

中國對拉丁美洲的資源外交：新殖民主義 與南南合作之爭辯

鄧中堅

（政治大學外交學系特聘教授）

摘 要

晚近，隨著經濟的興起，中國在拉丁美洲推動資源外交。挾其豐富的外匯存底，中國進行大規模海外經濟活動，並配合高層外交出訪，以獲取糧食及天然資源。然而資源外交也引發了爭議，中國究竟是要建立「新殖民主義」式的經濟關係？還是追求「南南合作」？本文從政治經濟學的研究視角，藉由貿易、投資及金融借貸等關係，探討中國對拉丁美洲之資源外交。儘管中國對拉美的各項活動仍以獲取糧食及天然資源為主，然未構成西方所謂的「新殖民主義」經濟關係。

關鍵詞：中國、拉丁美洲、資源外交、新殖民主義、南南合作

壹、前言

在 2014 年初，中國與拉丁美洲國家間關係獲得進一步的發展，因為拉丁美洲暨加勒比海國家共同體(Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC)正式宣布與中國建立「中國—拉丁美洲暨加勒比海國家共同體論壇」(China-CELAC Forum，以下簡稱「中拉

論壇」)，將雙方各種合作予以制度化。而中華人民共和國國家主席習近平在同年七月訪問拉丁美洲時，正式提出共同建構「一個規畫、三大引擎、六大領域」的合作新框架，還承諾未來五年，將提供 1,000 個名額給中南美政黨領袖赴中國大陸參訪，12,000 個就學和培訓名額，以及承諾出資 350 億美元，用於中拉基礎設施專項貸款與中拉合作基金。¹從習近平於 2013 年首訪該區域的三個國家（牙買加、哥斯大黎加及墨西哥）之後，中國系列的外交活動描繪出其的確在強化與拉丁美洲的關係，而中國在當地的外交已經從「轉向」(pivot)進展到「轉動」(twirl)，²朝向建立聯合治理機制，強化彼此關係的發展。這也指出中國在國家安全戰略和外交政策中，拉丁美洲的重要性，且強調「南南合作」（開發中國家彼此的合作關係）的雙贏策略。³儘管過去 10 年的經濟和貿易數據反映出中國與拉丁美洲國家間關係日趨密切，但是這樣的關係是正向？還是負向？

中、拉雙方的經濟互換是否有利於拉丁美洲，已經引發學術界和政治界的辯論，有些人主張中拉關係是一種「新殖民主義」(Neo-colonialism)的關係或北方國家剝削南方國家的依附(Dependency)關係；⁴另

1. 林克倫，〈銀彈外交 陸砸 1 兆攜手中南美〉，《聯合報》，2014 年 7 月 19 日，版 A14。

2. “From Pivot to Twirl: The Chinese leader tries a smooth move in America’s backyard,” *The Economist*, June 8, 2013, <<http://www.economist.com/news/china/21579062-chinese-leader-tries-smooth-move-americas-backyard-pivot-twirl>>.

3. 〈中國－拉共體論壇首屆部長級會議北京宣言（全文）〉，《新華業報網》，2015 年 1 月 9 日，<<http://big5.jschina.com.cn/gate/big5/news.xhby.net/system/2015/01/09/023274800.shtml>>。

4. Michael Calderon-Zaks, “Are the BRICS a Viable to the West? A Succinct Analysis,” *Perspectives on global Development and Technology*, Vol. 13, Issue 1-2, 2014, pp. 62-65; Rhys Jenkins, “Latin America and China – A New De-

有人指出這應該是「南南合作」(South-South Cooperation)的典範。⁵

中國真的猶如十九世紀的殖民帝國，揮舞著他們的權杖，在拉丁美洲耀武揚威嗎？或是中國仍然遵從其與第三世界國家傳統的交往，視拉美國家為其兄弟之邦？這些問題都是本文所要研討的問題，並探詢出可能的答案。

貳、新殖民主義與南南合作

一般而言，經濟交換的型態若是呈現出一方以其生產的礦產和農產品出口，交換來自另一方的各類工業產品，這樣的關係被指為一種新殖民主義的關係。那麼，檢驗中國與拉丁美洲國家的交換關係是拉丁美洲國家以自然資源和糧食交換中國的工業製品，因此被部分學者，如羅巴多(Montserrat Pintado Lobato)定位為「新殖民主義」的關係。這樣的說法是否符合實情？論者或謂中國真的放棄了作為第三世界國家的定位？或是忘記了自己曾經遭到西方國家殖民的苦難，而開始剝削拉美的開發中國家？

若要探討這個議題，我們要先了解新殖民主義的意涵。「新殖民主義」一詞源起於二十世紀激進學派的觀點，是從歷史結構的角度來描述兩方之間存在著新殖民主義型態的經濟關係，且這種關係發生在殖民地解放之後。早在1970年代，約翰·高騰(Johan Galtung)就將

pendency?” *Third World Quarterly*, Vol. 33, No. 7, 2012, pp. 1352-1355; Xiang Lanxin, “An Alternative Chinese View,” in Roirdan Roett & Gaudalupe Paz, eds., *China’s Expansion into the Western Hemisphere: Implications for Latin America and the United States* (Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2008), pp. 54-55.

5. Rhys Jenkins, “Latin America and China – A New Dependency?” pp. 1348-1350; Monica DeHart, “Remodelling the Global Development Landscape: the China Model and South-South cooperation in Latin America,” *Third World Quarterly*, Vol. 33, No. 7, July 2012, pp. 1359-1375.

新殖民主義劃分為帝國主義發展的第二個階段，⁶並指出這個關係的基本特徵是：前殖民帝國或核心國家和其前殖民地或邊陲國家間剝削性的經濟關係；換言之，這是核心國家主導邊陲國家的一種經濟關係。第二項特徵是核心國家菁英份子和邊陲國家菁英份子間存在著長期的合作關係，他們的利益是和諧一致的。第三，核心國家控制的機制是貿易、投資及金融的聯結，而不是政治的關係。

從帝國主義的觀點而言，世界上的資本主義國家在 1970 年代高舉著「新自由主義」(Neo-liberalism)的大旗來回應資本過度累積所帶來的危機，其目標是透過積極地改造社會關係以重新回復「獲利性」。⁷就現實而言，西方工業化國家已經透過國際經濟組織〔如國際貨幣基金組織(International Monetary Fund)〕、西方國家的金融組織〔如美國的進出口銀行(Export-Import Bank of the United States)〕及國際開發機構〔如加拿大國際開發總署(Canadian International Development Agency)〕等管道，迫使開發中國家執行新自由主義政策或結構調整，以交換其貸款。⁸更進一步言，跨國公司長久以來扮演了資本主義滲透到開發中國家的先鋒，接近使用其資源和市場，且在這個過程中剝奪了成千上萬人的權利。一言以蔽之，自由的貿易及投資政策是迫使第三世界國家永遠處於低度發展的工具。

就美國政界人士的觀點而言，新殖民主義包含了掠奪式地獲取天然資源、忽略永續發展、賄賂領袖及輸出威權或不民主的政治體制。當我們論及當代環境中的新殖民主義時，希拉蕊(Hillary R. Clinton)在擔任美國國務卿時曾強調民主、良善治理處理方式及永續發展的投資，這樣才能達到真正的國家發展。希拉蕊 2011 年 6 月在非洲公開的

6. Johan Galtung, "A Structural Theory of Imperialism," *Journal of Peace Research*, Vol. 8, No. 2, June 1971, pp. 94-95.

7. Todo Gordon & Jeffery R. Webber, "Imperialism and Resistance," *Third World Quarterly*, Vol. 29, No. 1, February 2008, p. 65.

8. Todo Gordon & Jeffery R. Webber, "Imperialism and Resistance," p. 66.

演講中表示：「在殖民時期，我們看到殖民國家輕易進入，取得天然資源，然後運回母國，而只要給殖民地領袖一些回報就好了。」⁹其實，這句話暗指中國目前就是進行這樣的事情。其進一步指出：「（非洲國家）可以向美國及其他民主國家獲取更多的教訓。」¹⁰這句話的弦外之音是：中國不民主，不可能作任何具有意義實質的經濟承諾；非洲國家若要有真正的發展應該遵從「華盛頓共識」(Washington Consensus)，而不需要師法「北京共識」或「中國模式」。然而，希拉蕊的這番話聽在非洲人的耳朵裡，不僅不受用，更是難以接受，因為當前沒有一個非洲國家能達到美國的民主標準及人權要求。¹¹

第三世界自由派人士薩努希(Lamido Sanusi)認為，從其他國家以他們生產的工業製品交換第三世界初級產品，這種交換關係是典型的殖民關係，這就是他們對新殖民主義的定義。¹²學者相藍欣從地緣政治的角度來進行分析，認為中國與拉丁美洲的經貿關係主要是以獲取地下能源和資源，亦即這樣的經濟互動型態很難逃脫出被貼上新殖民主義的標籤。¹³

此外，還有其他理論涉及到過去的殖民地，或當代第三世界國家

9. Andrew Quinn, "Clinton warns against "new colonialism" in Africa," *Reuters*, June 11, 2011, <<http://www.reuters.com/article/2011/06/11/us-clinton-africa-idUSTRE75A0RI20110611>>.

10. Andrew Quinn, "Clinton warns against "new colonialism" in Africa."

11. Jeffrey Smith, "Obama should embrace Africa's democratic standard-bearers," *Aljazeera America*, July 31, 2014, <<http://america.aljazeera.com/opinions/2014/7/us-africa-summitbarackobamaforeignpolicydemocracytrade-investment.html>>.

12. Lamido Sanusi, "Africa must get real about Chinese ties," *The Financial Times*, March 11, 2013, <<http://www.ft.com/cms/s/0/562692b0-898c-11e2-ad3f-00144feabdc0.html>>.

13. Xiang Lanxin, "An Alternative Chinese View," pp. 54-55.

特有豐富的自然資源對彼等經濟發展之影響。「資源詛咒理論」(Resource Curse Theory)是晚近學者辯論的重心之一，該理論主要涉及資源豐富國家在「經濟和治理方面所面對的挑戰」。換言之，第三世界國家儘管有豐富的自然資源，但是由於貿易條件(terms of trade)的逐漸下滑、本國工業並未能建立內在的聯繫關係、本國政府的怠惰等因素的影響，故而「國際經濟競爭力逐漸喪失」，更導致對其經濟和治理帶來負面影響。因此，這些國家並未蒙受本身資源帶來的利益，反而深受負面的衝擊。¹⁴甚且，持「荷蘭病理論」(Dutch Disease Theory)看法的學者岡薩雷斯維森德(Ruben Gonzalez-Vicente)更指出，單一商品輸出帶來一時的榮景，反會引發「去工業化」的狀況。¹⁵

拉丁美洲學者則認為，中國與拉丁美洲並非處於那種父子間的殖民與被殖民關係，而是一種互利的關係。¹⁶有些學者甚至進一步指出，當前拉美政府應該思考如何運用中國的資金來強化自身的發展，提升自主性與競爭力，甚至作得比中國更好。¹⁷

14. Ed Dolan, "The Curse of Riches, the Dutch Disease, and Social Progress," *Econo Monitor*, April 21, 2014, <<http://www.economonitor.com/dolanecon/2014/04/21/the-curse-of-riches-the-dutch-disease-and-social-progress-2/>>; Ruben Gonzalez-Vicente, "China's engagement in South America and Africa's extractive sectors: new perspectives for resource curse theories," *The Pacific Review*, Vol. 24, No. 1, March 2011, p. 67.

