

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

中國大陸國內-國際鑲嵌的區域整合政策對西南地區的影響 研究成果報告(精簡版)

計畫類別：個別型
計畫編號：NSC 94-2414-H-004-037-
執行期間：94年08月01日至95年10月31日
執行單位：國立政治大學國際關係研究中心

計畫主持人：趙甦成

計畫參與人員：碩士班研究生-兼任助理：曾于蓁
大學生-兼任助理：趙君、姚育松

報告附件：國外研究心得報告
赴大陸地區研究心得報告

處理方式：本計畫涉及專利或其他智慧財產權，1年後可公開查詢

中華民國 95 年 12 月 27 日

行政院國家科學委員會補助專題研究計畫 成果報告
 期中進度報告

中國大陸國內-國際鑲嵌的區域整合政策對西南地區的影響

計畫類別： 個別型計畫 整合型計畫
計畫編號：NSC 94 -2414-H -004 -037 -
執行期間：94 年 8 月 1 日至 95 年 10 月 31 日

計畫主持人：趙甦成

共同主持人：

計畫參與人員：

成果報告類型(依經費核定清單規定繳交)： 精簡報告 完整報告

本成果報告包括以下應繳交之附件：

赴國外出差或研習心得報告一份

赴大陸地區出差或研習心得報告一份

出席國際學術會議心得報告及發表之論文各一份

國際合作研究計畫國外研究報告書一份

處理方式：除產學合作研究計畫、提升產業技術及人才培育研究計畫、列管計畫及下列情形者外，得立即公開查詢

涉及專利或其他智慧財產權， 二年後可公開查詢

執行單位：政治大學國際關係研究中心

中華民國 95 年 12 月 10 日

報告內容

(一) 前言

自中國大陸邁入了全球社會化(global socialization)發展以來，在多邊互動的經貿場域中，中國大陸先後參與了曼谷協定、世貿組織、與香港達成「更緊密的經貿關係安排」，(Mainland/Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement, CEPA)、與東協簽訂「全面經濟合作架構」，預計於 2010 年建成自由貿易區、參與亞太經濟社會委員會、湄公河次區域開發項下的區域合作，以及開展與 OECD 經合組織的對話。2004 年杪，中共和東協又進一步簽署了「中國-東協全面經濟合作框架協議貨物貿易協議」，承諾五年內逐步取消大部分貨物關稅，象徵建立東協加中共「10+1」自由貿易區的進程邁入新紀元。

未來中國大陸並將陸續納入日、韓兩國成立「10+3 自貿區」、考慮建立「中國—香港—澳門自由貿易區」、以「上海合作組織」為基礎，進一步與中亞國家建立經貿合作。此外，籌建「東亞自由貿易區」、參與湄公河次區域經濟合作、圖們江開發計畫，以及與印度組建自由貿易區等均在醞釀中。

勿庸置疑的，中共對外積極參與各類區域經濟整合，無論是加入世界貿易組織，抑或簽訂區域貿易協定與特定的經濟體進一步加強經濟聯繫，均有其政經利益的考量。值得注意的是，除了基於對外政經因素的考量外，在其對外行為表象的背後，實蘊含了與對內政經政策相互聯繫作用的深層思考。

(二)、研究目的

中共在縮小地區差距和扶持西南發展上，對內推動了西部大開發政策，對外則有湄公河次區域經濟合作、10+1，以及近期甫建立的「9+2」泛珠江三角區域的經濟合作。這些蘊含著內外聯結的國內-國際鑲嵌的區域整合政策，究竟將對經濟發展遠遠落後的西南地區發揮多大的作用？中國大陸內部此種區域整合的新趨勢，其運行機制如何？是否具區域整合的實質功能？西南地區能否掌握發展契機，振衰起蔽提升地區的整體經濟發展，從而承東啓西裨益於解決長期困擾中國的區域發展失衡的問題？均為本研究的主要問題。

(三) 文獻探討

當前雖不乏中國大陸區域經濟整合的相關研究，但多數集中在長江三角洲地區、珠江三角洲地區的探討，鮮少從結合外在環境及內在發展的角度，探討區域經濟整合對西南地區影響的論著。尤其是因泛珠三角區域的合作框架甫提出不久，本身即屬嶄新的議題，尙未見相關的論述出版，因此值得對此問題進行研究。

(四) 研究方法

本研究從政治經濟學的視角，強調國內事務與國際政策的交互滲透影響，並以與中國大陸西南地區相關的中國內部以及與鄰國組建的區域經濟整合為觀察主體，進行對西南地區經濟發展的影響評估與探討。本研究主要以質化研究為主，亦包括相輔的量化分析。主要的探討方式將首先針對西南地區、內陸 9 省、東協國家、湄公河流域鄰國等的相關宏觀經濟指標、主要經濟社會統計包括境內總產值、人均總產值、FDI、固定資產投資、社會消費品零售等進行經濟概況的基本分析，以掌握地區間經濟和產業分工的基礎。其次就中共所推動與簽訂的各

