

第一章 緒論

第一節 研究背景

少子女化及高齡化是近來相當受到關切的人口發展趨勢。事實上，這兩個人口發展趨勢有密切的相關。高齡化是指一個社會中高齡人口比例的增加。台灣地區高齡人口比例的增加，一方面係因公共衛生、醫療技術及生活水準的改善讓國民平均預期壽命增長，使得越來越多人得以安享天年。另一方面，則是因為台灣地區生育率的轉型，由高生育率降至低生育率（張明正、李美慧，2001）。而近年台灣更面臨超低生育率的挑戰。

1950 至 1980 年代是台灣生育的高峰，平均每年約有 35 萬以上的新生兒誕生。再過二十年後，也就是 1970 年至 2000 年，他們進入勞力市場，並為台灣經濟提供充足的勞動力，但在六十五年後，也就是 2015 年至 2045 年他們將陸續成為高齡人口。然而，1980 年後，台灣地區新生兒的人數逐漸減少，到了 2006 年台灣地區新生兒人數僅約 20 萬人。新生兒的減少，固然有助於父母集中資源教育少數的子女，並進而提升人力資本，但卻可以預期的是在二十年後台灣的勞動力人數會大幅減少。

新生兒的減少和高齡人口的增加都使得高齡人口的占總人口的比例增加，更重要的是新生兒的減少使得台灣社會的勞動人口，後繼無人。高齡人口的快速增長，意味著需要更多的醫療支出，也需更多的工作年齡人口來扶養、照護他們。

目前，在台灣人口政策係透過婚育及移民兩種機制因應少子女化及高齡化的趨勢。一方面，藉由宣導及獎助辦法鼓勵婦女多生小孩，另一方面引進外籍勞工，補足基礎勞動力及照護工作的需求。然而，在可見的未來，前一種方案，似乎緩不濟急，且始終未見成效，若是依據國外的經驗，此種方案的成效有限且所費不貲。而後一種方案，亦需考量台灣地區未來需要多少的勞動力，以便制訂移民政策。另外，隨著中高齡人口的增加，政府亦希望提升中高齡人口的教育並充分運

用這股龐大的人力資源，以彌補勞動力的短缺，同時，減少未來人口的負擔。

然而，不管是用何種辦法，都需要先對未來台灣人口負擔、勞動力供給及勞動力參與的趨勢有一定程度的瞭解方能制訂適當的政策。

目前，經建會每隔兩年會執行一次台灣地區人口推計，透過推計結果來瞭解未來台灣地區人口變遷的情形。藉由經建會所提供的資訊，我們可以瞭解就學人口、工作年齡人口及老年人口數量的變化，進而提供政府相關部門制訂教育、醫療及勞工政策。然而，經建會所做之推計，僅包含年齡、性別及人口規模等基本的人口訊息。雖說這些基本人口訊息有助於幫助我們瞭解未來台灣地區人口發展的趨勢，但若是我們希望進一步瞭解台灣地區未來的勞動力，經建會所做推計提供之資訊則略顯不足。有鑑於此，我們希望透過對台灣地區未來勞動力的推計，幫助我們進一步掌握未來台灣地區少子女化及高齡化社會下的勞動供給問題及伴隨而來的人口依賴負擔情形。

第二節 研究目的

台灣地區在半個世紀內，完成了歐美國家兩百年才完成的人口轉型，可謂人口發展的「台灣奇蹟」。台灣地區生育率快速的下降，避免了台灣地區人口過渡膨脹的危機，但也因為生育率的快速改變，引發了新的人口問題。

生育率的驟降及高齡人口的快速增加，使得台灣地區不可避免的在未來成為高齡社會。伴隨高齡社會的來臨，便是人口依賴負擔的增加。因而，我們目前能做得便是運用各種辦法以減少未來高齡社會所帶來的衝擊。

目前，我們對於未來人口發展的趨勢係透過經建會兩年一次所執行之人口推計。藉由經建會的推計我們可以對未來台灣的地區的人口負擔有一定的瞭解。然而，人口負擔不僅呈現老年人口的快速成長及幼年人口的減少的狀況，更反映了從事經濟活動的勞動人口也產生了變化。

勞動力的變化源自兩個方面，一方面如前所述，係因台灣地區高齡人口快速增加及幼年人口的減少所造成，另一方面則來自台灣地區勞動參率的變化使得未

來台灣地區勞動力供給發生了改變。

然而，經建會執行之人口推計的結果僅包含性別、年齡及人口數等基本人口訊息，並未包含其他人口特徵。當我們想瞭解未來勞動力供給的變化情形時，經建會所做之人口推計所提供之資訊，便有所不足。我們必須納入未來勞動力參與率的變遷趨勢，方能推估未來勞動力的變化趨勢。

總結以上，本文的具體研究目標包括：

- 一、回顧過去台灣地區生育率、勞參率及勞動力的變遷，以作為對未來趨勢推計的基礎。
- 二、探討機率式推計方法的特性並應用於生育率及勞參率的推計，以獲得未來台灣地區生育率及勞參率的變化。
- 三、結合生育率及勞參率的推計結果，計算出未來台灣地區的勞動力變化情形。
- 四、依據未來勞動力變化的情形，計算未來台灣地區人口負擔的情形，並提出相關辦法，以減緩未來的人口負擔。