15. Ruben Gonzalez-Vicente, "China's engagement in South America and Africa's extractive sectors: new perspectives for resource curse theories."

16. Montserrat Pintado Lobato, "Las relaciones entre China y América Latina y el Caribe ¿Un nuevo modelo de cooperación o una forma de neocolonialismo?" in Alexander Ugalde Zubiri & Angie Alejandra Larenas Álvarez, eds., *América Latina en la Turbulencia Global: Oportunidades, Amenazasy Desafíos* (San Sebastian, Spain: Universidad del País Vasco, 2013), pp. 87-88.

這裡要提出的問題如下：中國對拉丁美洲的政策和作為是否是要建立新殖民主義的關係？在無任何殖民的歷史和事實下，中國是否已經在拉丁美洲建立類似殖民帝國的地位？拉丁美洲政府和人民是否已經認定中國是新殖民主義者？從前述新殖民主義及相關論著中，我們可以指出有下列指標可以作為回答這些問題的參考：第一，中國政府是否與當地政治菁英建立十分密切的關係；第二，中國是否與當地政府建立了穩固的對話和合作的治理機制；第三，中國政府是否單方面宣布要在拉丁美洲扮演優勢主導地位，干預這個區域的政治經濟；第四，中國與拉美在貿易、投資及金融借貸方面建立霸權地位。

中國的領導人一直點出要以雙贏策略來處理中國和拉丁美洲關係，並基於「和平共處五原則」（互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利及和平共處）來強化「南南合作」的精神。¹⁸ 1990年時中國國家主席楊尚昆出訪拉丁美洲五個國家（墨西哥、

17. Montserrat Pintado Lobato, “Las relaciones entre Chinay América Latina y el Caribe ¿Un nuevo modelo de cooperación o una forma de neocolonialismo?”; Romer Cornejo & Abraham Navarro Gracia, “Chinay América Latina: recursos, mercados y poder global,” *Nueva Sociedad*, No. 228, July/August 2010, pp. 97-99; Gabriela Correa López & Juan González Gracia, “La inversión extranjera directa: China como competidor y socio estratégico,” *Nueva Sociedad*, No. 203, May/June 2006, p. 126.

18. Zheng Bingwen, Sun hongbo, & Yue Yunxia, “The Present Situation and Prospects of China-Latin American Relations,” in He Shuangrong, ed., *China-Latin America Relations: Review and Analysis (Volume 1)* (Beijing: Social Sciences Academic Press, 2012), p. 3；已故的總理周恩來是在1954年第一屆全國人民代表大會中首度正式提出了「和平共處五原則」，隨即展開大規模的宣傳運動，這象徵中國將注意力部分轉向第三世界，特別是亞洲及非洲國家。請見 Steven I. Levine, “China in Asia: The PRC as a Regional Power,” in Harry Harding, ed., *China's Foreign Relations in the 1980s* (New Haven: Yale University Press, 1986), p. 116。

巴西、烏拉圭、阿根廷及智利），在演講中其特別提到中國對拉美政策是基於「和平共處五原則」，同所有拉丁美洲國家建立和發展友好合作關係。¹⁹ 2008年《中國對拉丁美洲和加勒比政策文件》再度提出了「五原則」，並強調南南關係的必要性及重要性。²⁰

在2003年8月的官方聲明中，中國外交部凸顯：「發展中國家只有團結起來，才能提高在南北對話中的地位，在全球化過程中最大限度地維護自身利益。」²¹ 為了南方國家所追求的理想，該聲明進一步表達：「對於一些有困難的發展中國家，中國願意提供力所能及的幫助。中國的援助雖然是有限的，卻是真誠的、不附加任何條件的」，²² 這也就是所謂的「北京共識」的基本原則。

中國國家領導人在公開的談論中，對於「南南合作」給予正面的評價。習近平在2013年訪問坦桑尼亞時表示，應該聚集非洲大陸各行各業的人士，透過尼雷爾(Mwalimu Nyerere)夢想的南南合作途徑，追

19. 鄒嫻，〈楊尚昆書寫中拉關係新篇章〉，《央視網》，2013年6月3日，
<<http://news.cntv.cn/2013/06/03/ARTI1370259614401819.shtml>>。

20. 中華人民共和國外交部，〈中國對拉丁美洲和加勒比政策文件〉，《中華人民共和國外交部》，2008年11月5日，<<http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/tytj/t521016.htm>>；Gastón Fornés & Alan B. Philip, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and the Future of Globalisation* (New York: Palgrave Macmillan, 2012), p. 138。

21. José Luis León-Manríquez & Adrian H. Hearn, "China, Latin America, and the Trajectory of Change," in Adrian H. Hearn & José Luis León-Manríquez, eds., *China Engages Latin America: Tracing the Trajectory* (Boulder, CO: Lynne Rienner, 2011), p. 283；中華人民共和國外交部，〈中國對南南合作的立場〉，《中華人民共和國外交部》，2003年8月18日，<http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/tytj_611312/zewj_611316/t3468.shtml>。

22. José Luis León-Manríquez & Adrian H. Hearn, "China, Latin America, and the Trajectory of Change,"；中華人民共和國外交部，〈中國對南南合作的立場〉。

求中國和非洲人民共同的利益。²³ 雖然習近平在 2013 年 5-6 月訪問拉丁美洲時沒有明言「南南合作」的字眼，但在演講中特別強調：「中、墨兩國在爭取民族解放、捍衛國家主權、建設現代化國家的奮鬥中相互聲援、彼此支援。」²⁴ 其實際上係暗示「南南合作」對共同利益及發展的重要性。

「南南合作」的緣起應該可以追溯到 1970 年代開發中國家積極推動「國際經濟新秩序」(New International Economic Order)的主張，並以聯合國為主要論壇，成功地在 1974 年聯合國憲章中增加了〈各國經濟權利與義務憲章〉(Charter of Economic Rights and Duties of States)，其中提及要消除新殖民主義，並主張「各開發中國家應當加強彼此間的經濟合作和擴大相互貿易，藉以加速他們的經濟發展和社會進步」。之後，聯合國在發展計畫署下設置「南南合作辦公室」(United Nations Office for South-South Cooperation)來推動相關工作。其主要見解如下：第一，南南合作是南方國家間在政治、經濟、社會、文化、環境和技術等領域的合作；第二，南南合作是由開發中國家發起、組織和管理，政府扮演主導的角色，公民營部門、非政府組織和個人的積極參與；第三，南南合作的議程與倡議是基於下列原則：尊重國家主權、國家所有權與獨立、平等、無條件性、不干預國內政治與互惠。²⁵

23. Charles Sanga, "Why China's president Xi Jinping visit is a historic event," *Daily News*, March 24, 2013, <<http://archive.dailynews.co.tz/index.php/features/15778-why-china-s-president-xi-jinping-visit-is-an-historic-event>>.

24. 向駿著，鄧中堅主編，《拉丁美洲七講》（臺北：五南圖書，2013 年），頁 297；〈習近平在聯合國拉丁美洲和加勒比經濟委員會發表演講〉，《人民網》，2011 年 6 月 12 日，<<http://www.022net.com/2011/6-12/413755222797411.html>>。

25. "What Is South-South Cooperation?" *United Nations Office for South-South Cooperation*, February 10, 2015, <http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_

中國對「南南合作」的支持已經引發學者和實務界人士的注意及期盼。²⁶根據前述「南南合作」的內涵觀之，不少拉丁美洲學者認為中國有意推動「南南合作」。有些拉丁美洲的學者正在分析新型南南關係的興起和中國在促進「支持南方議程」方面所扮演的角色，以及其「和平共存五原則」受到開發中國家的歡迎。²⁷主要新興經濟體（如中國、巴西、印度及南非等）的合作無間，在2003年世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）部長會議中成功地堅守了開發中國家的立場，使得會議無法獲致西方國家所希望的最後決議，維護了南方國家的利益。中國在「南南合作」方面是否與拉丁美洲國家建立了真正平等的合作關係，達到對等的發展嗎？根據前述對「南南合作」的析論，本文提出下列的檢驗指標：第一，中國與拉丁美洲貿易互動的狀況；第二，中國對拉丁美洲投資的狀況；第三，中國對拉丁美洲金融借貸狀況；第四，中國與拉丁美洲的經貿互動是否建立在平等互惠的基礎。

is_ssc.html>.

26. Monica Hirst, "A South-South Perspective," in Riordan Roett & Guadalupe Paz, eds., *China's Expansion into the Western Hemisphere: Implications for Latin America and the United States* (Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2008), pp. 101-103.

27. Montserrat Pintado Lobato, "Las relaciones entre China y América Latina y el Caribe ¿Un nuevo modelo de cooperación o una forma de neocolonialismo?"; Alex E. Fernández Jilberto & Barbara Hogenboom, "Latin America - from Washington Consensus to Beijing Consensus?" in Alex E. Fernández Jilberto & Barbara Hogenboom, eds., *Latin America Facing China: South-South Relations beyond the Washington Consensus* (New York: Berghahn Books, 2010), pp. 182-184.

參、中國與拉美之貿易暨投資：南南合作乎？

進入 21 世紀，中國對外貿易蓬勃發展（請見表 1），據世界貿易組織統計資料，2013 年，中國超越美國成為貨物貿易第一大國，進出口總額比美國高出 2,500 億美元；而僅僅在三年前的 2010 年，中國貨物進出口總額還落後美國 2,700 多億美元。²⁸ 從 2000-2014 年之間，中國對全世界出口的金額從 2,492 億美元增加到 2 兆 3,427 億美元，平均年成長率為 18.86%；在進口方面，從 2,250 億美元增加到 1 兆 9,603 億美元，平均年成長率為 18.83%；進出口總金額則從 4,742 億美元躍升到 4 兆 3,030 億美元，平均年成長率為 18.827%。

28. 〈中國成為世界第一貨物貿易大國〉，《中華人民共和國商務部網站》，2014 年 5 月 4 日，<<http://zhs.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/201405/20140500570684.shtml>>；“China Eclipses U.S. as Biggest Trading Nation,” *Bloomberg Business*, February 11, 2013, <<http://www.bloomberg.com/news/2013-02-09/china-passes-u-s-to-become-the-world-s-biggest-trading-nation.html>>。

表1 中國對世界商品貿易統計表(2000-2014年)

單位：億美元

年度	雙邊貿易		出口		進口		平衡
	金額	成長率(%)	金額	成長率(%)	金額	成長率(%)	
2000	4,742.97	31.5	2,492.03	27.8	2,250.94	35.8	241.09
2001	5,096.51	7.5	2,660.98	6.8	2,435.53	8.2	225.45
2002	6,207.66	21.8	3,255.96	22.4	2,951.70	21.2	304.26
2003	8,512.07	37.1	4,383.71	34.6	4,128.36	39.9	255.35
2004	11,547.92	35.7	5,933.69	35.4	5,614.23	36.0	319.46
2005	14,221.18	23.2	7,619.99	28.4	6,601.18	17.6	1018.81
2006	17,606.86	23.8	9,690.73	27.2	7,916.14	20.0	1774.59
2007	21,738.33	23.5	12,180.15	25.7	9,558.18	20.8	2621.97
2008	25,616.32	17.8	14,285.46	17.2	11,330.86	18.5	2954.60
2009	22,075.35	-13.9	12,016.12	-16.0	10,059.23	-11.2	1956.89
2010	29,740.01	34.7	15,777.54	31.3	13,962.47	38.8	1815.07
2011	36,418.64	22.5	18,983.81	20.3	17,434.84	24.9	1548.97
2012	38,671.19	6.2	20,487.14	7.9	18,184.05	4.3	2303.09
2013	41,603.08	7.6	22,100.19	7.9	19,502.89	7.3	2597.30
2014	43,030.37	3.4	23,427.47	6.1	19,602.90	0.4	3824.56

資料來源：〈中國對外貿易形勢報告(2015年秋季)〉，《中華人民共和國商務部》，2015年5月5日，<<http://zhs.mofcom.gov.cn/article/cbw/201505/20150500961584.shtml>>；〈中國對外貿易形勢報告(2009年秋季)〉，《山東省商務廳門戶網站》，2009年1月15日，<<http://www.shandongbusiness.gov.cn/index/content/sid/78288.html>>。

由於中國和拉丁美洲的地理距離相當遠，交通運輸的成本也相對增加，這並不利於彼此的貿易，因此在早期的貿易互動上並不密切。若檢視兩方的貿易數額便可得知，在1990年代中期以前，中國和拉丁美洲雙邊貿易總額相對較少。²⁹ 例如在1979年時，雙邊商品貿易總額僅為10億美元；到了1990年，歷經12年也不過是23億美元。³⁰

29. Gastón Fornés & Alan B. Philip, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and the Future of Globalisation*, p. 26.