類經濟整合探究其動機，以及相應的配套措施。最後則從西南地區本身的條件、考量與作為，評估對地區的總體影響。有關資料的蒐集，主要以中國大陸、東協各國、亞洲開發銀行，聯合國亞太統計年鑒等與經濟發展相關的一手資料為主，包括官方的書面資料、聯合國歷年貿易統計數據，以及利用 World Trade Atlas 資料庫的數據進行分析。

（五）結論與建議

中國境內區域經濟整合不斷升溫之際，中國亦積極建立對外區域經濟合作關係，並形成內外鑲嵌的區域經濟整合格局。截至目前為止，中國大陸已建立了包括四個構面的基本架構：深化粵港澳貿易區，以CEPA、ASEAN+1以及9+2的區域經濟整合，聯結珠江三角洲的發展；建立東協自由貿易區、參與湄公河次區域經濟合作，以促進西南地區的發展；籌建東北亞自由貿易區以帶動東北、環渤海地區的發展以及建構中亞自由貿易區，藉此促進西北與內陸地區的發展。

在此格局下，涵蓋地處偏遠中西部省分的泛珠三角洲乃格外引人矚目，並為西南地區的發展帶來有利的客觀條件。泛珠三角經濟整合中，內陸省分雖各有盤算，但皆希望藉由參與區域整合以提振區內經濟發展。泛珠三角地區九省面積直可與歐盟相比，但長期以來省際活動仍受貿易壁壘所限。因此「9+2」的簽署，一方面是回應急遽發展的長江三角洲所產生的挑戰，另一方面則旨在力圖在國內形成地區性的「共同市場」，以消除區域內阻滯產品和生產要素自由流動的各種體制障礙，充分發揮市場在區域之間資源配置的基礎性作用，以追求地區的經濟發展。西南地區在參與此項區域經濟整合架構中，其觸角突破了以往僅限於本區域的橫向聯繫，進一步延伸至涵蓋港澳在內的華南經濟圈。西南地區並冀望藉由此項區域整合在國內所形成的地區性「共同市場」，消除區域內阻滯產品和生產要素自由流動的各種體制障礙，充分發揮市場在區域之間資源配置的基礎性作用，以追求地區的經濟發展。

在中國大陸所參與的亞洲地區之區域經濟整合中，以「中國—東協自由貿易區」（以下稱 10+1）對西南地區的經貿發展關係最為密切。西南地區由於與東協間地理接近交通便利，以及資源互補，尤其是在製藥工業、水力、礦產資源開發以及旅遊等方面互補性較強，因此具有與東協發展經貿關係的優勢。此外，10+1的架構下，亦有利於西南地區的出口、工程承包、勞務合作、對外直接投資、外資流入，以及產業結構優化。西南地區中，廣西和雲南兩省因與東南亞國家毗鄰的特殊地理位置，此兩省對 10+1 的發展顯現出強烈的企圖心。

中共當局在看待國內方興未艾的區域整合上，抱持了樂觀其成的態度。從北京當局在泛珠三角的整合過程中，所展現出正面積極的態度即可見一般。泛珠江三角洲經濟區的實踐，可謂是順應區域經濟協調發展的一種新探索。然而先聲奪人的「9+2」能否發揮其作用，並帶動西南地區的發展，首先必須解決現存的障礙，包括 1) 體制性的障礙，導致國內市場分割、統一的產品和要素市場難抑建立，市場機制不能在區域資源配置中充分發揮作用以及區域內優勢互補的產業分工難以形成 2) 交通通信等基礎設施障礙 3) 重複建設和產業趨同但若仍停留在

合作論壇或政府首長聯席會議的型是，則難以落實合作的收益。除了體制性、基礎設施，以及重複建設和產業趨同的障礙外，其中最大的爭論焦點乃在於能否在體制創新方面有所突破，而真正落實合作的收益？截至目前為止，泛珠三角經濟區因缺乏市場機制的推動，尚未能發揮應有的成效，以致西南地區無法充分利用電力、水力、礦產等資源豐富的優勢，帶動其經濟發展。

至於中國與東協自貿區的建立，基本上是中國對外關係上的一種戰略需求，中國以對外經貿發展與技術合作為立足點，參與和東協的區域經濟合作，藉此發揮其在地區經濟發展中的重要作用，中國意圖利用其最近的經濟實力擴大影響力，而拉攏東協國家是增強其集團力量的最廉價途徑，同時加強其在東協地區的經貿發言權，從而提高其綜合國力。因此，基於政治上的企圖，中國從經濟外交著手，與東協共建自由貿易區，並採取低姿態給予泰國進口農產品優惠關稅、給予寮國、柬埔寨和緬甸優惠關稅，在經濟層面上多所讓步。就此而言對外戰略犧牲了國內利益，尤其對於收當其衝的西南各省農產品出口東協，產生了相當的衝擊。

