

## 兩岸關係進展的現狀與課題

童振源，2014 年 11 月，「兩岸關係進展的現狀與課題」，謝政諭、高橋伸夫、黃英哲編，《東亞地區的合作與和平》（台北：前衛，2014），頁 387-393。

2008 年 5 月馬英九總統就任以來，台灣政府與中國政府在九二共識、各自表述（零八共識）的基礎上穩定互動。兩岸政府採取先經後政、只經不政的談判策略，陸續完成二十一項協議。然而，兩岸的政治與主權衝突至今沒有有效化解，導致兩岸經濟與社會整合愈來愈密切，台灣人民的疑慮愈來愈深，兩岸關係的發展也面臨瓶頸。

首先，兩岸政府對於九二共識的內涵是沒有共識的，台灣強調九二共識是一個中國、各自表述，但是大陸認為九二共識就是一個中國原則。國共兩黨對於九二共識的內涵各說各話，固然提供兩岸互動的模糊空間，卻也延續兩岸的長期爭議與衝突，而且已經無法因應當前兩岸變局與政經談判的需要。

目前，兩岸服務貿易協議仍在立法院審議，兩岸貨品貿易協議、兩岸互設代表處、兩岸高層會面都難以達成協議，使得兩岸關係的進展緩慢而無具體突破。真正的問題在於台灣的國際參與與兩岸政治衝突無法突破，導致大部分台灣人民對於兩岸關係的快速發展存在疑慮，再加上談判過程黑箱作業與利益分配問題，而對各項兩岸協議存在疑慮。

相對其他政策，兩岸政策是馬政府較受台灣民眾滿意的政策，但是不滿意度仍高過滿意度很多。2013 年 9 月，根據民主進步黨第三次全國性民意調查報告結果，台灣人民對馬政府的大陸政策滿意程度，全體受訪者中有 26.3% 滿意、57.0% 不滿意；其中，84.6% 的泛綠民眾不滿意馬政府的大陸政策、31.8% 的泛藍民眾不滿意、56.5% 的中間選民不滿意。也就是說，經過六年，馬政府的兩岸政策績效並沒有獲得大多數台灣民眾的支持。（見表 1）

表 1、台灣民眾對馬政府大陸政策滿意度

全體		非常滿意	有點滿意	有點不滿意	非常不滿意	無意見	總計	樣本結構
		4.9%	21.4%	29.5%	27.5%			
		26.3%		57.0%		16.7%	100%	
政黨傾向	泛綠	7.4%		84.6%		8.1%	100%	35.7%
	泛藍	52.7%		31.8%		15.5%	100%	35.6%
	中間	19.2%		56.5%		24.3%	100%	24.5%
	其他/拒答	3.4%		40.1%		56.5%	100%	4.1%

資料來源：民主進步黨中國事務部，2014 年 1 月 14 日。

註：問卷題目為：整體來說，請問您對政府的大陸政策滿不滿意？

當前兩岸關係發展情勢也對中國領導人習近平造成嚴厲挑戰。如果民進黨候選人沒有調整兩岸政策立場而當選 2016 年台灣總統，將實質終止前中國領導人胡錦濤以九二共識、各自表述建構的兩岸和平發展架構。因此，中國政府如何建立與民進黨的互動，並且達成妥協的共識，對習近平是很大的挑戰。當然，民進黨要執政也會面對調整兩岸政策的壓力。

此外，過去六年的台灣民意發展趨勢與中國對台政策目標是背道而馳的，使兩岸關係發展面對瓶頸、甚至很可能逆轉。在國家定位方面，2012 年 3 月，民進黨的民調顯示，81.2%的受訪者贊同「台灣是一主權獨立國家」，77.9%的受訪者認為台灣與中國大陸不是同一個國家。<sup>1</sup>

再者，根據台灣指標公司在 2013 年 4 月 29 日公布的民調，只有 39.1%認為「台灣和中國大陸都屬一個中國的一部分」，48.1%則持否定的看法。特別是，20 至 29 歲的年輕人有 60.3%認為「不是」，只有 30.2%認為「是」。此外，56.2%認為兩岸是「國與國的關係」，26.4%持相反意見，20 至 29 歲的年輕人持此看法的比率甚至高達 76.2%。<sup>2</sup>

台灣指標公司在 2014 年 5 月 29 日再公布，只剩下 26.8%認為「台灣和中國大陸都屬一個中國的一部分」，61%持否定看法，超過七成的 20 至 29 歲的年輕人持否定看法。此外，59.7%認為兩岸是國與國關係，只有 25.0%持否定看法。<sup>3</sup>（見圖 1）