進入到 21 世紀，中國和拉丁美洲的貿易關係卻突飛猛進，其成長的速度甚至超過中國和世界貿易的速度。從 2001-2014 年間（請見表 2），中國對拉丁美洲的出口金額從 82.36 億美元增加到 1,362.35 億美元，平均年成長率為 28.28%；進口金額從 67.02 億美元增加到 1,272.27 億美元，平均年成長率為 28.88%；雙邊貿易總金額從 149.38 億美元增加到 2,634.62 億美元，平均年成長率為 26.06%。儘管中國在大多數年度是享有貿易盈餘，但是平均年進口成長率高於出口，顯見中國也致力於增加進口或多方設法鼓勵進口。值得注意的是，從 2012 年後中國與拉丁美洲貿易的增長大幅減少，需要進一步地觀察及探究。

表 2 中國對拉丁美洲雙邊商品貿易統計表（2001-2014 年）

單位：億美元

年度	雙邊貿易		出口		進口		平衡
	金額	成長率 (%)	金額	成長率 (%)	金額	成長率 (%)	
2001	149.38	18.6	82.36	14.6	67.02	23.9	15.34
2002	178.26	19.3	94.89	15.2	83.36	24.4	11.53
2003	268.06	50.4	118.79	25.2	149.27	79.1	-30.48
2004	400.27	49.3	182.42	53.6	217.85	45.9	-35.43
2005	504.58	26.1	236.83	29.9	267.75	23.0	-30.92
2006	702.18	39.1	360.29	52.1	341.89	27.6	18.40
2007	1,026.11	46.2	515.43	43.1	510.68	49.4	4.75
2008	1,433.86	39.7	714.77	38.6	719.09	40.8	-4.32
2009	1,215.40	-15.2	570.96	-20.1	644.44	10.3	-73.48
2010	1,830.68	50.6	918.21	60.8	912.47	41.5	5.74
2011	2,414.85	31.9	1,217.31	32.5	1,197.54	31.2	19.77
2012	2,612.43	8.1	1,352.17	11.0	1,260.26	5.2	91.91
2013	2,615.71	0.1	1,342.71	-0.7	1,273.00	1.0	69.71
2014	2634.62	0.7	1362.35	1.5	1272.27	-0.05	90.08

資料來源：〈中國對外貿易形勢報告（2015 年春季）〉；〈中國對外貿易形勢報告（2009 年秋季）〉。

若進一步觀察中國對拉丁美洲貿易的集中度，更可以了解拉丁美洲在中國對外關係中的意義和地位。首先，隨著拉丁美洲—中國的貿易總額占拉丁美洲—世界貿易總額比例的持續擴張，中國成為拉美主要國家之重要貿易夥伴（請見表3）。根據2011年拉丁美洲進口的資料，中國是巴拿馬和巴拉圭第一大的進口國，是阿根廷、巴西、智利、哥倫比亞、哥斯大黎加、古巴、厄瓜多、墨西哥、秘魯及委內瑞拉等第二大的進口國。2013年的變化是，中國成為巴西、古巴、烏拉圭等國的第一大進口國，以及墨西哥的第二大進口國，但是巴拿馬則退為第四名。總體而言，中國在大多數國家進口貿易的排序變化不大。

在拉丁美洲出口方面，中國是少數生產糧食和原料拉美國家的重要出口國。在2011年，中國是巴西、智利及秘魯的第一大出口國，是阿根廷、古巴、烏拉圭及委內瑞拉之第二大出口國。在2013年的變化是，中國成為古巴的第一大出口國，哥倫比亞第二大的出口國；但是在秘魯和烏拉圭兩國則各退一名。此外，如果比較2000年、2011年及2013年的資料，除了巴拉圭在出口方面之外，中國在拉丁美洲的進出口方面愈來愈重要，也就是中國的排名向前躍升。值得注意的是，我方邦交國對中國的出口進展有限，這很可能與他們主要出口項目並非中國特別需要的產品有關。

前述發現恰恰反映出中國對拉丁美洲天然資源及糧食的需求。例如巴西的石油和黃豆、阿根廷的黃豆、委內瑞拉的石油、秘魯的鐵砂、古巴的鎳及智利的銅等。³¹中國和拉丁美洲之間的貿易反映出一項

30. 張清敏，〈中國與拉美國家關係〉，《中國網》，2009年7月28日，〈http://www.china.com.cn/international/txt/2009-07/28/content_18220131.htm〉。

31. Chung-chian Teng, "Hegemony or Partnership: China's Strategy and Diplomacy toward Latin America," in Joshua Eisenman, Eric Heginbotham, & Derek Mitchell, eds., *China and the Developing World: Beijing's Strategy*

事實：中國迫切需要當地的天然資源和糧食，這也是為何遙遠的拉丁美洲在中國國家戰略和外交天秤上具有關鍵的地位。³² 相對而言，這些拉美國家的主要出口項目確實包括了自然資源和糧食，巴西就是最佳的範例。³³

總體而言，中國與拉丁美洲和加勒比海地區的貿易快速成長，在2010年成為這個區域第二大的進口來源國，在2014年成為第二大的出口國。³⁴

for the Twenty-First Century (New York: M. E. Sharpe, 2007), pp. 92-93.

32. Zhiqun Zhu, *China's New Diplomacy: Rationale, Strategies and Significance* (Burlington, VT: Ashgate, 2013), p. 83.

33. 周志偉，《巴西崛起與世界格局》（北京：社會科學文獻出版社，2012年），頁21、70。

34. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *First Forum of China and the Community of Latin America and Caribbean States (CELAC): Exploring opportunities for cooperation on trade and investment* (Santiago, Chile: United Nations, 2015), p. 23, <<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37578/S1421103.en.pdf?sequence=1>>.

表 3 中國作為拉丁美洲各國貿易夥伴之排序
(2000、2011、2013 年)

國家	進出口	出 口			進 口		
	年度	2000	2011	2013	2000	2011	2013
阿根廷		6	2	2	4	2	2
玻利維亞		18	8	8	7	3	3
巴西		12	1	1	11	2	1
智利		5	1	1	4	2	2
哥倫比亞		36	4	2	9	2	2
哥斯大黎加		30	13	7	15	2	2
古巴		6	2	1	3	2	1
厄瓜多		18	16	9	10	2	2
薩爾瓦多		49	44	34	23	4	4
瓜地馬拉		43	28	10	19	3	3
宏都拉斯		54	11	8	21	5	2
墨西哥		19	3	4	7	2	2
尼加拉瓜		35	20	19	20	3	3
巴拿馬		31	31	3	25	1	4
巴拉圭		15	23	29	3	1	1
秘魯		4	1	2	9	2	2
烏拉圭		4	2	3	7	3	1
委內瑞拉		35	2	2	18	2	2

資料來源：Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *First Forum of China and the Community of Latin America and Caribbean States (CELAC): Exploring opportunities for cooperation on trade and investment* p. 28；Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *The People's Republic of China and Latin America and the Caribbean: Dialogue and Cooperation for the New Challenges of the Global Economy* (Santiago, Chile: United Nations, 2012), p. 31, *ECLAC Repository*, <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3086/S1200811_en.pdf?sequence=1>。

中國在 1990 年代採取「走出去」的策略之後，其企業開始參與海外投資，而拉丁美洲正是其重心之一。中國在拉丁美洲的海外直接投資大幅的擴增，從 2005 年的 112.9 億美元到 2009 年的 146.8 億美

元。³⁵而中國對拉丁美洲投資大幅增長的轉折點是 2010 年，從這個角度來看，仍處於幼稚期。³⁶

在 2013 年的中國對外直接投資中，我們更能觀察到拉丁美洲的重要性，以年度成長率而言，對拉丁美洲的直接投資成長率高達 132.7%，遠超過對大洋洲(51.6%)、非洲(33.9%)、亞洲(16.7%)、對北美洲(0.4%)等地區之成長，然而對歐洲則為負成長(-15.4%)。³⁷

仔細檢視中國對主要拉丁美洲國家的海外直接投資（請見表 4），可以了解基於當地的天然資源和糧食之考量，所以中國大量投資阿根廷、巴西、智利、厄瓜多、墨西哥及秘魯等國。從 2003-2012 年期間，委內瑞拉是最大的投資獲取國，依次為巴西、阿根廷、秘魯、厄瓜多、墨西哥及智利。儘管如此，中國在拉丁美洲投資除了石油天然氣之外，還包括了下列部門：礦藏和鋼鐵部門、電子部門、汽車部門及運輸部門。

35. 吳百乙主編，《拉丁美洲和加勒比發展報告(2010-2011)》（北京：社會科學文獻出版社，2011 年），頁 394。

36. Economic Commission for Latin America and the Caribbean. *First Forum of China and the Community of Latin America and Caribbean States (CELAC)*, pp. 34-37.

