

四中全會召開於 1979 年，在 1978 年蔣經國已經當選總統，所以是以總統兼黨主席，在四中全會裡財經官僚背景的中常委有所變動，原經濟部長孫運璿出任行政院長，在排名上大幅躍進至第三名，僅次第一名的前總統嚴家淦及第二名的副總統謝東閔。李國鼎的名次在四中全會也往前推進，不過在孫內閣組閣後，李國鼎並不是任何內閣閣員，而是擔任行政院應用科技小組召集人，這是相當特殊的，以非內閣閣員或傳統派系要角，而能在中常委排名於前十名內，可見李國鼎在財經界有相當的地位。四中全會財經官僚有變動的是原財政部長費驊並沒有繼續擔任中常委，而與官邸關係密切的中央銀行總裁俞國華首次進入中常會。在孫運璿組閣後的財政部長張繼正與經濟部長張光世由於都不是中央委員，因此也並

¹⁷ 第十一屆中央委員：嚴家淦、孫運璿、李國鼎、俞國華、費驊、周宏濤、徐鼎。候補中央委員：王章清、胡新南、方賢齊、郭婉容、孫義宣、趙耀東。

¹⁸ 行政院長蔣經國指示設置應用技術研究發展小組，由李國鼎出任召集人。

李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣財經決策制訂與思考》，頁 550。

不可能有機會出任中常委。

自全球能源危機後，政府推動十大建設陸續完工從 1976 年到十二屆召開前的 1980 年，這五年台灣經濟成長率平均為 10.47%。¹⁹在穩定且高速的經濟發展，1981 年國民黨所召開的第十二次全國代表大會，選出的中央委員，財經技術官僚的人數更是大幅增加，除了內閣財經部會首長外，部會次長、國營事業主管席次都有顯著增加。在 150 席中央委員中，財經技術官僚就佔了 18 席超過總人數的十分之一。（詳見附表四）

雖然中央委員財經技術官僚人數激增，不過實際決策的中常會在一中、二中全會²⁰都只有 4 位財經技術官僚。扣除前總統嚴家淦的第一名係較屬禮遇的榮譽職外，其他三人孫運璿、李國鼎、俞國華都與十一屆四中全會時一樣，裡面除孫運璿是行政院長外，李國鼎與俞國華也不是內閣中的財、經部長。現任財政、經濟部長張繼正、張光世雖有當選中央委員，但仍舊沒有更進一步擔任中常委。在三中全會時，由於孫運璿在 1984 年中風辭去行政院長，由俞國華接任，在三中全會中沒有孫運璿，但也沒補進其他財經技術官僚。由此可見孫運璿、李國鼎、俞國華是蔣經國自擔任總統以來最重要的財經幕僚，無論他們有沒有擔任財經內閣官員職務，都能身任中常委在黨的決策核心中。

財經技術官僚隨時間越晚，擔任中央委員及中常委的人數越多，其主要的原是在最高領導人是否直接掌管財經事務。在蔣中正時代，蔣中正把反攻大陸作為首要目標，自己主管軍事、外交事務，把財經決策全主要交與陳誠的行政團隊負責。不過蔣、陳並沒有財經背景，將財經事務再委由次一級的官員嚴家淦、尹仲容等人管理，有學者認為這是蔣中正、陳誠的強人政治下，尹仲容等人是國家官僚體系裡的最上層領導者，是官僚體系中的強人。²¹既然被認為是官僚中的強人為何無法進入黨決策核心，主要還是這批技術官僚的主要領導人是陳誠。陳誠雖在第八次全國代表大會後出任黨副總裁，不過整個黨最高的領導者仍是蔣中正，加上在改造之後，在中央委員和中常委名額並多的情形下仍要給黨內傳統派

¹⁹ 1976-1980 各年台灣經濟成長率：13.96%（1976）、10.30%（1977）、13.67%（1978）、8.44%（1979）、7.36%（1980）。資料來源：主計處-國民所得統計常用資料。