---

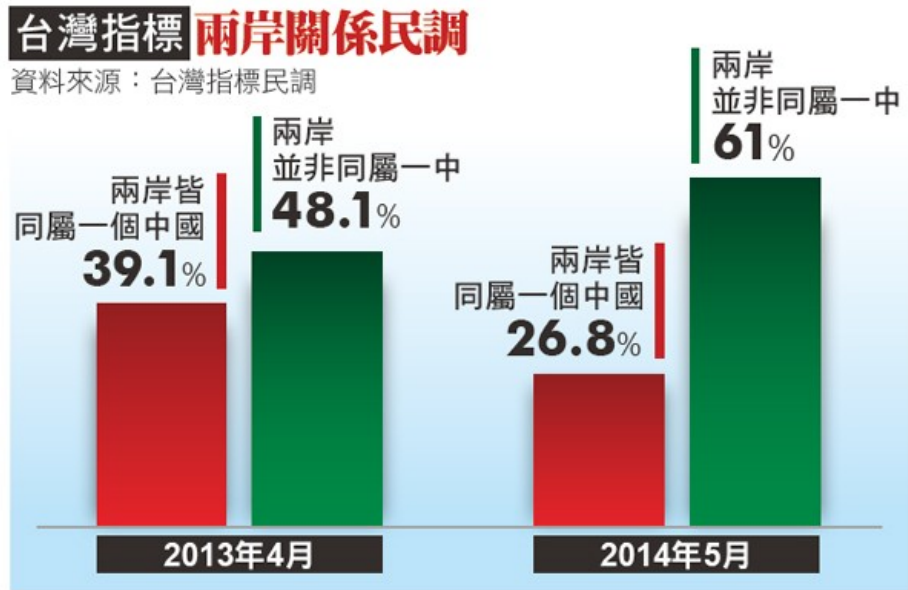
<sup>1</sup> 民主進步黨中央黨部，〈6 成受訪者不接受「一國兩區」〉，

[http://www.dpp.org.tw/news\\_content.php?&sn=6083](http://www.dpp.org.tw/news_content.php?&sn=6083)，2012 年 3 月 29 日。

<sup>2</sup> 台灣指標民調，〈「台灣民心動態調查、兩岸關係定位」民調新聞稿〉，2013 年 4 月 29 日，<http://www.tisr.com.tw/?p=2725>。

<sup>3</sup> 台灣指標民調，〈「台灣民心動態調查、兩岸與國家關係」民調新聞稿〉，2014 年 5 月 29 日，<http://www.tisr.com.tw/?p=4184#more-4184>。

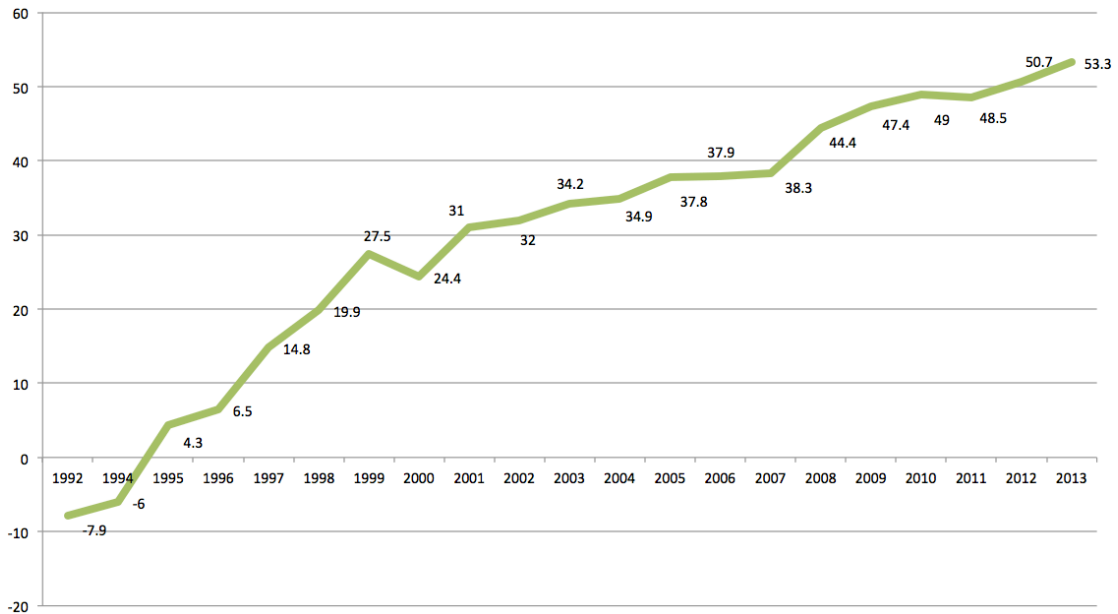
圖 1、台灣民眾對於兩岸關係定位的看法



資料來源：台灣指標民調，〈「台灣民心動態調查、兩岸關係定位」民調新聞稿〉，2013年4月29日，<http://www.tisr.com.tw/?p=2725>。