37. 〈2013 年度中國對外直接投資統計公報〉，《中國投資指南》，2014 年 9 月 12 日，〈http://www.fdi.gov.cn/1800000121_33_4266_0_7.html〉。

表 4 中國對拉丁美洲主要國家之海外直接投資（2003-2012 年）

單位：萬美元

年度 國家	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
巴西	5,219	7,922	8,139	13,041	18,955	21,705	36,089	92,365	107,179	144,951
秘魯	12,168	12,582	12,922	13,040	13,711	19,434	28,454	65,449	80,224	75,287
委內瑞拉	1,939	2,678	4,265	7,158	14,388	15,596	27,196	41,652	50,100	204,276
阿根廷	105	1,927	422	1,134	15,719	17,336	16,905	21,899	40,525	89,719
墨西哥	9,718	12,529	14,186	12,861	15,144	17,308	17,390	15,287	26,388	36,848
厄瓜多	55	219	1,812	3,904	4,918	8,806	10,660	12,958	9,524	40,763
智利	75	148	371	1,084	5,680	5,809	6,602	10,958	9,794	12,628

資料來源：中華人民共和國商務部、中華人民共和國統計局、國家外匯管理局編，《2010 年度中國對外直接投資統計公報》（北京：中國統計出版社，2011 年），頁 46-47，<<http://images.mofcom.gov.cn/hzs/accessory/201109/1316069604368.pdf>>；吳百乙主編，《拉丁美洲和加勒比發展報告(2013-2014)》（北京：社會科學文獻出版社，2014 年），頁 390-400。

面對拉丁美洲國家「去工業化」的困境和追求「再工業化」的努力，中國在對外投資方面必須有所調整並配合當地發展之需。³⁸ 出席 2015 年「中拉論壇」首屆部長級會議開幕式發表演講時，習近平希望未來 10 年中國對拉美國家的投資將達 2,500 億美元，而這項投資勢必將以《中國與拉美和加勒比國家合作規劃(2015-2019)》為基準，這能惠及拉美國家的需求，能夠促進雙贏的局面。³⁹

從宏觀的角度來看，中國和拉丁美洲國家一直擁抱新自由主義，採取經濟開放政策，這才使得雙方的貿易和投資大幅增長成為可能。

38. 牛海彬，〈中國與巴西關係中的“去工業化”議題評析〉，《現代國際關係》（北京），2013 年第 5 期，2013 年 5 月，頁 49-50。

39. 〈中國冀十年對拉美投資達 2500 億美元〉，《BBC 中文網》，2015 年 1 月 8 日，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2015/01/150108_china_investment>。

循著這個邏輯，雙贏的情況自然存在彼此之間。一方面是中國持續地經濟高度發展帶來對自然資源的強烈需求，且以長期投資的方式確保其發展之所需；另一方面，拉丁美洲在外債危機之後，當然會以更積極借重與中國的貿易機會，取得永續發展亟需的資金。⁴⁰若從政黨的屬性而言，這些拉美國家執政的均為中間偏左的政黨，且與美國在經貿方面有諸多齟齬，所以較易與中國形成親密的合作關係，並減少對美國的依賴。

肆、激進主義觀點、北京共識、本土發展

從激進主義的觀點而言，自由或市場的經濟交換應該是導致拉美開發中國家陷入經濟發展的惡性循環，而長期處於低度發展狀況，並可能發生大規模的社會抗議運動的原因，這也是新殖民主義的現象。具體而言，激進主義學者主要強調從貿易、投資及金融借貸三方面來著手，來觀察主導優勢的核心國家如何剝削被宰制的邊陲國家間及其帶來負面的影響。⁴¹為此，我們必須檢驗中國和拉丁美洲國家間是否存在著這樣的關係，來證明中國確實可能採取新殖民主義的策略和作為。

首先，我們必須觀察中國與拉丁美洲國家間經濟交換的本質，以了解依賴關係或不平等交換是否存在。典型的不平等交換是邊陲國家或開發中國家的原料和初級產品，交換核心國家或已開發國家的工業製品和高附加價值產品。根據調查，中國是銅、錫、鋅、白金、鋼鐵及鐵砂的最大消費國，鋁和鉛的第二大消費國，鎳的第三大消費國。⁴²

40. Maite J. Iturre & Carmen Amado Mendes, "Regional Implications of China's Quest for Energy in Latin America," *East Asia*, No. 27, Issue 2, March 2010, pp. 140-141.

41. Theotonio Dos Santos, "The Structure of Dependence," *The American Economic Review*, Vol. 60, No. 2, May 1970, pp. 231-232.

42. Robert J. Samuelson, "Great Wall of Unknowns," *The Washington Post*, May 26, 2004, p. A27.

基於對這些原料的需求，可以觀察中國自拉丁美洲進口的產品是否一致。

根據 2013 年 19 個拉丁美洲國家和加勒比海共同體對中國最重要五項出口產品的統計（請見表 5），拉丁美洲和加勒比海對中國的出口主要仍是糧食和原料。所有國家和加勒比海共同體均出口原料至中國，而阿根廷、巴西、古巴、厄瓜多、瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拿馬、秘魯及烏拉圭等八國並出口糧食。與 2011 年的資料相比較，以糧食和原料為主的出口型態在 2013 年並未改變。⁴³

進一步分析，所有國家和共同體對中國的出口超過 60% 集中在前五項最重要出口產品，這顯示出口的高度集中性。這些國家主要的出口產品是礦產（如石油、煤炭、銅、鎳及鐵砂等）、工業產品（如電子、電子機械及設備等），以及糧食（如黃豆、食糖、咖啡、麵粉及肉類等）。在某些國家，竟然有 50% 以上的出口是來自單一產品（如阿根廷的黃豆、哥倫比亞的原油、哥斯大黎加的積體電路、厄瓜多的石油、瓜地馬拉的食糖、宏都拉斯的氧化鐵和氫氧化物、烏拉圭的黃豆及委內瑞拉的原油等）。

43. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *The People's Republic of China and Latin America and the Caribbean: Dialogue and Cooperation for the New Challenges of the Global Economy*, p. 35.

表5 拉丁美洲各國和加勒比海區對中國最重要五項出口產品(2013年)

單位：%

國家	前五項最重要出口產品總和	最重要出口產品	第二重要出口產品	第三重要出口產品	第四重要出口產品	第五重要出口產品
阿根廷	85	黃豆(58)	原油(13)	黃豆油(10)	未處理之煙草(2)	皮革(2)
玻利維亞	85	貴重金屬礦砂(32)	未精製的錫(24)	鋅礦砂(17)	鉛礦砂(7)	錫礦砂(5)
巴西	87	黃豆(37)	鐵礦砂(35)	原油(9)	食糖(3)	化學木漿(3)
智利	88	精製銅(38)	銅礦砂(30)	未精製銅(9)	化學木漿(6)	鐵礦砂(5)
哥倫比亞	97	原油(84)	鐵合金(6)	銅碎料(5)	煤及煤製品(1)	鋁碎料(1)
哥斯大黎加	90	積體電路(80)	電子小零組件(4)	皮革(3)	銅碎料(2)	食糖(2)
古巴	98	食糖(45)	鎳(36)	原油(15)	鈷礦砂(3)	銅碎料(1)
多明尼加	85	銅礦砂(32)	鐵合金(25)	銅碎料(17)	其他醫療器具(7)	鐵碎料(4)
厄瓜多	88	原油(54)	甲殼水產品(13)	麵粉、肉類(11)	銅碎料(7)	貴重金屬礦砂(3)
薩爾瓦多	80	回收紙板(39)	鋁碎料(14)	塑膠廢料(12)	乙烯聚合(8)	鐵碎料(7)
瓜地馬拉	98	食糖(92)	塑膠廢料(2)	回收紙板(2)	咖啡(1)	鋁碎料(1)
宏都拉斯	89	土色氧化鐵和氫氧化物(68)	貴重金屬礦砂(7)	礦物(5)	鋅礦砂(5)	食糖(4)
墨西哥	64	載客車輛(21)	銅礦砂(18)	原油(10)	電子裝置(8)	銅碎料(6)
尼加拉瓜	82	皮革(35)	簡單施作之木材(18)	木板(17)	銅碎料(6)	塑膠廢料(5)
巴拿馬	90	銅碎料(42)	麵粉、肉類(24)	鋁碎料(14)	簡單施作之木材(5)	皮革(4)
巴拉圭	92	銅碎料(35)	皮革(33)	鋁碎料(9)	簡單施作之木材(8)	鐵碎料(9)
秘魯	86	銅礦砂(46)	精製銅、銅合金(14)	麵粉、肉類(12)	鐵礦砂(12)	鋅礦砂(3)

烏拉圭	84	黃豆 (50)	肉類 (20)	未梳理之羊毛(6)	牛奶、奶油 等產品(5)	整理過之羊毛(3)
委內瑞拉	100	原油 (77)	石油產品 (18)	鐵礦砂 (4)	鐵金屬產品 (0)	皮革 (0)
加勒比海共同體	76	石油天然氣 (47)	粗木 (10)	銅碎料 (8)	其他材料 (6)	外科整型材料(5)

資料來源：Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Latin America and the Caribbean and China: Towards a new era in economic cooperation* (Santiago, Chile: United Nations, 2015), pp. 45-47, <<http://www.cepal.org/en/publications/38197-latin-america-and-caribbean-and-china-towards-new-era-economic-cooperation>>。

另一方面，激進主義學者認為，核心國家出口工業產品到邊陲國家，形成不平等的交換。中國出口的產品包括工業製品（如家電產品、成衣、針織品、鞋類、皮箱、手提箱及交通工具等，請見表6）。⁴⁴ 深入分析中國出口到拉丁美洲的產品，並非高科技產品或非為高附加價值產品。在這樣的情況下，很難將中國與拉美國家間關係描繪為核心與邊陲的不平等交換。

44. Rebecca Ray, "Latin America's Risky China Boom," *NACLA Report on the Americas*, Vol. 47, Issue 3, Fall 2014, pp. 20-21.

表 6 中國對拉丁美洲貿易最具潛力的產品（2005-2011 年）

單位：%

國際貿易分類標準編碼及描述	成長率	主要貿易夥伴及所占比例
6552 針織衣物	43.6	巴西 (28.7)
6842 鋁和鋁合金	74.3	墨西哥(74.0)
7415 空調設備	35.3	巴西 (28.3)
7522 數位自動資料處理機	66.1	墨西哥(39.8)
7611 彩色電視	40.3	巴西 (21.1)
7643 無線電話傳輸裝置	45.1	墨西哥(33.4)
7812 載送人員的機動車輛	86.0	巴西 (40.0)
7843 汽車零組件	36.6	墨西哥(36.0)
7932 輪船和遊艇	47.9	巴拿馬(74.5)
8312 皮箱、手提箱、其他置物盒	31.0	巴西 (34.9)
8442 衣服類	48.2	巴拿馬(51.3)
8513 鞋類	32.7	巴拿馬(39.6)
8719 液體水晶裝置	69.2	墨西哥(59.0)

資料來源：Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *The People's Republic of China and Latin America and the Caribbean: Dialogue and Cooperation for the New Challenges of the Global Economy*, p. 36。

貿易與投資主要還是依循著市場的機制進行，政府大規模直接介入計畫管制可能會面對極大的風險，代價會很高，決策者必須三思而行。不過，中國政府像已開發工業化國家一樣，主要是透過國家開發銀行和中國進出口銀行等對外提供開發性貸款，尤其是能源和採礦業，這自然會影響到中國與拉美的關係。⁴⁵ 根據 2012 年一項有關對外

45. Erica Downs, "Inside China, Inc: China Development Bank's Cross-Border Energy Deals," *John L. Thornton China Center Monograph Series*, No. 3, March 2011, p. 36, *The Brookings Institution*, <http://www.brookings.edu/media/research/files/papers/2011/3/21%20china%20energy%20downs/0321_china_energy_downs.pdf>.

直接投資借貸報告，中國從 2005-2011 年提供了 750 億美元的貸款，國家開發銀行占 82% 的借貸，中國進出口銀行占 12%，中國工商銀行占 6%。⁴⁶ 更值得注意的是，這些政策性銀行是扮演著政府部門和相關企業間的橋樑，⁴⁷ 一方面要推動既定的國家政策，另一方面要使得國家企業有足夠的誘因參與相關計畫。

依據國際標準，國家開發銀行和中國進出口銀行這兩家政策性銀行本來就是配合國家整體發展之需求和目標，是可能用來影響借貸國家的政策和作為。例如美國進出口銀行就是推動「華盛頓共識」的重要一環，其主要職能就是經由借貸來推動市場經濟和政治民主。長久以來，學者和決策者都在討論「北京共識」，而這個概念的推手之一就是中國的政策性銀行，它們在借貸方面通常不以要求符合市場經濟、自由民主和政府良善治理等為前提要件，這是和「華盛頓共識」最主要的差別。⁴⁸ 在這樣的情況下，本文將檢視中國對拉丁美洲國家的貸款是作何用途，以及產生什麼樣的效果？

過去，學者賈拉格爾(Kevin P. Gallagher)、艾爾文(Amos Irwin)及克勒斯基(Katherine Koleski)等認為，中國提供拉丁美洲國家約三分之二的貸款是用於獲取石油資源和相關活動。⁴⁹ 例如 2009 年 2 月 18

46. Kevin P. Gallagher, Amos Irwin, & Katherine Koleski, "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America," Working Paper, February 2012, p. 5, *Inter-American Dialogue*, <<http://www.thedialogue.org/PublicationFiles/TheNewBanksinTown-FullTextnewversion.pdf>>.