<http://www.stat.gov.tw/public/Attachment/852916381671.xls>

²⁰ 十二屆一中全會中常委人數為 27 人，二中、三中全會增加至 31 人。

²¹ Wu, Yongping *A Political Explanation of Economic Growth: State Survival, Bureaucratic Politics, and Private Enterprises in the Making of Taiwan's Economy, 1950-1985*。

系的成員一些席次，加上蔣中正親近人員，陳誠底下能有的席次相當有限，因此陳誠勢必會以過去三青團成員為骨幹如：陳雪屏、倪文亞、谷鳳翔等人。嚴、尹二人雖受陳誠重用不過就僅止於行政系統。

蔣經國與蔣中正、陳誠一樣皆沒有財經背景，在接班態勢明朗後，蔣經國便開始積極部署其最弱項的財經方面。²²在十屆召開的 1969 年也是蔣經國擔任行政院副院長的同年，蔣經國除從行政院長嚴家淦手裡接管向來由院長兼主委的經合會，主持財經會報。在十中一全會十中於有了非行政院長職的財經技術官僚擔任中常委進入中常會，且在第十屆中央委員與官邸關係良好的財經技術官僚俞國華、周宏濤也都入選。在同年底的內閣改組時全都出任內閣中的財經首長。²³在 1975 年蔣中正逝世後，蔣經國以行政院長身份當選黨主席，成為政與黨最高的領導者，所以在隔年召開的十一全時將自己在行政院長內任所組的財經五人小組成員，除主計長周宏濤外，其餘 4 人皆先後擔任中常委。這說明了蔣經國不同於蔣中正，自己領導財經團隊，此時又逢全球經濟劇烈波動與台灣大型建設的進行，財經技術官僚擔任中常委除幫蔣經國向黨內說明政策外，某些程度也是要用自己班底的人與黨內大老進行抗衡。值得一提得是蔣經國當任總統後以孫運璿為行政院長，財經技術背景的中央委員人數有大量增加，不過在中常會上除了嚴家淦外，就是孫運璿、李國鼎、俞國華。孫運璿內閣中的財經部會首長都未能進入中常會。在孫運璿中風請辭行政院長及中常委後，俞國華銜命組閣，但其內閣中的財經部會首長亦沒有進入中常會。明顯看出孫運璿、李國鼎、俞國華一直都才是蔣經國的財經核心。

²² E.A.Winckler, S.Greenhalgh 編，張苾蕪譯，《台灣政治經濟學諸辯析》，（台北：人間出版社，1997），頁 217。

²³ 財政部長-李國鼎、經濟部長-孫運璿、主計長-周宏濤、中央銀行總裁-俞國華。

第二節 財經技術官僚與財務委員會

國民黨自改造時期，黨組織進行大規模更動，其中第七組負責掌理黨營事業之管理及黨員經濟生活之輔導；財務委員會掌理黨財務知統籌與預算之審議，黨費基金籌募、保管與運用相關事宜。¹改造結束後進入第七屆中央委員會，將原來的第七組併入財務委員會。使財務委員會負責黨財務知統籌支配、預算之審定與稽核，黨費基金之募集、保管與運用及黨營事業之管理。由於負責黨財務的因素，財委會與財經技術官僚關係密切。自改造委員會起到第十二屆中央委員會時期，財務委員會的主委、副主任幾乎都由又財經背景出生的人員接任，其中不乏政務官。在這些擔任財委會正副主委的名單中，可以看出幾項特性。

一、政務官擔任主委

從改造時代到蔣經國過世的第十二屆中央委員會，擔任財委會主委都具有政務官身份。

(表 4-11) 財務委員會歷任主任委員

屆別	姓名	現職
改造委員會	俞鴻鈞	中央銀行總裁
七中全會 (1952.10~1955.4)	俞鴻鈞	中央銀行總裁、行政院長(1954年起)
七中全會(1955.4起)	徐柏園	財政部長
八中全會	徐柏園	財政部長、中央銀行總裁(1960年起)
九中全會	徐柏園	中央銀行總裁
十中全會 (1969.4~1970.10)	徐柏園	中央銀行總裁
十中全會 (1970.10起)	李國鼎	財政部長