在國家認同方面，根據政治大學選研中心的調查，將台灣人認同比重減去中國人認同比重當作是台灣人認同指數。台灣人認同指數從1992年的負7.9%增加到2000年的24.4%，2007年為38.3%，增加到2011年的48.5%，2012年增加到50.6%，2013年再繼續增加到53.3%。馬總統執政六年的台灣認同指數增加的速度遠比陳水扁政府時期要快很多。（見圖2）

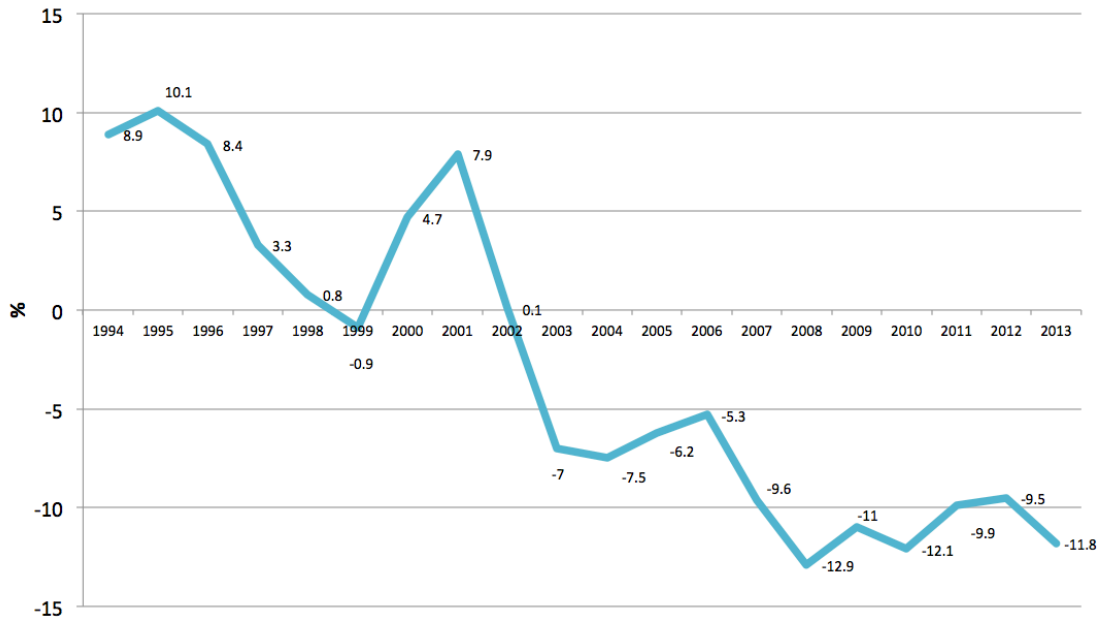
圖 2、台灣人認同指數：1992-2013



資料來源：政治大學選舉研究中心，<http://esc.nccu.edu.tw/course/news.php?Sn=166>，2014年5月31日下載。

在國家選擇方面，根據政治大學選研中心的調查，除了維持現狀再決定及永遠維持現狀的民意支持度之外，將支持盡快統一、偏向統一的民意支持度減去盡快獨立與偏向獨立的民意支持度，得出「兩岸統獨指數」，此指數為正數表示台灣人民比較偏向支持統一，此數為負數表示台灣人民比較偏向支持獨立。1994-1999 年的李登輝政府時期，兩岸統獨指數平均每年為 5.1%，2000-2007 年的陳水扁政府時期為負 2.9%，2008-2013 年的馬英九政府時期為負 11.2%。這顯示，馬總統執政後，台灣人民支持台獨與反對統一的比例大幅增加。（見圖 3）