47. Henry Sanderson & Michael Forsythe, *China's Superbank: Debt, Oil and Influence-How China Development Bank is Rewriting the Rules of Finance* (Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc., 2013), p. 86.

48. R. Evan Ellis, "The United States, Latin America and China: A "Triangular Relationship"?" Working Paper, May 2012, p. 6, *Inter-American Dialogue*, <http://m.thedialogue.org/PublicationFiles/IAD8661_China_Triangular0424v2e-may.pdf>.

日，中國石油天然氣公司與委內瑞拉社會及經濟開發銀行(Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela)及委內瑞拉國家石油公司(Petroleos de Venezuela)簽署協議提供 40 億美元的貸款，以換取長期石油供應合約；翌日，巴西國家石油公司(Petroleo Brasileiro)也從中國的國家開發銀行獲得 100 億美元的貸款，以交換未來石油的供應。⁵⁰ 因之，上述學者認為這象徵不平等的交換和連帶的經濟低度發展。換言之，中國資源外交是基於新殖民主義的策略和政策作為。

然而，根據美國波士頓大學(Boston University)全球經濟治理倡議(Global Economic Governance Initiative)2014 年的報告，這些政策性銀行提供貸款的首要目的固然是獲取天然資源，其次還包括將夕陽產業外移、海外市場的進入及獲取高科技等。⁵¹ 根據中國從 2005-2013 年對拉丁美洲主要的貸款來分析（請見表 7），本文發現中國的協助遠遠超越了對天然資源的獲得，對當地的各項發展有不同程度的貢獻；在這段時間，中國政策性銀行共提供了 50 件貸款案中，其中有 17 件是針對當地國家石油公司之需，有 22 件是涉及當地基礎建設。進一步分析，我們可以獲致下列三點看法：

第一，拉美國家政府出面向中國提出的借貸包括用於基礎建設，這涵蓋交通運輸系統、通信衛星系統、發電系統、灌溉系統及道路建築等。例如巴西、阿根廷、巴哈馬、玻利維亞、牙買加、厄瓜多等國

49. Kevin P. Gallagher, Amos Irwin, & Katherine Koleski, "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America," p. 17.

50. Ariana Eunjung Cha, "China Gains Key Assets In Spate of Purchases," *The Washington Post*, March 17, 2009, p. A1.

51. Amos Irwin & Kevin P. Gallagher, "Exporting National Champions: China's OFDI Finance in Comparative Perspective," *Global Economic Governance Initiative Working Paper*, No. 6, June 2014, p. 23, *Boston University*, <<http://www.bu.edu/pardee/files/2014/06/Exporting-National-Champions-Working-Paper.pdf>>.

的貸款。

第二，拉美國家石油公司的貸款表面上是為了更新設備和再投資之用，但實際上隱含了對國家社會發展的協助。例如委內瑞拉國家石油公司提供了資金來協助政府推動社會福利計畫，這無形中削弱了他可以支用的資金。因之，委國國家石油公司必須經由向中國的貸款汲取資金來維持營運和增加生產。⁵²

第三，即令是一般公司的貸款也有不少是用於公共基礎建設或發展當地觀光事業，例如墨西哥的美洲移動電訊公司(America Movil)、委內瑞拉國家石油公司、巴西的北方電訊公司(Telemar Norte/Oi)，以及牙買加的蒙特哥灣會展中心(Montego Bay Convention Center)等。⁵³總體而言，中國貸款多半有助於地區的發展，惠及於一般平民百姓。

對於金融貸款泰半針對能源部門的批評，中國政府也採取了調整的措施轉向基礎建設和其他經濟部門，這可反映在最近幾年的政策性銀行的貸款案件。更進一步地發展是，中國國家開發銀行董事長胡懷邦於2015年5月18-26日隨國務院總理李克強訪問巴西、哥倫比亞、秘魯及智利等拉美四國，並簽署了數項協定，側重於基礎建設和農業發展。這些協定包括：與巴西國家石油公司簽署《融資合作協定》，強力帶動中國海洋工程裝備進軍巴西；與巴西南馬托格羅索州政府簽署《關於農業深加工合作框架協定》，發揮投貸組合優勢，助力中巴農業深加工領域合作實現零的突破；與在哥倫比亞，家發展金融公司簽署《關於基礎設施領域合作的諒解備忘錄》，加強雙方資訊交流及

52. Henry Sanderson & Michael Forsythe, *China's Superbank: Debt, Oil and Influence-How China Development Bank is Rewriting the Rules of Finance*, pp. 132-138.

53. Richard L. Bernal, "China's Rising Investment Profile in the Caribbean," Working Paper, October 2013, pp. 3-5, *Inter-American Dialogue*, <http://thedialogue.org/PublicationFiles/IAD9325_Bernal_China_10142.pdf>.

基礎設施領域專案合作；與智利公共工程部簽署《關於基礎設施領域合作的諒解備忘錄》，支持中智企業在基礎設施領域的投融資合作。⁵⁴ 國家開發銀行也指出，未來將以連接巴西及秘魯的「兩洋鐵路」、哥倫比亞第四代公路和波哥大城市東部有軌電車、智利南部海底光纜，以及連接阿根廷、智利的黑水河隧道等重點專案為著力點，大力支持中資企業參與拉美大型基礎設施建設，造福當地人民。⁵⁵

表 7 中國對拉丁美洲主要的貸款項目、金額及目的（2005-2015 年）

序號	年度	借貸國家	借貸者	貸款機構	數額（百萬美元）	目的
1	2005	巴西	葛島·阿可米納斯實業公司(Gerdau Acominas)	中國工商銀行、法國巴黎銀行(BNP Paribas)*	251	鋼鐵工廠設備
2	2005	智利	智利國家銅礦公司(Codelco)	國家開發銀行	550	改善公司的效率和技術
3	2007	牙買加	牙買加政府	中國進出口銀行	45	蒙特哥灣會展中心
4	2008	哥斯大黎加	哥斯大黎加政府	國家外匯管理局	300	政府公債
5	2008	秘魯	秘魯中鋁礦業公司(Chinalco Peru)	中國進出口銀行	2,000	採礦設備
6	2008	委內瑞拉	委內瑞拉社會及經濟開發銀行(Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela)、委內瑞拉國家石油公司(Petroleos de Venezuela)	國家開發銀行	4,000	基礎建設和其他計畫
7	2009	玻利維亞	玻利維亞國家石油公司(Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos)	中國進出口銀行	60	家庭天然氣管線、石油探鑽設備

54. 〈配合李克強總理出訪 國開行與拉美三國合作取得豐碩成果〉，《中國國家開發銀行》，2015年5月26日，<<http://www.cdb.com.cn/Web/NewsInfo.asp?NewsId=5803>>。

55. 〈配合李克強總理出訪 國開行與拉美三國合作取得豐碩成果〉。

8	2009	巴西	北方電訊公司	國家開發銀行	300	擴充電子通訊網路
9	2009	巴西	巴西國家石油公司 (Petroleo Brasileiro)	國家開發銀行	10,000	前鹽層勘探計畫
10	2009	厄瓜多	厄瓜多國家石油公司 (Petroecuador)	中國石油天然氣公司	1,000	購買厄瓜多奧里安德 (Oriente)及那波 (Napo)兩地石油之 訂金
11	2009	墨西哥	美洲移動電訊公司	國家開發銀行	1,000	電子通訊網路、基 礎建設設備
12	2009	集體貸款	拉美對外商務銀行 (Banco Latinoameri- cano de Comercio Exterior, BLADEX)	國家開發銀行	1,000	區域貿易融資
13	2009	秘魯	秘魯國家開發銀行 (Corporacion Fin- anciera de Desar- rollo)	國家開發銀行	50	交通、基礎建設
14	2009	委內瑞拉	委內瑞拉社會及經 濟開發銀行、委內 瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	基礎建設，包括通 信衛星
15	2009	委內瑞拉	委內瑞拉蓋亞那鋁 業集團(Corporacion Venezolana de Guayana)	國家開發銀行	1,000	提供探礦計畫信用
16	2010	阿根廷	阿根廷政府	國家開發銀行及阿 根廷政府**	10,000	鐵路系統
17	2010	巴哈馬	巴哈馬政府	中國進出口銀行	58	機場基礎建設
18	2010	玻利維亞	玻利維亞政府	國家開發銀行	251	通信衛星
19	2010	玻利維亞	玻利維亞政府	中國進出口銀行	67.8	基礎建設
20	2010	巴西	瓦利礦業公司(Vale)	國家開發銀行、中 國進出口銀行	1,230	運輸鐵礦到中國之 輪船
21	2010	厄瓜多	厄瓜多政府	中國進出口銀行	1,682.7	水力發電之水壩
22	2010	厄瓜多	厄瓜多國家石油公 司	國家開發銀行	1,000	80%用於共同同意 事，20%用於石油 相關事項
23	2010	厄瓜多	厄瓜多政府	中國進出口銀行	571	索普拉朵饒(Sopla- dora)水力發電水壩
24	2010	牙買加	牙買加政府	中國進出口銀行	340	道路建築
25	2010	牙買加	牙買加政府	中國進出口銀行	58.1	海岸線之開發

26	2010	委內瑞拉	委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行、葡萄牙聖靈銀行(Banco Espirito Santo, BES)***	1,500	貿易相關之信用貸款
27	2010	委內瑞拉	委內瑞拉社會及經濟開發銀行、委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	20,000	基礎建設
28	2011	巴哈馬	巴哈馬爾度假村(Baha Mar Resort)	中國進出口銀行	2,450	度假村的建築
29	2011	玻利維亞	玻利維亞政府	中國進出口銀行	300	直昇機、基礎建設
30	2011	厄瓜多	厄瓜多政府	國家開發銀行	2,000	70%用於共同同意事項，30%用於石油相關事項
31	2011	厄瓜多	厄瓜多國家石油公司	中國石油天然氣公司	1,000	購買厄瓜多石油之訂金
32	2011	秘魯	秘魯信貸銀行(Banco de Crédito del Perú)	國家開發銀行	150	融資
33	2011	委內瑞拉	委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	基礎建設
34	2011	委內瑞拉	委內瑞拉國家石油公司	中國工商銀行	4,000	國民住宅
35	2012	厄瓜多	厄瓜多政府	中國進出口銀行	2,000	水壩
36	2012	厄瓜多	厄瓜多政府	中國進出口銀行	80	至基多首都機場道路工程
37	2012	阿根廷	阿根廷南方風力發電公司(Generadora Eolica Argentina del Sur)	國家開發銀行	3,000	風力發電計畫
38	2012	阿根廷	伊索魯葛爾沙集團(Grupo Isolux Corsa)	國家開發銀行	261	風力發電計畫
39	2012	秘魯	N/A	國家開發銀行	50	電力基礎建設
40	2012	委內瑞拉	委內瑞拉	國家石油公司國家開發銀行	500	購買石油相關設備
41	2012	委內瑞拉	委內瑞拉社會及經濟開發銀行、委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	基礎建設
42	2012	巴哈馬	巴哈馬政府	中國進出口銀行	41	阿巴科群島基礎建設工程
43	2013	哥斯大黎加	哥斯大黎加國家石油公司(La Refinadora Costarricense de Petróleo)	國家開發銀行	900	煉油廠現代化工程