¹ 劉維開編，《中國國民黨職名錄》，頁 265。

十中全會（1972.5 起）	俞國華	中央銀行總裁
十一中全會 (1976.11~1979.12)	俞國華	中央銀行總裁
十一中全會 (1979.12 起)	鍾時益	主計長
十二中全會	鍾時益	主計長

資料來源：徐參照劉維開編，《中國國民黨職名錄》，由筆者自製。

37 年的時間一共歷經俞鴻鈞、徐柏園、李國鼎、俞國華、鍾時益，這 5 人在接任時都是中央財經部會的政務官，其中俞鴻鈞、俞國華在接任時是擔任中央銀行總裁；徐柏園、李國鼎接任時是擔任財政部長，鍾時益則為主計長。俞鴻鈞、徐柏園政務官職務在任期中有變動，分別出任行政院長、中央銀行總裁，仍不脫其財經相關業務。

二、以官邸派爲核心的主委

自改造時期開始，到 11 中全會鍾時益接任前，國民黨財委會主委擁有強烈的官邸色彩。自改造委員會到第七屆六中全會由俞鴻鈞擔任，俞氏是孔宋集團中重要的成員，在大陸時代除擔任過財政部長、中央銀行總裁，也在 1950 年 3 月黨尚未進行改造前擔任財委會主委。改造開始以中央銀行總裁兼黨財委會主委，直到 1955 年擔任行政院長 1 年後才辭去主委職務。接替人選也是與過去孔宋關係密切的徐柏園，徐氏以財政部長兼任黨財委會主委。徐柏園成爲國民黨遷台後擔任財委會主委時間最長的人，既使在 1958 年卸下財政部長轉任中央銀行總裁仍繼續擔任主委。從 1955 年七屆六中全會時，歷經八、九屆，直到十屆二中全會任內由於爆發「金碗案」，徐柏園先後辭去，包含中央銀行總裁、財委會等一切本兼職，才結束他在財委會長達 15 年的主委任期。接替徐柏園擔任主委的是財政部長李國鼎，李氏可說是純粹技術人員出身，過去與官邸並沒有太多的淵源。但就在徐柏園辭職前的 6 個月國民黨內部組織進行調整，在財務委員會外另設「文化經濟事業管理委員會」，負責掌理黨投資之文化及經濟事業管理與發展。

可以說把原來財委會所負責的黨營事業全部移轉至該單位負責而其主委也是出身官邸的俞國華擔任。李國鼎在 1970 年擔任財委會主委明顯權力受到限縮，財委會職權僅只有黨經費的預算編列、管理、審核。但在 1972 年 10 月十屆三中全會，國民黨再度進行黨內組織調整，其理由是鑒於國家情勢的轉變而進行調整，但以其時間看來是蔣經國接任行政院長的同時所進行的改組。原來在十屆二中全會所成立的文化經濟事業管理委員會裁撤，將其職權回歸財務委員會。²改組後原財委會主委李國鼎去職，由俞國華以中央銀行總裁兼任。俞國華從 1972 年接任一直擔任到 1978 年 12 月第十一屆四中全會卸任，由主計長鍾時益接任。鍾時益亦非官邸派出身，但他不同於李國鼎是他接任財委會主委，此時財委會未受其他單位分權。

從財委會主委的更動，可以明顯看出，在蔣中正時代仍是以孔宋系的俞鴻鈞、徐柏園為主，兩人合計擔任財委會主委就長達 20 年。不過在 1960 年代末期，蔣經國逐漸掌權，對於孔宋、夫人系的勢力進行削減、排除。徐柏園在剝蕉案爆發後雖辭去中央銀行總裁，但仍繼續擔任財委會主委。蔣經國透過中央委員會修正組織條例設置文化經濟事業管理委員會來主管黨產，分奪財委會權力，並以官邸秘書出身的俞國華擔任。隨後徐柏園辭職後，接替的李國鼎其職權已不如過去的俞、徐二人。李國鼎的具有濃厚的過渡角色，在三中全會再度修改組織條例，將文化經濟事業管理委員會裁撤，黨產管理權力又回歸財委會，且新任財委會主委是俞國華。由此可以看出蔣經國在掌握黨權的同時，運用黨組織的變更來削弱過去長期掌握黨財委會的孔宋勢力，並以無官邸色彩的技術官員李國鼎接任，進行過渡。等蔣經國完全掌握黨權後再合而為一，委派親信俞國華掌理。由此可見國民黨內的經費管理仍是要最高領導人所信任的親信來負責。