在此背景下，地方政府乃出現與中央在利益上搏奕的局面，要求中央予以稅收等優惠以平衡局部利益。北京當局亦針對促進滇桂兩省的經濟發展，先後做出了選擇在廣西舉辦東協博覽會以及滇桂共同參與大湄公河次區域合作的安排，藉此平衡局部利益。再者，中越兩國自 2004 年以來所積極推動構築的“兩廊一圈”經貿合作計畫，亦即建設“昆明—老街—河內—海防—廣寧”和“南寧—諒山—河內—海防—廣寧”兩個經濟走廊，以及北部灣經濟圈，亦為中共為平衡西南地區利益以及鑲嵌 10+1、大湄公河次區域經濟合作等對外區域合作機制的另一舉措。

經本研究發現，當前泛珠三角經濟區尚難發揮帶動西南地區經濟作用之際，西南各省在原有地區經濟協調會的基礎上，於 2005 年年會上提出深化合作，結合政府推作的方式，積極推動市場機制以促進地區發展以及與其他經濟區的合作關係。此外西南地區亦開始規劃與建設地區內以成渝為核心地位包括以四川盆地為主、總計 35 個城市所組成的成渝經濟區來帶動全區的發展；以及南貴昆經濟區的發展。必須指出的是，兩廊一圈的推動尚須克服基礎設施建設包括公路、鐵路、紅河水路、北部灣港口群以及口岸等、規範貿易秩序，以及通關便利化機制。此外，無論是成渝經濟區、南貴昆經濟區的發展均需克服基礎設施薄弱、區域協調仍待加強等問題。而這些問題的解決除有賴地方政府的積極推動外，更重要的是國家可扮演平衡局部利益的角色，建立規範性的財政轉移支付制度以再分配方式進行補貼，俾利於地區的整體發展。

赴大陸地區出差報告

計畫執行人：趙甦成

關於本研究計畫中國大陸參訪活動，計畫執行人於本（2006）年 10 月 8 日至 16 日間，共計 8 天，完成以北京地區為主之調研行程，行程內容包括：1) 訪問北京天則經濟研究所，天則經濟研究所參與成員皆為具經濟專業背景之重要學者，該所自成立以來，針對中國當前重要之經濟、社會問題每雙週邀請相關專家學者舉辦論壇，同時透過該所網站傳佈，此外，並出版有各類專書，目前該所已成為極具影響力之民間智庫。本訪談與該所相關人員從中國宏觀經濟政策、中國區域發展政策演變與趨勢、國內外區域經濟合作新格局以及中國與鄰國經濟合作概況進行意見交換，並參閱選購該所之出版圖書等資料。

2) 訪談社科院相關單位包括社會所、經濟所以及農村所等：先後與相關研究人員從社會政策角度交換中國推動與東協經濟合作、區域整合對農村社會層面之衝擊與相關政策之制訂；其次就中國東協邁向自貿區發展過程中，金融工具在各邊境省區之運用與問題，以及與研究人員針對實行農產品零關稅後，滇、桂兩邊境省區農產品產銷政策之調適、地方與中央對衝擊之回應、鼓勵政策等主題進行交流。

3) 訪談單位：商務部國際貿易經濟合作研究院，與該院相關人員座談，該院是商務部下屬之重要機構，其主要功能包括從事國家經濟研究、信息諮詢、新聞出版、教育培訓等功能，係一綜合性的社會科學研究與諮詢機構。院內擁有較完整、高素質的人力，包括高職稱、高學歷、專業化、年輕化的研究人力。目前該院各類高級專業技術職稱人員近 100 名，碩士研究生以上學歷 70 名，全院有 30 餘名人員獲中共國務院頒發的政府特殊津貼，派駐中國大陸駐外使（領）館商務部門及其它國際機構工作人員數十人。此外，該院擁有中國大陸境內商貿系統最大的圖書資料庫。該院對於中國對外經濟貿易的發展，尤其是在對外貿易、國際經濟合作的理論與政策研究、諮詢和信息服務等方面，有其重要地位。

該院人員曾到訪筆者服務之單位，筆者去年執行相關研究案時亦曾前來該所訪問，年來與該所相關人員維繫良好互動關係。本次前來由於已較熟稔，雙方廣泛交換意見交流熱烈。本訪談主要針對日本加速開展 FTA、中越經貿合作、中方商務部、越方發展改革委員會對 10+1 的政策主張與行動、聯合國 UNDP 項目對跨國經濟區北部灣、昆河經濟帶等的影響，並在該院進行資料蒐集。

4) 訪談單位：對外經貿大學、北京大學區域經濟、國際關係學者，其中一位對區域經濟整合素有研究，並為中國加入 WTO 出謀獻策之核心學者，幾位學者針對筆者的研究主題進行訪談，渠等表示貿易自由化與政體關係密切；中國與東協實現合作與中國加入 WTO 相關，已奠定自由貿易區的基礎。中國加入東協對外戰略犧牲國內利益尤其是西部落後地區的利益。相關地區之地方政府與中央針對

被犧牲的利益進行搏奕，中央以再分配方式來補貼地方。

5)：北大圖書館、北京圖書館資料檢索複印。

本次訪談調查研究經事前多次協調安排，與不同領域學者交流不僅有助於掌握研究動向，並有利於從不同層面觀察本研究課題，總體而言此次訪談對研究工作助益極大。