44	2013	墨西哥	墨西哥國家石油公司(Petróleos Mexicanos)	中國進出口銀行	1,000	船舶及外海油田設備
45	2013	千里達	千里達政府	中國進出口銀行	280.6	體育及健身設施
46	2013	委內瑞拉	委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	提高生產力
47	2013	阿根廷	貝爾格拉諾鐵路貨運公司 (Belgrano Cargas)	國家開發銀行	2,100	鐵路運輸
48	2014	阿根廷	阿根廷電力工程公司 (Electroingenieria)	國家開發銀行	4,700	兩座水力發電站大壩
49	2015	巴西	巴西國家石油公司	國家開發銀行	3,500	石油勘探及生產活動
50	2015	巴西	巴西聯邦儲蓄銀行 (Caixa Economica Federal)	中國工商銀行	50,000	基礎建設計畫，包括鐵路、能源及農業部門

資料來源：Kevin P. Gallagher, Amos Irwin, & Katherine Koleski, "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America," p. 6; Henry Sanderson & Michael Forsythe, *China's Superbank: Debt, Oil and Influence - How China Development Bank is Rewriting the Rules of Finance*, pp. 123-143; ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office, "Major Chinese investment projects in Latin America and the Caribbean region," *ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office*, June 11, 2015, pp. 1-4, *ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office*, <<http://www.ihlo.org/CINTW/Briefer%20-%20Major%20Chinese%20investments%20in%20Latin%20America.pdf>>。

說明：1.*中國工商銀行及法國巴黎銀行各出資 50%。
2.**國家開發銀行為主貸款機構，協定另要求阿根廷政府出資 15%。
3.***國家開發銀行為主貸款機構，其與葡萄牙聖靈銀行聯合貸款。

中國協助拉丁美洲穩定其金融體系的另外一種形式是貨幣換匯協定。早在 2009 年，中國即和阿根廷達成 100 億美元的換匯協定。⁵⁶ 而與巴西的換匯協定則是在 2012 年簽署，中國承諾提供 290 億美元作為可能的金融危機之用。⁵⁷ 在提供前述金融援助之後，中國與拉丁美洲的

56. Simon Romero & Alexei Barrionuevo, "Deals Help China Expand Sway in Latin America," *The New York Times*, April 16, 2009, p. A1.

57. Zhiqun Zhu, *China's New Diplomacy: Rationale, Strategies and Significance*, p. 92.

經貿互動可以更穩定的發展，雙方可以持續在資源和資金的取得方面獲得滿足，以維持永續發展，形成雙贏局面。

伍、中國與拉美的政治軍事關係

過去 10 年，中國對拉丁美洲地區政治事務的介入也相當謹慎克制，盡量避免在美國的勢力範圍或稱「後院」生事。胡錦濤擔任國家主席時期，他本人與總理溫家寶一共五次出訪拉丁美洲，共訪問過墨西哥（兩次）、巴西（三次）阿根廷（兩次）、智利（兩次）、古巴（兩次）、哥斯大黎加、秘魯及烏拉圭等國，但其均未前往委內瑞拉訪問，顯然與美國與委國查維茲(Hugo Rafael Chávez Frías)政府極端對立有關聯。而習近平主政期間，是在 2014 年 7 月前往委國訪問，此時已經是後查維茲時期。不可忽視地是，中國方面並沒有針對這個區域發表「門羅宣言」(Monroe Doctrine)式的政治聲明，挑戰美國在這個區域至高無上的優越地位。2008 年《中國對拉丁美洲和加勒比政策文件》也只是重申「願在和平共處五項原則的基礎上，同所有國家發展友好合作，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界」。⁵⁸

中國對拉丁美洲的重視，可以反映在中共中央政治局常委出訪紀錄。在胡錦濤時期，大約每年有兩位政治局常委前往拉丁美洲訪問。在習近平擔任國家主席之後，基本上仍然維持同樣的趨勢（請見表 8）。

58. 中華人民共和國外交部，〈中國對拉丁美洲和加勒比政策文件〉。

表 8 習近平時期中共中央政治局常委訪問拉丁美洲狀況表

出訪人	時間	出訪國家
李源潮（國家副主席）*	2013/5/9-16	阿根廷、委內瑞拉
習近平（國家主席）	2013/5/31-6/6	千里達、哥斯大黎加、墨西哥
習近平（國家主席）	2014/7/15-24	巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴
張德江（人大常委會委員長）	2014/11/20-28	秘魯、哥倫比亞、墨西哥
李克強（國務院總理）	2015/5/18-26	巴西、哥倫比亞、秘魯、智利

資料來源：作者自行整理。

說明：*李源潮雖非常委，但代表性和位置重要，故列入統計。

更重要地是，中國一直致力於參加拉丁美洲的多邊國際組織，並尋求建立與拉丁美洲對話和合作平臺。在前者方面，中國先後加入美洲開發銀行(Inter-America Development Bank)、拉丁美洲整合協會(Latin American Integration Association)、美洲國家組織(Organization of American States)，以及聯合國拉丁美洲和加勒比經濟委員會(United Nations Economic Commission for Latin America & the Caribbean)，成為這些區域國際組織之觀察員。⁵⁹ 建立雙邊對話平臺起於 2005 年成立的「中國－加勒比經貿合作論壇」(China-Caribbean Economic & Trade Forum)，歷經三次部長會議之後，這個論壇即走入幕後，取而代之的是 2014 年成立的「中國－拉丁美洲暨加勒比海國家共同體論壇」。

針對「中拉論壇」未來的發展方向，習近平一方面提出中國和拉丁美洲雙方以《中拉領導人巴西利亞會晤聯合聲明》為指針，另一方

59. Zhang Qingmin, *Contemporary China's Diplomacy* (Beijing: China International Press, 2014), pp. 160-161.

面強調：「共同致力於構建政治上真誠互信、經貿上合作共贏、人文上互學互鑒、國際事務中密切協作、整體合作和雙邊關係相互促進的中拉關係五位一體新格局，深入推進各領域互利合作。」⁶⁰他更期許，在五年合作規畫的指引下，中國與拉丁美洲能夠在政治與安全、貿易投資金融、基礎設施建設、能源資源、工業、農業及科技人文等重點領域加強探索，落實既定項目，實現合作共贏。因而「中拉論壇」在未來勢必扮演一個全面性的角色，成為雙方重要的治理機構和溝通平臺，昇華彼此的關係。

此外，學者專家也認為，中國在中美關係的複雜性和軍事武力的投射能力十分有限的情況下，所以在拉丁美洲對美國的軍事活動相當克制，避免對美國造成任何重大威脅。⁶¹在過去十多年，中國和拉丁美洲高層軍事人員的互訪經常舉行，主要是在信心建立措施的推進和開展武器交易，惟並未在雙邊戰略合作層次上有所突破。⁶²在對拉丁美洲武器的銷售而言，中國儘管有所進展，但是所占的比例仍然相當低。從2004-2007年間，中國對拉丁美洲的武器銷售達4億美元，占其全球銷售額的4.94%；2008-2011年間，銷售額為8億美元，占全球的10.26%。⁶³在過去10年中，中國主要出售的武器包括賣給玻利維亞的

60. 〈習近平在中拉論壇部長級會議開幕式上致辭（全文）〉，《騰訊網》，2015年1月8日，<<http://news.qq.com/a/20150109/002381.htm>>。

61. Cynthia Watson, "China's Use of the Military Instrument in Latin America: Not Yet the Biggest Stick," *Journal of International Affairs*, Vol. 66, No. 2, Spring/Summer 2013, pp. 105-106.

62. Robert E. Ellis, *China-Latin America Military Engagement* (Carlisle, PA: Strategic Studies Institute, 2011), pp. 10-20.

63. Richard Grimmett & Paul Kerr, "Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 2004-2011," *CRS Report for Congress*, No. R42678, August 24, 2012, pp. 38-39, *Congressional Research Service*, <<http://www.fas.org/sgp/crs/weapons/R42678.pdf>>.

K-8 喀刺崑崙輕型攻擊機，給委內瑞拉的JYL-1 對空偵察雷達系統，給阿根廷的 WMZ-551 輪式裝甲運兵車，給玻利維亞及厄瓜多的 MA-60 運輸機。⁶⁴ 這些證據顯示出中國在維繫與拉丁美洲軍事關係的謹慎。

陸、拉丁美洲民調與中國之角色

從前述的貿易、投資及金融借貸的分析，我們可以觀察到中國對拉丁美洲的經濟滲透著力甚深，導致重大的變遷，影響至鉅，這當然引起各方的議論，中國在拉丁美洲的經營究竟是助力，還是阻礙？相關國家及人士對中國的看法又如何？

美國著名的民調機構皮尤研究中心(PEW Research Center)主持的「全球意向計畫」(Global Attitudes Project)，曾分別在2007年、2010年、2013年進行三次重要的全球民意調查。根據調查的結果，進行比對分析，可以了解拉丁美洲民眾對中國的看法。

從這三次民調觀之（請見表9），發現所有拉美國家（墨西哥例外），超過半數的民眾對中國持正面肯定的態度。以巴西為例，民眾持正面肯定的態度從2007年的50%到2010年的52%，再到2013年的65%；阿根廷民眾持正面肯定態度從2007年的32%到2010年的45%，再到2013年的54%；委內瑞拉則是從2007年的61%到2013年的71%。

⁶⁴ Robert E. Ellis, *China-Latin America Military Engagement*, pp. 20-31.

表 9 拉丁美洲民眾對中國的態度

單位：正面肯定之百分比

國家 \ 時間	2007	2010	2013
薩爾瓦多	N/A	N/A	52
墨西哥	43	39	45
巴西	50	52	65
智利	62	N/A	62
玻利維亞	46	N/A	58
阿根廷	32	45	54
委內瑞拉	61	N/A	71
秘魯	56	N/A	N/A

資料來源：Andrew Kohut, ed., “America’s Global Image Remains More Positive than China’s: But Many See China Becoming World’s Leading Power,” *Pew Research Center*, July 18, 2013, <<http://www.pewglobal.org/files/2013/07/Pew-Research-Global-Attitudes-Project-Balance-of-Power-Report-FINAL-July-18-2013.pdf>> ; Andrew Kohut, ed., “Obama More Popular Abroad Than at Home, Global Image of U.S. Continues to Benefit,” *Pew Research Center*, June 17, 2010, <<http://pewglobal.org/files/2011/04/Pew-Global-Attitudes-Spring-2010-Report2.pdf>> ; Andrew Kohut, ed., “Rising Environmental Concern in 47-Nation Survey: Global Unease with Major World Power,” *Pew Research Center*, June 27, 2007, <<http://www.pewglobal.org/files/pdf/256.pdf>> 。

說明：N/A 意指當年並未對該國進行調查。

當論及中國影響力的問題時（請見表 10），拉丁美洲民眾多半持正面態度，且持這樣看法民眾的比例高於他們對美國影響力為正面的比例。例如智利認為中國影響為正面的比例為 55%，認為美國影響為正面的比例為 28%；巴西是 26%比 20%；委內瑞拉是 58%比 36%；阿根廷是 21%比 5%。唯一的例外是墨西哥，其比例為 20%比 22%。值得注意的是，巴西、阿根廷及墨西哥三個國家認為中國影響力為負面的比例高於正面的比例，這是值得深入研析之處。