² 劉維開編，《中國國民黨職名錄》，頁 327。

第三節 財經技術官僚與黨教育的參與

一、革命實踐研究院

革命實踐研究院（以下簡稱革實院），外界一般認為是國民黨的黨校，舉凡國民黨的從政黨員接要到此單位受訓，黃淑芳以政治甄補理論研究革實院，對於內閣閣員與政務人員應具備在院受訓的資歷，來印證革實院長久以來所標榜的「選、訓、用」合一的觀念，賦予學術理論基礎。並提出革實院具有的功能是制訂並傳達中央政策、匯納基層民意、培養同志情誼、薦拔人才、成果的擴散等。³必須要有革實院訓練方能擔任重要部會首長，真的是如此嗎？本節將探討財經技術官僚是否都經過該單位洗禮才有資格可以出任為財經閣員。

在 1949 年蔣中正總統下野後，便開始思考如何建立一個完整的黨訓練單位。他認為過去的失敗，軍政方面，當然要負責任，而最大的原因，則無可諱言的是黨的癱瘓，也就是從政的成員、組織到領導，都發生問題。⁴6 月蔣中正總裁飛抵台灣決定要在台灣組一個黨員訓練機構。6 月 27 日設立「革命實踐學院」提案，在東南區軍事會議中獲得通過。7 月 1 日，綜理黨政改造業務幕僚機構的「總裁辦公室」成立。⁵蔣中正令王東原、萬耀煌、谷正綱、張其昀、孫立人、徐培根六人為籌備委員，以王東原為主任，後又增派俞大維、陶希聖、蔣經國加入籌備委員。⁶7 月 15 日蔣中正正式把這個訓練機構定名為「革命實踐研究院」。但陳誠對革實院很冷淡，他的手下消極抵制，連被任命為籌備主任的王東原也消極。⁷革實院址本來在淡水後遷赴陽明山，將其院址改為陽明山莊，蔣中正自任院長，萬耀煌為主任主持院務。其創設宗旨為：

本院創立之目的在根據主義與國策針對當前需要檢討過去缺點，順應世界潮流從事國防研究，以謀反共戰爭之勝利。期使革命鬥士集中本院共同學習恢復革命精神養成堅強幹部研究各種實施方案，並領導實踐完成反共建國使命。⁸

³ 黃淑芳，《政黨的政治社會化與政治甄補功能之研究-以中國國民黨革命實踐研究院為個案之分析》，頁 246。

⁴ 呂芳上，〈蔣中正先生與人才培訓：革命實踐研究院的創辦與初期發展（1949-1969）〉，《近代中國》第 153 期，2003.3，頁 183。

⁵ 呂芳上，〈蔣中正先生與人才培訓：革命實踐研究院的創辦與初期發展（1949-1969）〉，頁 184。

⁶ 呂芳上，〈蔣中正先生與人才培訓：革命實踐研究院的創辦與初期發展（1949-1969）〉，頁 184。

⁷ 沈雲龍訪問、郭廷以校閱，《萬耀煌先生訪問錄》，（台北：中央研究院近代史研究所，1993），頁 474。

⁸ 中國國民黨黨史館藏，檔號 6.3/225.6，〈革命實踐研究院計畫大綱〉。

革實院隸屬中國國民黨，在大綱中提到初期每期是以 60 人為限，受訓人員年齡在 45 歲以下，每期受訓時間為一個月。1949 年 10 月 16 日第一期在陽明山第二賓館開訓，蔣中正於第一期開訓典禮上說：