圖 3、兩岸統獨指數：1994-2013

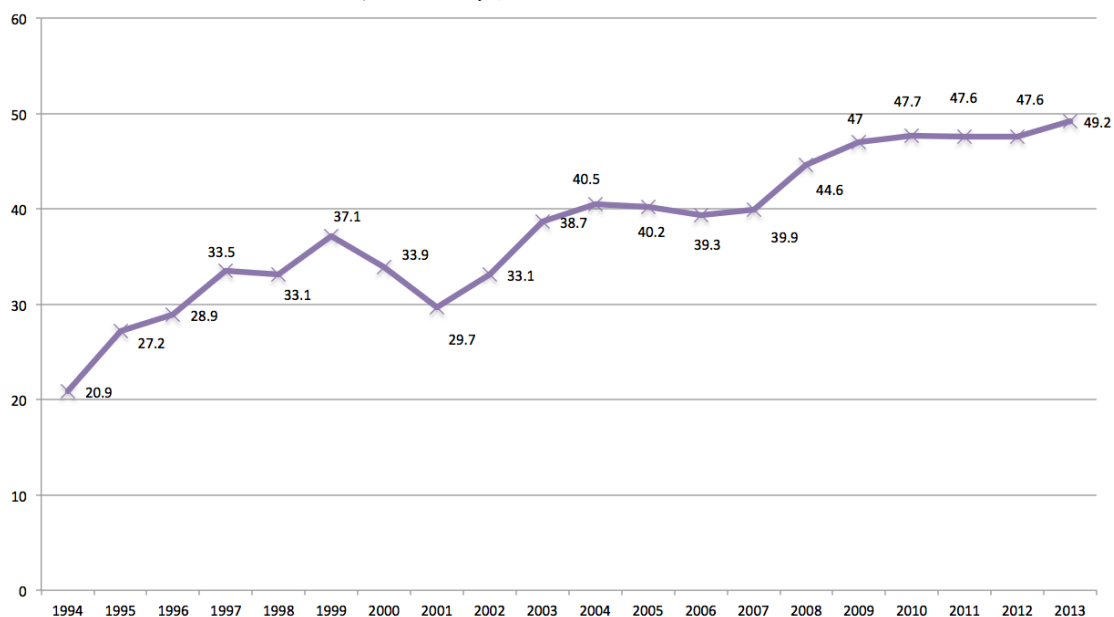


資料來源：政治大學選舉研究中心，<http://esc.nccu.edu.tw/course/news.php?Sn=167>，2014 年 5 月 31 日下載。

進一步分析，根據政治大學選研中心的調查，將偏向獨立、儘快獨立與永遠維持現狀<sup>4</sup>的民意支持度加總，得出「台灣拒統指數」，此指數表示台灣人民堅定拒絕統一的比例。1994-1999 年的「台灣拒統指數」平均為 30.1%。2000-2007 年平均為 36.9%。2008-2013 年平均為 47.3%。很顯然，台灣人民在馬總統上台後堅定拒絕統一的比例顯著增加。（見圖 4）

<sup>4</sup> 永遠維持現狀可以解讀成永遠維持台灣主權獨立的現狀，明確不願意與大陸統一。

圖 4、台灣拒統指數：1994-2013



資料來源：政治大學選舉研究中心，<http://esc.nccu.edu.tw/course/news.php?Sn=167>，2014年5月31日下載。

過去十年，即使中國政府拼命對台灣讓利，台灣人民並沒有感受到中國政府的善意。根據政治大學選舉研究中心的調查，過去十年，台灣民眾認為中國政府對台灣人民不友善的比例維持在 40-50% 之間。特別是，在兩岸簽署 ECFA 不到半年，台灣民眾認知中國政府不友善的比例竟高達 48.3%，超過中國政府在 2005 年公布反分裂國家法後二年期間的比例。<sup>5</sup>

展望馬總統未來兩年執政期間，兩岸關係的發展應該會較過去六年發展的速度緩慢，但也不致於發生重大衝突。兩岸服貿協議在立法院審議，已經延宕一年，仍不知何時可以通過，而且必須等兩岸協議監督條例在立法院先通過，但同樣不知何時能通過此條例。因此，大陸方面已經放緩兩岸貨品貿易協議的協商速度，也不同意馬英九總統與習近平主席在北京舉辦的亞太經濟合作會議（APEC）高峰會見面。總而言之，國民共三黨都在佈局 2016 年台灣總統大選後的新兩岸情勢發展。

<sup>5</sup> 行政院大陸委員會，「中華民國臺灣地區民眾對兩岸關係的看法」，2014年3月  
<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/431415243247.pdf>，2014年5月31日下載。