表 10 2007 年拉丁美洲民眾對中國影響力持正面看法超過美國

單位：%

對中美態度 國家	中國的影響		美國的影響		對中美持正面 看法之差距
	正面	負面	正面	負面	
委內瑞拉	58	28	36	47	+22
智利	55	20	28	46	+27
玻利維亞	42	34	14	64	+28
秘魯	36	29	22	46	+14
巴西	26	54	20	60	+6
阿根廷	21	51	5	80	+16
墨西哥	20	63	22	60	-2

資料來源：Andrew Kohut, ed., "Rising Environmental Concern in 47-Nation Survey: Global Unease with Major World Power"。

總體而言，有愈來愈多的拉美民眾認定中國日增的經濟權力對拉美國家是件好事（請見表 11）。在 2007 年的調查，大多數拉美國家（墨西哥除外）的民眾肯定中國經濟權力的增長為正面影響，且都超過持負面影響的比例。委內瑞拉正面與負面之比為 70% 比 16%；智利是 74% 比 11%；巴西是 47% 比 40%；秘魯是 56% 及 20%；玻利維亞是 50% 比 27%；阿根廷是 39% 比 24%。在 2010 年的調查中，阿根廷以及巴西表達正面態度的民眾分別是 52% 及 62%。從 2007-2010 年之間，墨西哥民眾對中國日增經濟權力之態度發生變動，從多數認為是負面轉變為多數認為是正面。

表 11 中國經濟權力對拉丁美洲國家的影響（2007、2010 年）

單位：%

國家	態度 時間	正面看法		負面看法	
		2010	2007	2010	2007
阿根廷		52	39	20	24
玻利維亞		N/A	50	N/A	27
巴西		62	47	21	40
智利		N/A	74	N/A	11
墨西哥		41	28	34	55
秘魯		N/A	56	N/A	20
委內瑞拉		N/A	70	N/A	16

資料來源：Andrew Kohut, ed., “Rising Environmental Concern in 47-Nation Survey: Global Unease with Major World Power,”; Andrew Kohut, ed., “Obama More Popular Abroad Than at Home, Global Image of U.S. Continues to Benefit”。

說明：N/A 意指當年並未對該國進行調查。

論及未來領導世界的超級強權（請見表 12），越來越多拉丁美洲人接受中國最終會取代美國地位之看法。從 2008-2013 年的 13 筆資料中，有 7 筆超過半數的民眾認為中國終將成為領導世界的超強；超過四成的有 3 筆，超過三成的有 3 筆。就個別國家而言，委內瑞拉、智利、阿根廷及墨西哥都有超過五成的民眾認為中國終將取代美國目前的霸權地位；巴西和薩爾瓦多都只有三成的民眾有這樣的看法。

表 12 拉丁美洲民眾認為中國已是或將成為領導世界超強的百分比

單位：%

國家 \ 時間	2008	2009	2010	2013
委內瑞拉	N/A	N/A	N/A	52
智利	N/A	N/A	N/A	51
阿根廷	43	50	N/A	50
墨西哥	51	47	53	50
玻利維亞	N/A	N/A	N/A	46
巴西	N/A	N/A	37	38
薩爾瓦多	N/A	N/A	N/A	37

資料來源：Andrew Kohut, ed., "America's Global Image Remains More Positive than China's: But Many See China Becoming World's Leading Power".

說明：N/A 意指當年並未對該國進行調查。

從前述國際民意調查的結果，我們初步推論，拉美民眾對中國傾向於接納、好感及善意，甚至我們可進一步推斷，拉美民眾不認為中國採取新殖民主義的策略及政策行為。儘管如此，這些調查並非針對所有拉美國家的民眾，也並非就新殖民主義直接進行訪問，因此前述推斷並非定論。

柒、結論

隨著經濟的興起，中國已經擴大並加緊與世界的接觸。無庸置疑，中國在貿易和投資方面不斷的前進，而在拉丁美洲也是如此。中國的經濟擴張是因應經濟發展的需求，尤其是天然資源和糧食兩方面。中國在第三世界或拉丁美洲的快速前進引發了學者和實務工作者的辯論：中國在資源外交方面，究竟是採取「新殖民主義」的策略？還是以「南南合作」為其基本原則？提出這樣疑問是因為第三世界國家飽受原來殖民母國的經濟滲透和剝削，擔心繼續沈淪於低度發展的惡性循環。北京一直以來都以「和平共存五原則」回應挑戰，以追求

雙贏來說服他們。惟更重要地，還是要觀察中國在拉丁美洲的作為，特別是在貿易、投資及金融方面。

從前六節的分析，有關「新殖民主義」指標的探討，有如下發現：第一，儘管中國的高階決策者定期訪問拉丁美洲國家，但由於歷史、文化及地理等因素，尚未建立深厚的友誼；第二，儘管「拉美論壇」成為中國政府與拉丁美洲間的溝通平臺或聯合治理機制，惟剛剛成立，仍面臨許多問題，未來的成效仍需要一段時間的觀察；第三，中國對於拉丁美洲的政策白皮書仍然強調「和平共存五原則」，且沒有顯示主導拉丁美洲的政治經濟的意圖；第四，中國雖然在拉丁美洲的進出口貿易總額、投資及金融借貸節節高昇，但仍遠遜於美國，甚至其他西方國家。因之，我們可以認定中國在拉丁美洲的政策作為並不構成「新殖民主義」。

分析有關「南南合作」的指標，本文研究發現：第一，中國與拉丁美洲貿易額快速增長，且超過對世界貿易的增長，但其重要性仍低於周邊和西方國家。而中國自拉美的進口仍以糧食、原料為主，出口以非高附加價值的製造品為主；第二，在投資方面，仍然是以原料為主，且數量有限；第三，在中國國家政策銀行主導的金融借貸方面，雖然出現集中在工業原料，但晚近已經採取具體行動擴大對基礎建設及農業部門的支持；第四，拉丁美洲民眾對於中國的形象、經濟權力、影響力等方面，維持著相當正面的評價與好感，這至少對中國所謂資源外交的一種認可。更重要地是，中國在拉丁美洲國家的正面形象超越了美國。據此，中國在「南南合作」方面理應創造雙贏，而實際狀況仍然是向中國傾斜。從習近平及李克強的宣示觀之，中國確實有意且採取積極的政策作為，擴大對原料以外經濟部門的支持，創造平等的雙贏。基於拉丁美洲民眾的厚望，中國應努力不懈，以達成具體有效的影響。

可以預見的未來，中國與拉丁美洲的關係會持續擴張，而影響力也隨之增強。在這樣的情況下，中華民國在該區域必然會面臨更多的

挑戰，必須在政治經濟方面擬定新的策略。首要之務，臺灣必須維持與美國、中國的友好關係；在經濟方面，臺灣要積極透過自身和國際開發銀行的力量，協助邦交國家進行各項基礎建設，提升經濟發展的水準。這樣的策略應該會創造美、中、臺三贏的局面。

(收件：2014年11月15日，修正：2015年7月7日，採用：2015年7月22日)

參考文獻

中文部分

專書

- 向駿著，鄧中堅主編，2013。《拉丁美洲七講》。臺北：五南圖書。
- 吳百乙主編，2011。《拉丁美洲和加勒比發展報告(2010-2011)》。北京：社會科學文獻出版社。
- 吳百乙主編，2014。《拉丁美洲和加勒比發展報告(2013-2014)》。北京：社會科學文獻出版社。
- 周志偉，2012。《巴西崛起與世界格局》。北京：社會科學文獻出版社。

期刊論文

- 牛海彬，2013/5。〈中國與巴西關係中的“去工業化”議題評析〉，《現代國際關係》（北京），2013年第5期，頁45-50。

報紙

- 林克倫，2014/7/19。〈銀彈外交 陸砸1兆攜手中南美〉，《聯合報》，版A14。

網際網路

- 2009/11/5。《中國對外貿易形勢報告（2009年秋季）》，《山東省商務廳門戶網站》，<<http://www.shandongbusiness.gov.cn/index/content/sid/78288.html>>。
- 2011/6/12。〈習近平在聯合國拉丁美洲和加勒比經濟委員會發表演講〉，《人民網》，<<http://www.022net.com/2011/6-12/413755222>>。

- 797411.html>。
- 2014/5/4。〈中國成為世界第一貨物貿易大國〉，《中華人民共和國商務部網站》，<<http://zhs.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/201405/20140500570684.shtml>>。
- 2014/9/12。〈2013 年度中國對外直接投資統計公報〉，《中國投資指南》，<http://www.fdi.gov.cn/1800000121_33_4266_0_7.html>。
- 2015/1/8。〈中國冀十年對拉美投資達 2500 億美元〉，《BBC 中文網》，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2015/01/150108_china_investment>。
- 2015/1/8。〈習近平在中拉論壇部長級會議開幕式上致辭（全文）〉，《騰訊網》，<<http://news.qq.com/a/20150109/002381.htm>>。
- 2015/1/9。〈中國—拉共體論壇首屆部長級會議北京宣言（全文）〉，《新華業報網》，<<http://big5.jschina.com.cn/gate/big5/news.xhby.net/system/2015/01/09/023274800.shtml>>。
- 2015/5/5。〈中國對外貿易形勢報告（2015 年春季）〉，《中華人民共和國商務部》，<<http://zhs.mofcom.gov.cn/article/cbw/201505/20150500961584.shtml>>。
- 2015/5/26。〈配合李克強總理出訪 國開行與拉美三國合作取得豐碩成果〉，《中國國家開發銀行》，<<http://www.cdb.com.cn/Web/NewsInfo.asp?NewsId=5803>>。
- 中華人民共和國外交部，2003/8/18。〈中國對南南合作的立場〉，《中華人民共和國外交部》，<http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/tytj_611312/zcwj_611316/t3468.shtml>。
- 中華人民共和國外交部，2008/11/5。〈中國對拉丁美洲和加勒比政策文件〉，《中華人民共和國外交部》，<<http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/tytj/t521016.htm>>。
- 中華人民共和國商務部、中華人民共和國統計局、國家外匯管理局編，2011。《2010 年度中國對外直接投資統計公報》。北京：中

國統計出版社，〈<http://images.mofcom.gov.cn/hzs/accessory/201109/1316069604368.pdf>〉。

張清敏，2009/7/28。〈中國與拉美國家關係〉，《中國網》，〈http://www.china.com.cn/international/txt/2009-07/28/content_18220131.htm〉。

鄒嫻，2013/6/3。〈楊尚昆書寫中拉關係新篇章〉，《央視網》，〈<http://news.cntv.cn/2013/06/03/ARTI1370259614401819.shtml>〉。

英文部分

專書

Ellis, Robert E., 2011. *China-Latin America Military Engagement*. Carlisle, PA: Strategic Studies Institute.

Fornés, Gastón & Alan B. Philip, 2012. *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and the Future of Globalisation*. New York: Palgrave Macmillan.

Sanderson, Henry & Michael Forsythe, 2013. *China's Superbank: Debt, Oil and Influence - How China Development Bank is Rewriting the Rules of Finance*. Hoboken, N.J.: John Wiley & Sons, Inc.

Zhang, Qingmin, 2014. *Contemporary China's Diplomacy*. Beijing: China International Press.

Zhu, Zhiqun, 2013. *China's New Diplomacy: Rationale, Strategies and Significance*. Burlington, VT: Ashgate.

專書論文

Hirst, Monica, 2008. "A South-South Perspective," in Riordan Roett & Guadalupe Paz, eds., *China's Expansion into the Western Hemisphere: Implications for Latin America and the United States*. Washington, D.C.: Brookings Institution Press. pp. 90-108.