革命必須革心，在大陸之所以會失敗除了軍事失利外，許多黨幹部充滿著投降、失敗、依賴主義。⁹

12 月 8 日中央政府遷赴台北辦公。次年 3 月蔣中正總統復行視事，由於韓戰爆發，美國第七艦隊巡守台灣海峽，台灣情勢轉危為安。革實院課程如火如荼的開辦，在 1949 年 10 月至 1953 年 4 月為第一階段，共開設 25 期。第一階段的前 8 期著重於軍事改革與軍政課程，主要調訓高級軍官；第 9 至 11 期則配合黨改造課程，其對象多為黨務地方人員；第 12 至 25 期之訓練，則因 1952 年黨改造完成，局勢穩定，針對反攻大陸上做準備，故訓練幹部乃在收復大陸後政治設施之研究，實際問題的探討，及當前中央與台灣之施政、大陸「匪情」分析、比較，光復後之重建為主題。¹⁰ 1953 年除了在木柵中興山莊設置分院外，5 月也進入革命實踐研究院第二階段訓練。第二階段訓練自 1953 年 5 月到 1959 年 12 月，共十七期。有兩個重點：一是黨政軍幹部聯合作戰研究班的開設，一是台灣黨政協調及省政建設為中心的議員班和台建班。

革實院的特色是訓練班別相當多，訓練時間屬於較短期的一個月，由於班別密集，使得受訓人數也相對眾多。因此徵調的對象從具有黨籍任職中央政府單位的高階官員至基層黨員幹部都在調訓之列。

（一）財經技術官僚後期調訓者較多

自 1950~1988 年歷次內閣中的財經首長（財政部長、經濟部長、中央銀行總裁）一共有 22 位人員，其中有赴革實院受訓的人數有 7 人。從表 4-1 中可以看出早期財經技術官員並沒有受革實院訓練。在遷台後的財經部會首長要到陳誠第二次組閣的經濟部長楊繼曾才有到革實院受訓。為什麼會出現這種狀況呢？主要是革實院在創建初期徵調的對向是以軍官和黨工為主。在 1949 年~1953 年 4 月為革實院第一階段訓練，共開辦 25 期課程，在 1 至 8 期是以確保台灣問題為其重點，故調訓對象以軍事人員為主。9 至 11 期以黨改造問題為教育研究重點，

⁹ 蔣中正，《革命、實踐、研究三個名詞的意義和我們革命失敗的原因》，（台北：中央文物供應社，1955），頁 7~9。

¹⁰ 呂芳上，〈蔣中正先生與人才培訓：革命實踐研究院的創辦與初期發展（1949-1969）〉，頁 191。

針對黨改造調訓黨政高級幹部受訓。12 至 20 期政治社會化方向以反攻大陸與收復地區等問題為中心。21 至 25 期是因應國民黨七全後的有關文獻與黨的建設問題。¹¹在第一階段的課程主要是在遷台初期，台海情勢仍是相當危急，加上國民黨進行改造，所以徵調至革實院人員才以軍方人員及黨工為主。至 1953 年 5 月起革實院進行第二階段訓練，除在木柵設立革實院分院進行分院教育，本院也開辦本院班、建黨問題研究會、黨政軍幹部聯合作戰研究班（簡稱聯戰班）、台灣省第四屆縣市議員同志講習班（簡稱議員班）、台灣省建設問題研究會（簡稱台建班）等。在第二教育階段的本院班及聯戰班開始有徵調一些技術人員來受訓。為何楊繼曾是財經部會首長中受訓的第一人，主因在於楊氏之前的官員在中國大陸期間都在政府中擔任中高階的職務，來台灣之後，除 1950 年陳誠第一次組閣時閣員外，其他人員也持續擔任重要職位。¹²楊繼曾雖在 1946~1948 年擔任過國民政府軍政部兵工署長及 1950 年 3 月至 6 月短暫擔任過國防部常務次長，但旋即轉任台糖公司總經理、董事長，脫離政務官系統。因此在任職台糖總經理期間獲調受訓，這也是第一位在擔任財經閣員前就受過革實院訓練。

到嚴家淦內閣之後財經技術官僚至革實院受訓比例依然偏低，到蔣經國內閣起，人數才逐漸增加但也並非每一位財經閣員都有到革實院受訓。以蔣經國的財經五人小組中也只有孫運璿、費驊、周宏濤到過革實院受訓。

（二）革實院訓練並非成為財經官員的必要條件

在財經技術官僚成為內閣財經官員，是否有到過革實院訓練並非是必備條件。姑且不論前期財經閣員因革實院成立之初是訓練軍事人員與黨務人員，因此在蔣中正時代的財經官員都沒有接受調訓。在蔣經國內閣、總統時代的財經閣員，計有：孫運璿、李國鼎、費驊、俞國華、張繼正、張光世、徐立德、趙耀東、陸潤康、錢純、李達海等人。但受過革實院訓練的只有孫運璿、費驊、周宏濤、張光世、徐立德、趙耀東、陸潤康，在 11 人中僅有 7 人。在比例上僅六成多，這與過去所理解國民黨的從政黨員都需要革實院訓練是有一定程度的落差。因此若說國民黨籍官員都需經過黨的革實院受訓，這說法在財經技術官僚上顯然是不

¹¹黃淑芳，《政黨的政治社會化與政治甄補功能之研究-以中國國民黨革命實踐研究院為個案之分析》，頁 60。

¹²嚴家淦任台灣省財政廳長；徐柏園任中央銀行副總裁；台灣省財政廳長；張茲闡任財政部政務次長；尹仲容非黨員不具受訓資格；江杓任國防部常務次長。

完全成立。

二、國防研究院

國防研究院的設立緣於 1954 年中華民國政府函請美軍顧問團團長蔡斯將軍協助創建中華民國最高軍事教育機構-國防大學國防研究系。在 1957 年國民黨召開第八屆全國代表大會，確定以建設台灣準備反攻為今後努力方針。革命實踐研究院教育適應此一新階段之要求，爰即籌畫第三階段教育計畫以其儲備黨政軍聯合作戰人才，並培植大陸革命之工作幹部。¹³在革實院中所擬定的第三階段訓練，擬設立「國家戰略研究部」、「國家建設研究部」、「大陸革命工作幹部訓練班」。1958 年蔣中正通過革實院所提第三階段設立三機關併正在籌設的國防大學國防研究系，改名為「國防研究院」，以鄭彥棻等 30 人為籌備委員¹⁴，並派張其昀為主任委員，陶希聖、徐培根、蔣經國為副主任委員。¹⁵同年 12 月派遣翁之鏞、張慶楨、陳瑜、吳文芝、張柏亭赴美國考察高階軍事教育。赴美考察團針對考察做成四點建議，其中最重要的是：

本考察組就考察所及，認為在國軍之現行教育體制中，聯合作戰教育以上軍種大學階層，尚付闕如，欲求體制完整，並適應需要，尤宜分別設立軍種大學，但以政府目前財力、物力、人力，均極為艱難。或為事實所不許，為補救此項缺陷，似可在國防大學內增設一個班次，與現在之聯戰體系區分為兩個教育階段，第一階段研習聯合參謀業務。第二階段研習軍種大學課程及戰區以上階層聯合軍種之指揮與運作，及國防部以下與各總部之戰爭計畫作為，以如此既簡易可行，且經濟有效，使其性質與正籌辦之國防研究院，不特無所抵觸，且可相得益彰，蓋國防研究院重在中央政府階層之軍事、政治與心理等各部門之配合，以研究國家政策為主，而國防大學則仍為高階層之聯合軍事是教育而以教育戰區以上之統帥與聯參業務為主。若嫌名稱易生混淆，則將國防研究院或國防大學更改他名，

¹³ 國防研究院，《國防研究院十週年概況》，（台北：國防研究院，1968），頁 35。

¹⁴ 籌備委員分別為：鄭彥棻、傅啓學、阮毅成、查良鑑、張慶楨、童致誠、李國鼎、張心治、翁之鏞、沈宗瀚、馬潤庠、沙學浚、李雄、吳俊升、鄭介民、陳建中、崔垂言、謝幼偉、毛瀛初、劉仲秋、陳瑜、龔愚、謝肇齊、魏濟民、唐君鉞、趙桂森、張紹基、陳清生、黃保疇。