- Jilberto, Alex E. Fernández & Barbara Hogenboom, 2010. "Latin America — from Washington Consensus to Beijing Consensus?" in Alex E. Fernández Jilberto & Barbara Hogenboom, eds., *Latin America Facing China: South-South Relations beyond the Washington Consensus*. New York: Berghahn Books. pp. 181-194.
- León-Manríquez, José Luis & Adrian H. Hearn, 2011. "China, Latin America, and the Trajectory of Change," in Adrian H. Hearn & José Luis León-Manríquez, eds., *China Engages Latin America: Tracing the Trajectory*. Boulder, CO: Lynne Rienner. pp. 281-287.
- Levine, Steven I., 1986. "China in Asia: The PRC as a Regional Power," in Harry Harding, ed., *China's Foreign Relations in the 1980s*. New Haven: Yale University Press. pp. 107-145.
- Teng, Chung-chian, 2007. "Hegemony or Partnership: China's Strategy and Diplomacy toward Latin America," in Joshua Eisenman, Eric Heginbotham, & Derek Mitchell, eds., *China and the Developing World: Beijing's Strategy for the Twenty-First Century*. New York: M. E. Sharpe. pp. 84-112.
- Xiang, Lanxin, 2008. "An Alternative Chinese View," in Roirdan Roett & Gaudalupe Paz, eds., *China's Expansion into the Western Hemisphere: Implications for Latin America and the United States*. Washington, D.C.: Brookings Institution Press. pp. 44-58.
- Zheng, Bingwen, Sun hongbo, & Yue Yunxia, 2012. "The Present Situation and Prospects of China-Latin American Relations," in He Shuangrong ed., *China-Latin America Relations: Review and Analysis* (Volume 1). Beijing: Social Sciences Academic Press. pp. 1-21.

期刊論文

- Calderon-Zaks, Michael, 2014. "Are the BRICS a Viable to the West?"

- A Succinct Analysis,” *Perspectives on global Development and Technology*, Vol. 13, Issue 1-2, pp. 61-69.
- DeHart, Monica, 2012/7. “Remodelling the Global Development Landscape: the China Model and South-South cooperation in Latin America,” *Third World Quarterly*, Vol. 33, No. 7, pp. 1359-1375.
- Galtung, Johan, 1971/6. “A Structural Theory of Imperialism,” *Journal of Peace Research*, Vol. 8, No. 2, pp. 81-117.
- Gonzalez-Vicente, Ruben, 2011/3. “China’s engagement in South America and Africa’s extractive sectors: new perspectives for resource curse theories,” *The Pacific Review*, Vol. 24, No. 1, pp. 65-87.
- Gordon, Todo & Jeffery R. Webber, 2008/2. “Imperialism and Resistance,” *Third World Quarterly*, Vol. 29, No. 1, pp. 63-87.
- Iturre, Maite J. & Carmen Amado Mendes, 2010/3. “Regional Implications of China’s Quest for Energy in Latin America,” *East Asia*, No. 27, Issue 2, pp. 127-143.
- Jenkins, Rhys, 2012. “Latin America and China – A New Dependency?” *Third World Quarterly*, Vol. 33, No. 7, pp. 1337-1358.
- Ray, Rebecca, 2014/Fall. “Latin America’s Risky China Boom,” *NACLA Report on the Americas*, Vol. 47, Issue 3, pp. 19-23.
- Santos, Theotonio Dos, 1970/5. “The Structure of Dependence,” *The American Economic Review*, Vol. 60, No. 2, pp. 231-236.
- Watson, Cynthia, 2013/Spring-Summer. “China’s Use of the Military Instrument in Latin America: Not Yet the Biggest Stick,” *Journal of International Affairs*, Vol. 66, No. 2, pp. 101-111.

報紙

- Cha, Ariana Eunjung, 2009/3/17. “China Gains Key Assets In Spate of Purchases,” *The Washington Post*, p. A1.

Romero, Simon & Alexei Barrionuevo, 2009/4/16. "Deals Help China Expand Sway in Latin America," *The New York Times*, p. A1.

Samuelson, Robert J., 2004/5/26. "Great Wall of Unknowns," *The Washington Post*, p. A27.

網際網路

2013/2/11. "China Eclipses U.S. as Biggest Trading Nation," *Bloomberg Business*, <<http://www.bloomberg.com/news/2013-02-09/china-passes-u-s-to-become-the-world-s-biggest-trading-nation.html>>.

2013/6/8. "From Pivot to Twirl: The Chinese leader tries a smooth move in America's backyard," *The Economist*, <<http://www.economist.com/news/china/21579062-chinese-leader-tries-smooth-move-americas-backyard-pivot-twirl>>.

2015/2/10. "What Is South-South Cooperation?" *United Nations Office for South-South Cooperation*, <http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_is_ssc.html>.

Bernal, Richard L., 2013/10. "China's Rising Investment Profile in the Caribbean," Working Paper, pp. 1-8, *Inter-American Dialogue*, <http://thediologue.org/PublicationFiles/IAD9325_Bernal_China_10142.pdf>.

Dolan, Ed, 2014/4/21. "The Curse of Riches, the Dutch Disease, and Social Progress," *Econo Monitor*, <<http://www.economonitor.com/dolanecon/2014/04/21/the-curse-of-riches-the-dutch-disease-and-social-progress-2/>>.

Downs, Erica, 2011/3. "Inside China, Inc: China Development Bank's Cross-Border Energy Deals," *John L. Thornton China Center Monograph Series*, No. 3, pp. 1-111, *The Brookings Institution*, <http://www.brookings.edu/media/research/files/papers/2011/3/21%20china%20energy%20downs/0321_china_energy_downs.pdf>.

- Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2012. *The People's Republic of China and Latin America and the Caribbean: Dialogue and Cooperation for the new challenges of the global economy*. Santiago, Chile: United Nations, pp. 1-52, *ECLAC Repository*, <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3086/S1200811_en.pdf?sequence=1>.
- Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2015. *First Forum of China and the Community of Latin America and Caribbean States (CELAC): Exploring opportunities for cooperation on trade and investment*. Santiago, Chile: United Nations, pp. 1-48, <<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37578/S1421103.en.pdf?sequence=1>>.
- Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2015. *Latin America and the Caribbean and China: Towards a new era in economic cooperation*. Santiago, Chile: United Nations, pp. 1-79, <<http://www.cepal.org/en/publications/38197-latin-america-and-caribbean-and-china-towards-new-era-economic-cooperation>>.
- Ellis, R. Evan, 2012/5. "The United States, Latin America and China: A "Triangular Relationship"?" Working Paper, pp. 1-16, *Inter-American Dialogue*, <http://m.thedialogue.org/PublicationFiles/IAD8661_China_Triangular0424v2e-may.pdf>.
- Gallagher, Kevin P., Amos Irwin, & Katherine Koleski, 2012/2. "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America," Working Paper, pp. 1-40, *Inter-American Dialogue*, <<http://www.thedialogue.org/PublicationFiles/TheNewBanksinTown-FullTextnewversion.pdf>>.
- Grimmett, Richard & Paul Kerr, 2012/8/24. "Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 2004-2011," *CRS Report for Congress*, No. R42678, pp. 1-90, *Congressional Research Service*, <<http://www.fas.org/sgp/crs/weapons/R42678.pdf>>.

- Irwin, Amos & Kevin P. Gallagher, 2014/6. "Exporting National Champions: China's OFDI Finance in Comparative Perspective," *Global Economic Governance Initiative Working Paper*, No. 6, pp. 1-41, *Boston University*, <<http://www.bu.edu/pardee/files/2014/06/Exporting-National-Champions-Working-Paper.pdf>>.
- ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office, 2015/6/11. "Major Chinese investment projects in Latin America and the Caribbean region," *ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office*, pp. 1-4, *ITUC/GUF Hong Kong Liaison Office*, <<http://www.ihlo.org/CINTW/Briefer%20-%20Major%20Chinese%20investments%20in%20Latin%20America.pdf>>.
- Kohut, Andrew, ed., 2007/6/27. "Rising Environmental Concern in 47-Nation Survey: Global Unease with Major World Power," *Pew Research Center*, <<http://www.pewglobal.org/files/pdf/256.pdf>>.
- Kohut, Andrew, ed., 2010/6/17. "Obama More Popular Abroad Than at Home, Global Image of U.S. Continues to Benefit," *Pew Research Center*, <<http://pewglobal.org/files/2011/04/Pew-Global-Attitudes-Spring-2010-Report2.pdf>>.
- Kohut, Andrew, ed., 2013/7/18. "America's Global Image Remains More Positive than China's: But Many See China Becoming World's Leading Power," *Pew Research Center*, <<http://www.pewglobal.org/files/2013/07/Pew-Research-Global-Attitudes-Project-Balance-of-Power-Report-FINAL-July-18-2013.pdf>>.
- Quinn, Andrew, 2011/6/11. "Clinton warns against "new colonialism" in Africa," *Reuters*, <<http://www.reuters.com/article/2011/06/11/us-clinton-africa-idUSTRE75A0RI20110611>>.
- Sanga, Charles, 2013/3/24. "Why China's president Xi Jinping visit is a historic event," *Daily News*, <<http://archive.dailynews.co.tz/index.php/features/15778-why-china-s-president-xi-jinping-visit-is-an-historic>>.

event>.

Sanusi, Lamido, 2013/3/11. "Africa must get real about Chinese ties," *The Financial Times*, <<http://www.ft.com/cms/s/0/562692b0-898c-11e2-ad3f-00144feabdc0.html>>.

Smith, Jeffrey, 2014/7/31. "Obama should embrace Africa's democratic standard-bearers," *Aljazeera America*, <<http://america.aljazeera.com/opinions/2014/7/us-africa-summitbarackobamaforeignpolicydemocracytradeinvestment.html>>.

西文部分

專書論文

Lobato, Montserrat Pintado, 2013. "Las relaciones entre China y América Latina y el Caribe ¿Un nuevo modelo de cooperación o una forma de neocolonialismo?" in Alexander Ugalde Zubiri & Angie Alejandra Larenas Álvarez, eds., *América Latina en la Turbulencia Global: Oportunidades, Amenazas y Desafíos*. San Sebastian, Spain: Universidad del País Vasco. pp. 79-90.

期刊論文

Cornejo, Romer & Abraham Navarro Gracia, 2010/7-8. "China y América Latina: recursos, mercados y poder global," *Nueva Sociedad*, No. 228, pp. 79-99.

López, Gabriela Correa & Juan González Gracia, 2006/5-6. "La inversión extranjera directa: China como competidor socio estratégico," *Nueva Sociedad*, No. 203, pp. 114-127.

China's Resources Diplomacy toward Latin America: Neo-Colonialism vs. South-South Cooperation

Chung-chian Teng

(Distinguished Professor, Department of Diplomacy,
National Chengchi University)

Abstract

In recent years, with its economic rise, China has initiated so-called "resources diplomacy" in Latin America. Under this banner, China has been launching massive overseas economic activities on the basis of its huge foreign reserves, plus high-level diplomatic visits, for the purpose of acquiring foodstuffs and natural resources. However, this kind of diplomacy has brought about controversy: does China intend to establish a neo-colonialist economic relationship or pursue South-South cooperation? From the angle of political economy, this study analyzes China's resources diplomacy in Latin America in terms of trade, investment, and financial loans. Although the major activities taken by China remain the acquisition of foodstuffs and natural resources, these do not yet constitute a kind of neo-colonialist economic relationship.

Keywords: China, Latin America, Resources Diplomacy, Neo-colonialism, South-South Cooperation