¹⁵ 國防研究院，《國防研究院十週年概況》，頁 36。

亦未為不可。¹⁶

因此新設立的國防研究院與美國國家戰爭學院同一性質（兼具國防大學與工業大學雙重性質），並隸屬總統府，以陽明山革命實踐研究院為院址。¹⁷革實院則與木柵的中興山莊的分院合併，合併後院址改為中興山莊。國防研究院其訓練目標：

為適應付國家之需要，慎選軍政優秀高級幹部及社會重要領導人才，使其研究有關國家戰略，國家總動員以及國家建設等之事與技術，俾勝任政府各部門之重要職務，從事國家重要政策之擬定與執行。¹⁸

財經技術官僚在國防研究院上並沒有缺席，在每一期中都有若干人調訓，被視為革命實踐研究院延伸的國防研究院，照道理說應該都要先受過革實院的訓練才能進到國防研究院受訓。但有一些財經技術官僚並沒受過革實院訓練，直接調派至國防研究院受訓，這可以說是非常特別的。為什麼財經技術官僚會被調訓呢？第五期研究員的李國鼎認為蔣中正成立國防研究院是希望作決策的人能彼此認識。在政府每個部門的負責人只知道本身相關業務，不一定瞭解其他部門的情形，因此除同學間互相認識外，受訓課程中牽涉到政府各層面主題時，會請當時的部門負責首長來談實際情況。¹⁹在調訓財經技術官僚中可以看得出一些特點：

（一）嚴家淦內閣後期及蔣經國內閣時期中央財經部會首長皆受訓

國防研究院建立在 1960 年為陳誠內閣時代，1963 年嚴家淦接替陳誠組閣，初期仍以陳慶瑜、楊繼曾二位黨政較資深人員出任財政、經濟部長。至 1969 年蔣經國出任行政院副院長後，財經部會有重大改組分別由李國鼎、陶聲洋出任財政、經濟部長。但陶氏接任後三個月即因癌症病逝，遺缺由交通部長孫運璿接任。1972 年嚴家淦請辭行政院長，改由蔣經國擔任，蔣經國仍用李國鼎、孫運璿擔任財、經二部首長。到 1976 年李國鼎因病請辭，蔣經國改派費驊接任。從嚴家

¹⁶ 國史館藏，《蔣中正總統文物檔案》，檔號：002-080102-048-006-001a〈五人小組赴美考察高層教育報告書〉。

¹⁷ 國防研究院，《國防研究院十週年概況》，頁 36。

¹⁸ 國防研究院，《國防研究院籌備工作概況》，油印件，1958.12。

¹⁹ 李國鼎口述、劉素芬編著、陳怡如整理，《李國鼎：我的台灣經驗-李國鼎談台灣財經決策制訂與思考》，頁 477。

淦內閣後期到蔣經國時期，共有李國鼎、陶聲洋、孫運璿、費驊 4 人先後掌理財、經二部。此 4 人皆有受過國防研究院訓練，不過在受訓之時皆非內閣人員。孫運璿在第 1 期受訓，時任台灣電力公司總經理；費驊在第 4 期受訓，時任交通部常務次長；李國鼎第 5 期受訓，時任美援會秘書長；陶聲洋第 7 期受訓，時任經合會秘書長。此 4 人皆在入閣財經部會前便已經到國防研究院受過訓。

（二）將中正侍從出身的財經技術官僚都受過國防研究院訓練

蔣中正對國防研究院的支持從不斷調訓會（現）任身邊的侍從人員進去受訓可見一斑。侍從人員獲調訓的包含：鄧文儀、唐振楚、沈錡、孫義宣（以上為第一期）；周宏濤（第二期）；楚崧秋（第三期）；宋長志（第四期）；曹聖芬（第六期）；夏功權、俞國華、吳文芝（以上為第八期）；錢復（第十一期）。²⁰出身蔣中正總統的侍從秘書轉任財經官員的三位人員俞國華、周宏濤、孫義宣皆有受過國防研究院訓練。其中以孫義宣最早，在第一期就選調參加，當時他年僅 39 歲，是第一期所有研究員中最年輕的，且此時他的身份是總統府簡任秘書。周宏濤擔任財政部政務次長時本擬在第一期調訓，但考量到工作業務，而改在第二期才調。俞國華是這 3 人中年紀最長的，不過卻是最晚調訓的，到第 8 期才受訓。當時俞氏是擔任中央信託局局長。這 3 人在接受完國防研究院訓練後都有職位提升。俞國華在受訓後隨即從中信局長升任財政部長；周宏濤在受訓後的隔年從財政部次長轉任台灣省財政廳長；孫義宣則由侍從秘書轉戰財經圈，進入公營銀行擔任主管。

國防研究院相對革實院來說是更進一階的研修，多位未曾參加過革實院訓練的財經技術官僚直獲調到國防研究院，這明顯與當初國防研究院所設定為革實院第三階段教育有所抵觸，其中陶聲洋原來並非是黨員，卻可以獲得調訓，由此可以看出，研究院課程不但是灌輸中高階官員反攻中心思想外，更重要也是上層選

²⁰ 鄧文儀-1928~1935 年國民革命軍總司令部及國民政府中文秘書；唐振楚-1950~1951 年總統府中文秘書；沈錡-1952~1956 年總統府外文秘書；孫義宣-1953~1960 年總統機要秘書；周宏濤-1943~1956 年軍事委員會及總統府機要秘書；楚崧秋-1955~1958 年總統府中文秘書；宋長志-1952~1954 年總統府侍從室高參；曹聖芬-1937~1950 年軍事委員會侍從室秘書；夏功權-1946~1950 年國民政府警衛室及總統府侍衛室侍從武官；俞國華-1934~1944 年軍事委員會侍從室機要秘書；吳文芝-1944~1946 年軍事委員會司組及國民政府警衛室侍從武官；錢復-1972~1975 年總統府外文秘書。

才重要的場所。

由本章可看出財經技術官僚在陳誠、俞鴻鈞內閣時代幾乎沒有機會出任中常委，連中央委員亦難當選，僅只有俞鴻鈞是以行政院長身份出任中常委。俞鴻鈞之後一直要到嚴家淦接任行政院長才是以財經技術官僚身份出任中常委。看得出在陳誠時代在財經事務上採取黨政分離，財經技術官僚在此一時期與黨的關係並不密切。但到 1969 年的十全之後蔣經國掌握財經圈，也將孫運璿、李國鼎納為中常委。在第十一屆中由於面臨能源危機，蔣經國成立五人財經小組，其成員李國鼎、孫運璿、費驊、俞國華先後出任中常委，使內閣中的財經技術官僚與黨結合，是部長也是中常委。但蔣經國所用的財經中常委只限於李國鼎、孫運璿、費驊、俞國華，無論後來財政、經濟部長更換何人皆未能在進入中常會。看得出蔣經國的財經黨政合一仍只限於其五人小組的成員。陳誠與蔣經國時期財經技術官僚與黨關係的不同，很重要的原因是因為陳誠雖貴為黨副總裁，但黨權仍歸總裁蔣中正所管，不同蔣經國是行政院長、總統兼黨主席，黨政權力一把抓。因此造成在陳誠時期財經技術官僚未能進到黨核心，形成相對於蔣經國時期是某個程度的黨政分離。黨的財委會，一直都由官邸派成員來負責，由俞鴻鈞、徐柏園到俞國華，黨庫始終是蔣中正所信任的親信來掌理，直至蔣經國當選總統後，才由鍾時益接任。

在黨教育上，革實院的訓練隊員財經技術官僚而言也絕非必須要受過的訓練，例如李國鼎、俞國華等具國民黨籍的從政財經技術官僚就未曾受過革實院的訓練。反而是後來興辦的國防研究院，雖然只有短短的 12 期，但蔣經國時代的財經閣員幾乎都受過國防研究院的訓練，而這些人之前也未必受過革實院的訓練。這點是滿特別的與過去大家都認為國民黨的從政黨員都要受革實院訓練是有很大的不同。在蔣經國時代選才，受過國防研究院訓練經歷似乎勝過革實院。